

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
Verzeichnis der Übersichten und Prüfschemata		XXVII
Abkürzungsverzeichnis		XXIX
Literaturverzeichnis		XXXVII
 Kapitel 1. Grundlagen und Grundbegriffe	 1	 1
§ 1. Begriff der Verwaltung	1	1
– Übersicht 1: Die Verwaltung im Gefüge der staatlichen Gewalten	3	1
 § 2. Verwaltungsrecht als Teilgebiet des öffentlichen Rechts ..	11	8
I. Der Standort des Verwaltungsrechts	11	8
– Übersicht 2: Gegenstände des öffentlichen Rechts	15	9
II. Die Unterscheidung zwischen öffentlichem Recht und Privatrecht	16	10
 § 3. Rechtsquellen des Verwaltungsrechts	86	11
I. Geschriebenes Recht	87	11
1. Formelles Verfassungsrecht	87	11
2. Formelle Gesetze	88	11
3. Materielle Gesetze	89	12
a) Begriff	89	12
b) Rechtsverordnungen	90	12
c) Satzungen	94	13
4. Verwaltungsvorschriften	100	14
II. Ungeschriebenes Recht	105	15
1. Gewohnheitsrecht	105	15
2. Ungeschriebenes Verfassungsrecht	108	16
3. Allgemeine Grundsätze des Verwaltungsrechts	109	16
4. Richterrecht	112	17
III. Rangordnung der Rechtsquellen	115	17
1. Normenhierarchie und Normenpyramide	115	17
2. Normenkollision	118	18
3. Verwerfungs- und Nichtanwendungskompetenz der Verwaltung	124	20
IV. Völkerrecht	137	26
1. Allgemeine Regeln des Völkerrechts	138	26
2. Sonstiges Völkerrecht	140	27
V. Europäisches Unionsrecht	141	27

	Rn.	Seite
1. Primäres EU-Recht	143	27
a) Die Gründungsverträge	143	27
b) Die gewohnheitsrechtlichen Rechtssätze und ungeschriebenen Rechtsgrundsätze des EU-Rechts	144	27
c) Rechtswirkung.....	145	28
2. Sekundäres EU-Recht	146	28
a) Verordnungen, Art. 288 II AEUV	147	28
b) Richtlinien, Art. 288 III AEUV	148	28
c) Beschlüsse, Art. 288 IV AEUV	158	34
d) Empfehlungen und Stellungnahmen, Art. 288 V AEUV	159	34
3. EU-rechtsinterne Rangordnung	160	34
4. EU-Recht und nationales Recht	161	34
§ 4. Die Verwaltungsverfahrensgesetze	164	37
I. Bedeutung	164	37
II. Bundesverwaltungsverfahrensgesetz und Landesverwaltungsverfahrensgesetze	166	38
III. Unanwendbarkeit der Verwaltungsverfahrensgesetze	167	38
§ 5. Organisation der Verwaltung.....	175	39
I. Träger der Verwaltung	175	39
1. Unmittelbare und mittelbare Staatsverwaltung	175	39
– Übersicht 3: Unmittelbare – mittelbare Staatsverwaltung	177	40
– Übersicht 4: Bundes- und Landesverwaltung	178	40
2. Die einzelnen Verwaltungsträger	180	41
a) Juristische Personen des öffentlichen Rechts	180	41
aa) Körperschaften des öffentlichen Rechts	182	42
(1) Gebietskörperschaften	183	42
(2) Personalkörperschaften	184	42
(3) Realkörperschaften	185	42
(4) Verbandskörperschaften	186	43
bb) Anstalten des öffentlichen Rechts	188	43
cc) Stiftungen des öffentlichen Rechts	190	43
– Übersicht 5: Juristische Personen des öffentlichen Rechts	191	44
b) Beliehene	192	44
aa) Begriff	192	44
bb) Abgrenzungen	194	45
(1) Verwaltungshelfer	194	45
(2) Privatrechtlich Beauftragte	195	45
c) Privatrechtlich organisierte Verwaltungsträger	196	46
II. Behörde, Amt, Organ	199	47
1. Behörde	199	47
a) Behörde im materiellen (funktionellen) Sinn	200	48
b) Behörde im formell-organisatorischen Sinn	202	48
2. Amt und Amtswalter	204	49
3. Organ und Organwalter	208	50
III. Verwaltungsaufbau	213	51

	Rn.	Seite
1. Bundesverwaltung	213	51
a) Unmittelbare Bundesverwaltung	213	51
b) Mittelbare Bundesverwaltung	216	51
2. Landesverwaltung	219	52
a) Unmittelbare Landesverwaltung	219	52
b) Mittelbare Landesverwaltung	223	53
– Übersicht 6: Aufbau der Bundes- und Landesverwaltung..	225	55
§ 6. Wichtige Handlungsgrundsätze	226	57
I. Grundsatz der Bestimmtheit, Vorhersehbarkeit und Messbarkeit des Verwaltungshandelns	227	57
II. Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	229	58
– Übersicht 7: Rechtheingriff	231	59
1. Schritt: Zweck- und Mittelprüfung	232	59
2. Schritt: Geeignetheit	234	61
3. Schritt: Erforderlichkeit	236	61
4. Schritt: Angemessenheit	239	62
III. Willkürverbot, Gleichbehandlungsgrundsatz	246	65
IV. Grundsatz von Treu und Glauben und Verbot unzulässiger Rechtsausübung	248	66
V. Grundsatz des Vertrauensschutzes	249	66
VI. Koppelungsverbot	251	67
VII. Gebot des Gemeinwohlbezuges	252	67
VIII. Effizienzgebot	255	68
§ 7. Gesetzmäßigkeit der Verwaltung	256	69
I. Grundsatz des Vorrangs des Gesetzes	257	70
II. Grundsatz des Vorbehalts des Gesetzes	259	71
1. Begriff	259	71
2. Abgrenzungen	262	72
a) Grundrechtliche Gesetzesvorbehalte	262	72
b) Organisationsrechtliche Gesetzesvorbehalte	263	72
c) Wesentlichkeitstheorie	264	73
d) Parlamentsvorbehalt	272	76
3. Reichweite des Vorbehalts des Gesetzes und Regelungsdichte ..	276	77
a) Allgemeine Aussagen	276	77
b) Sachgebiete	285	82
aa) Leistungsverwaltung	285	82
– Übersicht 8: Vorbehalt des Gesetzes und Subventions- vergabe	292	86
bb) Verwaltungsrechtliche Sonderbeziehungen (besondere Gewaltverhältnisse)	293	86
– Übersicht 9: Vorbehalt des Gesetzes in verwaltungs- rechtlichen Sonderbeziehungen	296	89
cc) Staatliche Informationen und Warnungen	297	90
dd) Verwaltungsorganisation und Verwaltungsverfahren	301	96

	Rn.	Seite
§ 8. Ermessen, Beurteilungsspielraum und unbestimmter Rechtsbegriff	303	97
I. Gebundene und nichtgebundene, gesetzessfreie und gesetzessabhngige Verwaltung	303	97
– Übersicht 10: Gebundene und nichtgebundene, gesetzessabhngige und gesetzessfreie Verwaltung	310	99
II. Ermessen	311	99
1. Gesetzliche Einordnung	311	99
– Übersicht 11: Gebundene Verwaltung – Ermessensverwaltung	313	100
2. Einräumung von Ermessen	316	101
a) Durch Gesetz expressis verbis	317	101
b) Durch gesetzliche Umschreibung	318	101
c) Aus dem gesetzlichen Gesamtzusammenhang	319	101
d) Soll-Vorschriften	320	101
3. Intendiertes Ermessen	322	102
4. Grenzen des Ermessens und gerichtliche Kontrolldichte	324	103
a) Gesetzliche Vorgaben	324	103
b) Fallgruppen möglicher Ermessensfehler	328	104
aa) Ermessensnichtgebrauch (Ermessensunterschreitung)	328	104
bb) Ermessensüberschreitung	329	105
cc) Ermessensfehlgebrauch	330	105
(1) Zweckverfehlung	331	105
(2) Abwgungsdefizit	332	105
(3) Ermessensmissbrauch	333	105
dd) Verstoß gegen Grundrechte und allgemeine Rechtsgrundsätze	334	106
ee) Missachtung einer Ermessensreduzierung auf Null	336	106
c) Folge von Ermessensfehlern	337	107
aa) Anfechtungsklage	337	107
bb) Verpflichtungsklage	345	108
III. Unbestimmter Rechtsbegriff	348	109
1. Bedeutung	348	109
2. Gesetzliche Einordnung	352	110
3. Grundsatz: Unbestimmte Rechtsbegriffe ohne Beurteilungsspielraum	354	111
4. Unbestimmte Rechtsbegriffe mit Beurteilungsspielraum (Fallgruppen)	362	114
a) Prüfungs- und prfungshnliche Entscheidungen	362	114
b) Beamtenrechtliche Eignungs- und Leistungsbeurteilungen ...	371	117
c) Höchstpersönliche Akte wertender Erkenntnis	372	117
d) Prognose- und Risikoentscheidungen, insbesondere im Umwelt- und Wirtschaftsrecht	376	118
5. Grenzen des Beurteilungsspielraums und gerichtliche Kontrolle – Parallele zur Ermessensproblematik	377	119
6. Folgen von Beurteilungsmngeln	379	120
IV. Überschneidungen	380	120
V. Sonderfälle	386	122

	Rn.	Seite
VI. Anspruch auf ermessens- und beurteilungsfehlerfreie Entscheidung .	390	123
§ 9. Subjektives öffentliches Recht und Rechtsverhältnis	394	125
I. Das subjektive öffentliche Recht	394	125
1. Die Unterscheidung zwischen objektivem und subjektivem Recht	394	125
2. Die Bedeutung der Grundrechte	403	128
3. Die praktische Bedeutung des subjektiven öffentlichen Rechts ..	410	130
II. Das Rechtsverhältnis	413	130
1. Begriff	413	130
2. Erscheinungsformen	414	131
3. Rechtliche und praktische Bedeutung	415	131
4. Rechts- und Pflichtennachfolge	417	132
Kapitel 2. Handlungsformen der Verwaltung	419	137
§ 10. Der Verwaltungsakt	420	138
I. Begriff und Bedeutung	420	139
II. Die Begriffsmerkmale des § 35 S. 1 VwVfG	425	140
1. Behörde	427	141
2. Hoheitliche Maßnahme	432	143
a) Maßnahme	433	143
b) Hoheitlich	435	144
3. Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts	443	146
4. Regelung	445	146
a) Begriff	445	146
b) Abgrenzungen	449	147
aa) Realakte	450	147
bb) Vorbereitende Maßnahmen und Teilakte	453	148
cc) Rechtserhebliche behördliche Willenserklärungen ohne Anordnungscharakter	456	150
5. Einzelfall	458	150
a) Die Bedeutung der Merkmale konkret-individuell und abstrakt-generell	458	150
b) Allgemeinverfügungen, § 35 S. 2 VwVfG	464	152
– Übersicht 12: Allgemeinverfügung	473	157
c) Abstrakt-individuelle Regelungen	474	157
– Übersicht 13: Einzelfall – Rechtsnorm	478	158
d) Abgrenzungsschwierigkeiten	479	159
6. Außenwirkung	483	160
– Übersicht 14: Dienstliche Weisungen	493	164
– Übersicht 15: Verwaltungsakt-Merkmale (§ 35 VwVfG) ...	496	166
III. Arten von Verwaltungsakten und artverwandte Begriffe	497	167
1. Befehlende, gestaltende und feststellende Verwaltungsakte	498	167
2. Begünstigende und belastende Verwaltungsakte	503	168

	Rn.	Seite
3. Repressive Verbote mit Befreiungsvorbehalt und präventive Verbote mit Erlaubnisvorbehalt	504	168
4. Verwaltungsakte mit Dritt- oder Doppelwirkung	505	169
5. Einseitige und mitwirkungsbedürftige Verwaltungsakte	506	169
6. Mehrstufige Verwaltungsakte	507	170
7. Personenbezogene und dingliche Verwaltungsakte	512	171
8. Gebundene und nichtgebundene Verwaltungsakte	514	171
9. Vollstreckbare und nichtvollstreckbare Verwaltungsakte	515	172
10. Dauerverwaltungsakte	516	172
11. Zusage und Zusicherung	516	172
12. Vorbescheid und Teilgenehmigung	525	174
a) Vorbescheid	525	174
b) Teilgenehmigung	527	175
13. Vorläufige und vorsorgliche Verwaltungsakte	528	175
a) Vorläufiger Verwaltungsakt	528	175
b) Vorsorglicher Verwaltungsakt	535	177
14. Transnationaler Verwaltungsakt	536	177
IV. Existenz, Erlass, Wirksamkeit, Bekanntgabe und Bestandskraft von Verwaltungsakten	537	178
1. Existenz von Verwaltungsakten	537	178
2. Erlass, Wirksamkeit und Bekanntgabe von Verwaltungsakten	540	179
a) Erlass	540	179
b) Wirksamkeit	542	180
– Übersicht 16: Rechtliche Existenz, äußere und innere Wirksamkeit von Verwaltungsakten	548	183
c) Bekanntgabe	551	184
3. Bestandskraft	563	193
V. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	569	195
1. Ermächtigungsgrundlage	570	195
2. Formelle Rechtmäßigkeit	573	196
a) Zuständigkeiten	573	196
aa) Örtliche Zuständigkeit	574	196
bb) Sachliche Zuständigkeit	575	196
cc) Instantielle Zuständigkeit	576	197
dd) Funktionelle Zuständigkeit	577	197
b) Verfahren – Verfahrensvorschriften	579	197
c) Form	580	198
d) Ordnungsgemäße Bekanntgabe	581	198
e) Begründung	584	199
f) Rechtsbehelfsbelehrung	586	199
3. Materielle Rechtmäßigkeit	588	199
a) Verfassungsmäßige formell-gesetzliche Grundlage	588	199
b) Erfordernis einer Ermächtigungsgrundlage	589	201
aa) Eingriffsverwaltung	590	201
bb) Leistungsverwaltung	591	202
c) Verwaltungsaktbefugnis (VA-Befugnis)	592	202
d) Tatbestandsmäßigkeit des Verwaltungsakts	603	207
e) Beachtung von Ermessensgrenzen	604	207
f) Übereinstimmung mit sonstigem höherrangigen Recht	605	207

Inhaltsverzeichnis

XIII

	Rn.	Seite
g) Verhältnismäßigkeitsprinzip	606	208
h) Bestimmtheitsgrundsatz	607	208
i) Tatsächliche und rechtliche Möglichkeit der Befolgung des Verwaltungsakts	608	209
– Übersicht 17: Rechtmäßigkeit eines Verwaltungsakts (Prüfschema)	610	209
VI. Der rechtswidrige Verwaltungsakt	611	210
1. Allgemeines	611	210
2. Nichtigkeit	613	211
3. Anfechtbarkeit und Aufhebbarkeit	621	213
a) Anfechtbarkeit	621	213
b) Aufhebbarkeit	626	214
c) Teilrechtswidrigkeit, Teilanfechtbarkeit und Teilaufheb- barkeit	627	214
d) Heilung oder Unerheblichkeit bestimmter Verfahrens- und Formfehler, §§ 45, 46 VwVfG	629	216
aa) Heilung von Verfahrens- und Formfehlern gem. § 45 VwVfG	632	217
bb) Unerheblichkeit bestimmter Verfahrens- und Formfeh- ler, § 46 VwVfG	635	220
e) Umdeutung rechtswidriger Verwaltungsakte, § 47 VwVfG	640	221
VII. Nebenbestimmungen zu Verwaltungsakten	643	222
1. Bedeutung	643	222
2. Arten von Nebenbestimmungen	645	223
a) Befristung, § 36 II Nr. 1 VwVfG	646	223
b) Bedingung, § 36 II Nr. 2 VwVfG	647	223
c) Widerrufsvorbehalt, § 36 II Nr. 3 VwVfG	650	224
d) Auflage, § 36 II Nr. 4 VwVfG	651	224
e) Auflagenvorbehalt, § 36 II Nr. 5 VwVfG	654	224
3. Rechtsnatur	655	224
4. Unterscheidung zwischen echter und modifizierender Auflag.	657	225
5. Zulässigkeit von Nebenbestimmungen	660	226
a) Verwaltungsakte, auf deren Erlass ein Anspruch besteht, § 36 I VwVfG	661	226
b) Verwaltungsakte, auf deren Erlass kein Anspruch besteht, § 36 II VwVfG	662	227
c) Allgemeingültige Aussagen	663	227
6. Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen	665	228
a) Unterscheidung nach der Art der Nebenbestimmung	666	228
b) Unterscheidung nach der Art des Hauptverwaltungsakts ...	668	229
c) Grundsätzlich Anfechtungsklage	669	229
d) Grundsätzlich Verpflichtungsklage	670	230
e) Stellungnahme	671	230
VIII. Aufhebung von Verwaltungsakten, §§ 48–50 VwVfG	673	231
1. Allgemeines	673	232
a) Begriff der Aufhebung	673	232

	Rn.	Seite
– Übersicht 18: Aufhebung von Verwaltungsakten nach §§ 48, 49 VwVfG	678	233
b) Rechtmäßig – rechtswidrig	679	233
c) Belastend – begünstigend	686	237
2. Rücknahme rechtswidriger belastender Verwaltungsakte	690	238
3. Rücknahme rechtswidriger begünstigender Verwaltungsakte	694	241
a) Rücknahmeverbot gem. § 48 II VwVfG	695	242
– Übersicht 19: Rücknahmeverbot gem. § 48 II VwVfG (Prüfschema)	696	242
b) Rücknahme nach § 48 I 1, III VwVfG	704	247
aa) Rücknahme nach § 48 I 1 VwVfG	704	247
bb) Ausgleichsanspruch nach § 48 III VwVfG	707	248
c) Rücknahmefrist des § 48 IV VwVfG	712	250
d) Behördenzuständigkeit, § 48 V VwVfG	714	252
4. Widerruf rechtmäßiger belastender Verwaltungsakte	715	252
5. Widerruf rechtmäßiger begünstigender Verwaltungsakte	718	254
a) Widerruf gem. § 49 II VwVfG	719	254
b) Widerruf gem. § 49 III VwVfG	725	258
6. Widerruf rechtswidriger begünstigender Verwaltungsakte	728	259
7. Erstattungspflicht nach § 49a VwVfG	729	259
8. Rechtsschutz	734	262
a) Grundfälle	734	262
b) Verwaltungsakt mit Dritt- oder Doppelwirkung	739	264
– Übersicht 20: Subvention im Dreiecksverhältnis	739	264
– Übersicht 21: Anwendungsvoraussetzungen von § 50 VwVfG (Prüfschema)	748	268
9. Rücknahme EU-rechtswidriger Verwaltungsakte	748	268
a) Rücknahme begünstigender Verwaltungsakte	749	269
aa) Problemstellung	749	269
bb) Lösung unter Berücksichtigung des EU-Rechts	752	271
cc) Missachtung des Durchführungsverbots (Art. 108 III 3 AEUV)	759	274
b) Rücknahme belastender Verwaltungsakte	763	279
IX. Wiederaufgreifen des Verfahrens, § 51 VwVfG	766	281
1. Bedeutung von § 51 VwVfG	766	282
2. Tatbestandsvoraussetzungen von § 51 VwVfG	769	282
– Übersicht 22: Prüfungsaufbau von § 51 VwVfG (Prüfschema)	769	283
3. Begünstigende Verwaltungsakte mit belastender Drittwirkung	771	289
4. Wiederholende Verfügung und Zweitbescheid	772	290
a) Wiederholende Verfügung	772	290
b) Zweitbescheid	773	291
5. Rechtsschutz	774	291

	Rn.	Seite
§ 11. Der öffentlich-rechtliche Vertrag nach §§ 54 ff. VwVfG	775	293
I. Abgrenzungen	775	294
1. Völkerrechtliche Verträge	776	294
2. Verfassungsrechtliche Verträge	778	294
3. Staatsverträge	779	295
4. Verwaltungsabkommen	780	296
5. Staatskirchenverträge	782	297
6. Verwaltungsrechtliche Verträge gem. §§ 54 ff. VwVfG	783	297
– Übersicht 23: Arten öffentlich-rechtlicher Verträge	783	297
II. Begriffsmerkmale	784	298
1. Vertrag	784	298
2. Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts	785	298
3. Begründung, Änderung oder Aufhebung eines Rechtsverhältnisses	787	300
III. Vertragsarten	788	300
1. Subordinationsrechtliche und koordinationsrechtliche Verträge	789	300
2. Vergleichsverträge	795	302
3. Austauschverträge	799	304
IV. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	803	307
1. Zulässigkeit der Vertragsform	804	307
2. Formelle Rechtmäßigkeit	806	309
a) Zuständigkeiten	806	309
b) Form	807	309
c) Zustimmung	809	310
3. Materielle Rechtmäßigkeit	810	311
4. Rechtsfolgen der Rechtswidrigkeit	812	312
a) Unterscheidung zwischen Rechtswidrigkeit und Nichtigkeit	812	312
b) Nichtigkeitsgründe des § 59 II VwVfG	814	313
c) Nichtigkeitsgründe des § 59 I VwVfG	815	313
5. Folgen der Nichtigkeit oder Unwirksamkeit	820	316
6. Abwicklung von Verträgen	821	317
7. Rechtsweg	823	318
§ 12. Rechtsverordnungen	824	321
I. Begriff	824	321
II. Ermächtigungsgrundlage	826	322
III. Formelle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	830	323
1. Zuständigkeit	830	323
2. Verfahren und Form	832	324
3. Zitiergebot, Art. 80 I 3 GG	833	324
IV. Materielle Rechtmäßigkeit	835	325
1. Existenz einer verfassungsmäßigen formellen gesetzlichen Ermächtigungsgrundlage	835	325
2. Vereinbarkeit der Rechtsverordnung mit der gesetzlichen Ermächtigungsgrundlage	836	325
3. Ermessen	837	326

	Rn.	Seite
4. Übereinstimmung mit sonstigem höherrangigen Recht	838	327
V. Rechtswidrigkeit von Rechtsverordnungen	839	327
§ 13. Satzungen	844	329
I. Begriff	844	329
II. Ermächtigungsgrundlage	846	329
III. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	849	331
IV. Rechtswidrigkeit	850	332
§ 14. Verwaltungsvorschriften	852	333
I. Begriff und Rechtsnatur	852	333
II. Erscheinungsformen	855	334
1. Organisations-, Verfahrens- und Dienstvorschriften	855	334
2. Gesetzesauslegende (norminterpretierende) Verwaltungsvorschriften	857	335
3. Gesetzeskonkretisierende Verwaltungsvorschriften	858	335
4. Ermessenslenkende Verwaltungsvorschriften	860	336
5. Gesetzesvertretende Verwaltungsvorschriften	861	336
III. Erlass und Rechtmäßigkeit von Verwaltungsvorschriften	863	336
IV. Rechtswirkungen und Rechtsschutz	867	337
1. Der Grundsatz der fehlenden unmittelbaren Außenwirkung	867	337
2. Mittelbare Außenwirkung von entscheidungslenkenden Verwaltungsvorschriften	870	338
a) Die Bedeutung von Art. 3 I GG	870	338
b) Materiell-rechtliche und prozessuale Konsequenzen	875	340
c) Unmittelbare Außenwirkung gesetzeskonkretisierender Verwaltungsvorschriften im Umweltrecht?	878	342
– Übersicht 24: Verwaltungsvorschriften	884	344
§ 15. Realakte	885	345
I. Begriff und Abgrenzungen	885	345
II. Rechtmäßigkeit und Rechtsschutz	889	347
§ 16. Pläne	891	349
§ 17. Privatisierung der Verwaltung – privatrechtliches Handeln	895	351
I. Privatisierung der Verwaltung	895	351
II. Privatrechtliches Handeln der Verwaltung	903	356
1. Erscheinungsformen und typologische Besonderheiten	903	356
2. Die Zweistufentheorie	909	363
a) Grundidee.....	909	363
b) Anwendungsbereiche.....	911	364
aa) Subventionswesen	911	364

	Rn.	Seite
– Übersicht 25: Subventionen in Form verlorener Zuschüsse	912	365
– Übersicht 26: Subventionen in Form von Darlehen ..	914	366
bb) Benutzung kommunaler öffentlicher Einrichtungen	919	368
cc) Sonstige Anwendungsfälle	927	372
3. Die Vergabe öffentlicher Aufträge	936	378
Kapitel 3. Das Verwaltungsverfahren	940	381
§ 18. Grundzüge	940	381
I. Begriff und Bedeutung	940	381
II. Verfahrensarten des VwVfG	942	383
1. Nichtförmliches (einfaches) Verwaltungsverfahren	942	383
2. Förmliches Verwaltungsverfahren	943	383
3. Planfeststellungsverfahren	944	384
III. Verfahrensablauf	947	385
1. Einleitung des Verfahrens	947	385
2. Verfahren vor der behördlichen Sachentscheidung	948	385
a) Die Beteiligten	948	385
b) Untersuchungsgrundsatz	949	386
c) Wichtige Verfahrensrechte der Beteiligten	950	386
aa) Anhörungsrecht, § 28 VwVfG	950	386
bb) Recht auf Akteneinsicht, § 29 VwVfG	951	387
cc) Beratungs- und Auskunftsrecht, § 25 VwVfG	954	388
dd) Wiedereinsetzung in den vorigen Stand, § 32 VwVfG ..	955	388
d) Verfahren über eine einheitliche Stelle	957	389
3. Verfahrensabschluss	959	390
IV. Rechtswidrigkeit und Rechtsschutz	960	390
Kapitel 4. Recht der öffentlichen Sachen	961	391
§ 19. Grundzüge	961	391
I. Begriff der öffentlichen Sache	961	391
II. Entstehung, Aufhebung und Änderung öffentlicher Sachen	964	392
1. Entstehung	964	392
2. Aufhebung	967	393
3. Änderung	968	393
III. Rechtliche Bedeutung und Einordnung der öffentlichen Sache	969	394
1. Modifiziertes Privateigentum	969	394
a) Geltung der Privatrechtsordnung	969	394
b) Öffentlich-rechtlicher Status	970	394
2. Öffentliches Eigentum	972	395
IV. Arten der öffentlichen Sachen	973	395
1. Öffentliche Sachen im Gemeingebrauch	973	395
a) Begriff	973	395
b) Sondernutzung von Sachen im Gemeingebrauch	976	396
aa) Begriff und Bedeutung	976	396

	Rn.	Seite
bb) Fallgruppen	979	397
cc) Erteilung von Sondernutzungserlaubnissen	989	400
2. Öffentliche Sachen im Sondergebrauch	992	401
3. Öffentliche Sachen im Anstaltsgebrauch	995	402
4. Öffentliche Sachen im Verwaltungsgebrauch	1001	403
– Übersicht 27: Öffentliche Sachen	1003	404
Kapitel 5. Verwaltungsvollstreckung	1005	405
§ 20. Grundzüge	1005	405
I. Begriff und Bedeutung	1005	405
II. Rechtsgrundlagen	1007	406
III. Allgemeine Vollstreckungsvoraussetzungen	1009	406
IV. Vollstreckung von Geldforderungen	1014	408
1. Vollstreckungsverfahren	1014	408
2. Rechtsschutz	1017	408
a) Rechtsschutz gegen den Leistungsbescheid (Grundverfügung)	1018	408
b) Rechtsschutz gegen Vollstreckungsmaßnahmen	1021	409
V. Die Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen	1028	411
1. Vollstreckungsverfahren	1028	411
a) Allgemeine Voraussetzungen	1028	411
b) Zwangsmittel	1030	412
– Übersicht 28: Ersatzvornahme	1032	412
c) Dreistufiger Ablauf des Zwangsverfahrens	1038	413
d) Sofortiger Vollzug (§ 6 II VwVG)	1041	414
2. Rechtsschutz	1046	415
– Übersicht 29: Verwaltungsvollstreckung	1051	418
Kapitel 6. Staatshaftung	1052	419
§ 21. Amtshaftungsanspruch, § 839 BGB, Art. 34 GG	1053	423
I. Begriff und Bedeutung	1053	423
II. Anspruchsvoraussetzungen	1055	424
1. Handeln (Unterlassen) in Ausübung eines öffentlichen Amtes ..	1055	424
2. Verletzung einer drittgerichteten Amtspflicht	1064	428
a) Amtspflicht	1065	429
b) Drittrichtung der Amtspflicht	1066	430
c) Verstoß gegen die Amtspflicht	1076	438
3. Verschulden	1079	439
a) Allgemeines	1079	439
b) Besonderheiten	1081	440
aa) Zweifelhafte Rechtslage	1081	440
bb) Bestätigung durch ein Kollegialgericht	1082	440
cc) Organisationsverschulden	1083	441
4. Schaden	1084	441

	Rn.	Seite
5. Kausalität	1085	442
6. Kein Haftungsausschluss	1086	442
a) Subsidiaritätsklausel (Verweisungsprivileg) des § 839 I 2 BGB	1086	442
b) Richterspruchprivileg des § 839 II 1 BGB	1088	444
c) Nichtergreifen von Rechtsmitteln, § 839 III BGB	1090	445
7. Art und Umfang des Schadensersatzes	1093	446
8. Verjährung	1095	447
9. Der haftende Hoheitsträger	1096	447
III. Prozessuale Anschlussfragen	1098	451
1. Zivilrechtsweg	1098	451
2. Prüfungsumfang des Zivilgerichts	1099	452
IV. Konkurrenzen	1101	452
– Übersicht 30: Amtshaftung, § 839 BGB, Art. 34 GG (Prüf- schema)	1102	453
V. Haftung bei privatrechtlichem Handeln von Trägern öffentlicher Gewalt	1103	454
– Übersicht 31: Haftung bei Pflichtverletzungen von Amtsträgern	1107	455
§ 22. Entschädigungsansprüche für Eigentumseingriffe	1108	458
I. Anspruch auf Enteignungsentschädigung	1110	459
1. Öffentlich-rechtliches Handeln	1112	459
2. Eigentumseingriff	1113	460
3. Hoheitlicher Rechtsakt mit Enteignungscharakter	1117	461
4. Gemeinwohlinteresse	1125	463
5. Gesetzliche Entschädigungsregelung	1126	464
6. Rechtmäßigkeit des Eigentumseingriffs im übrigen	1128	464
7. Art und Umfang der Entschädigung	1130	464
8. Verjährung	1130	465
9. Anspruchsgegner	1131	465
10. Rechtsweg	1132	465
II. Anspruch aus enteignungsgleichem Eingriff	1133	466
1. Begriff und Rechtsgrundlage	1133	466
2. Öffentlich-rechtliches Handeln (Unterlassen)	1137	467
3. Eigentumseingriff	1139	467
4. Unmittelbarkeit des Eingriffs und der Eingriffsfolgen	1141	468
5. Rechtswidrigkeit	1145	469
6. Sonderopfer	1146	469
7. Gemeinwohlbezug	1147	470
8. Ausschluss für legislatives Unrecht	1148	470
9. Rechtsgedanke des § 254 BGB	1154	473
a) Vorrang des Primärrechtsschutzes	1154	473
b) Sonstiges Mitverschulden	1156	474
10. Art und Umfang der Entschädigung	1157	474
11. Verjährung	1158	475
12. Anspruchsgegner	1159	475
13. Rechtsweg	1160	475
14. Konkurrenzen	1160	476
III. Anspruch aus enteignendem Eingriff	1161	476
1. Begriff und Rechtsgrundlage	1161	476

	Rn.	Seite
2. Öffentlich-rechtliches Handeln, Eigentumseingriff, Unmittelbarkeit des Eigentumseingriffs	1164	477
3. Rechtmäßigkeit des öffentlich-rechtlichen Handelns	1167	478
4. Sonderopfer	1170	478
5. Ausschluss für legislative und untergesetzliche Folgen	1172	479
6. Rechtsgedanke des § 254 BGB	1174	480
7. Sonstige Anspruchsvoraussetzungen und Rechtsfolgen	1175	481
IV. Anspruch aufgrund ausgleichspflichtiger Inhalts- und Schrankenbestimmung	1176	481
– Übersicht 32: Entschädigungsansprüche für Eigentumseingriffe (Prüfschema)	1180	482
§ 23. Aufopferungsanspruch	1181	484
I. Begriff	1181	484
II. Rechtsgrundlage	1185	485
III. Tatbestandsvoraussetzungen und Rechtsfolge	1186	485
1. Öffentlich-rechtliches Handeln	1186	485
2. Eingriff in ein immaterielles Recht	1187	485
3. Unmittelbarkeit des Eingriffs und der Eingriffsfolgen	1190	486
4. Gemeinwohlbezug des Eingriffs	1191	486
5. Schaden	1192	486
6. Sonderopfer	1193	486
7. Rechtsgedanke des § 254 BGB	1194	487
8. Haftungsausschluss für legislative Folgen?	1195	487
9. Art und Umfang der Entschädigung	1196	487
10. Verjährung	1197	487
11. Anspruchsgegner	1198	487
12. Rechtsweg	1199	488
IV. Konkurrenzen	1199	488
– Übersicht 33: Aufopferungsanspruch (Prüfschema)	1200	488
§ 24. Folgenbeseitigungsanspruch	1201	489
I. Begriff und Differenzierung	1201	489
II. Rechtsgrundlage	1204	490
III. Tatbestandsvoraussetzungen und Rechtsfolgen	1205	490
1. Öffentlich-rechtliches Handeln	1205	490
2. Rechtseingriff	1206	492
3. Unmittelbarkeit der Folgen des öffentlich-rechtlichen Handelns	1207	493
4. Rechtswidrigkeit der Folgen	1209	494
5. Rechtsgrundlosigkeit der Folgen	1210	495
6. Möglichkeit der Folgenbeseitigung	1213	496
7. Zumutbarkeit der Folgenbeseitigung	1216	498
8. Rechtsgedanke des § 254 BGB	1219	499
9. Prinzipieller Ausschluss von Folgenentschädigung	1221	500
10. Normatives Unrecht	1223	502
11. Verjährung	1225	504
12. Anspruchsgegner	1226	505

	Rn.	Seite
IV. Prozessuale Durchsetzung	1227	505
V. Konkurrenzen	1233	509
– Übersicht 34: Folgenbeseitigungsanspruch (Prüfschema)	1234	509
§ 25. Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch	1235	510
I. Begriff	1235	510
II. Rechtsgrundlage	1238	511
III. Tatbestandsvoraussetzungen und Rechtsfolgen	1240	511
1. Vorrang spezieller Vorschriften	1240	511
2. Vermögensverschiebung	1241	512
3. Öffentlich-rechtliche Rechtsbeziehung	1242	512
4. Ohne Rechtsgrund	1247	513
5. Erstattungsumfang	1249	514
6. Ausschluss des öffentlich-rechtlichen Erstattungsanspruchs	1250	514
7. Verjährung	1254	516
IV. Prozessuale Durchsetzung	1255	517
V. Konkurrenzen	1260	519
– Übersicht 35: Allgemeiner öffentlich-rechtlicher Erstattungsan- spruch (Prüfschema)	1261	520
§ 26. Ersatzansprüche aus öffentlich-rechtlichen Schuldverhält- nissen	1262	521
I. Begriff und Rechtsgrundlagen	1262	522
II. Fallgruppen	1266	524
1. Öffentlich-rechtlicher Vertrag	1266	524
2. Öffentlich-rechtliche Benutzungs- und Leistungsverhältnisse ...	1269	525
3. Öffentlich-rechtliche Verwahrung	1272	527
4. Öffentlich-rechtliche Geschäftsführung ohne Auftrag (GoA)	1274	528
a) Begriff	1274	528
b) Fallgruppen	1276	529
c) Anwendbarkeit der GoA-Regeln	1278	530
d) Unterscheidung zwischen öffentlich-rechtlicher und privat- rechtlicher GoA	1283	532
5. Beamtenverhältnis und sonstige personenbezogene Schuldver- hältnisse	1285	534
a) Beamtenverhältnis	1285	534
b) Sonstige personenbezogene Schuldverhältnisse	1290	536
6. Rechtsweg	1291	536
III. Konkurrenzen	1293	538
§ 27. Polizei- und ordnungsrechtlicher Ausgleichsanspruch ...	1294	539
I. Anwendungsbereich	1294	539
II. Die Unterscheidung zwischen rechtmäßigem und rechtswidrigem Handeln	1295	540
III. Unmittelbarkeit der Folgen	1298	542
IV. Zielrichtung behördlichen Handelns und Maßnahmebegriff.....	1299	543
V. Anscheins-, Verdachtsstörer und unbeteiligter Dritter	1300	544

	Rn.	Seite
1. Anscheins- und Verdachtsstörer	1300	544
2. Unbeteiligter Dritter	1303	546
VI. Konkurrenzen	1304	547
– Übersicht 36: Polizei- und ordnungsrechtliche Ausgleichsan- sprüche gem. §§ 64 ff. HSOG (Prüfschema).....	1304	547
§ 28. EU-rechtlicher Staatshaftungsanspruch	1305	549
I. Ausgangssituation	1305	549
II. Begriff und Rechtsgrundlage	1308	550
III. Anspruchsstruktur	1312	552
IV. Konkurrenzen	1313	552
V. Tatbestandsvoraussetzungen und Anspruchsaufbau	1314	553
– Übersicht 37: EU-rechtlicher Staatshaftungsanspruch (Prüfsche- ma)	1315	553
Kapitel 7. Verwaltungsprozessrecht	1316	559
§ 29. Einführung	1316	559
§ 30. Allgemeine (gemeinsame) Zulässigkeitsvoraussetzungen	1319	562
I. Zulässigkeit des Verwaltungsrechtsweges	1319	563
1. Aufdrängende Sonderzuweisungen	1319	563
2. Die allgemeine Rechtswegbestimmung des § 40 I VwGO	1320	564
a) Öffentlich-rechtliche Streitigkeit	1321	564
aa) Eindeutige Fälle	1321	564
bb) Abgrenzungstheorien	1323	565
(1) Subordinationstheorie (Über-Unterordnungs-Theo- rie)	1323	565
(2) Sonderrechtstheorie (Zuordnungstheorie, modifi- zierte Subjektstheorie)	1324	567
(3) Interessentheorie	1324	570
cc) Problematische Fälle	1325	571
(1) Tatsächliches Handeln	1325	571
(2) Rechtshandlungen	1325	573
dd) Zweistufentheorie	1326	575
b) Nichtverfassungsrechtliche Streitigkeit	1327	576
c) Keine anderweitige gesetzliche Zuweisung	1329	578
II. Gerichtszuständigkeiten	1331	579
1. Sachliche Zuständigkeit	1331	580
2. Örtliche Zuständigkeit	1332	580
III. Richtiger Beklagter	1333	580
1. § 78 VwGO als Regelung der passiven Prozessführungsbefug- nis	1333	580
2. Hinweise für die Fallbearbeitung	1338	582
3. Der Anwendungsbereich von § 78 VwGO	1342	584

	Rn.	Seite
IV. Beteiligungsfähigkeit	1344	585
V. Prozessfähigkeit und Prozessvertretung	1347	587
VI. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	1349	588
§ 31. Die Klagearten und ihre besonderen Zulässigkeitsvoraussetzungen – Begründetheit	1350	590
I. Die Anfechtungsklage	1350	590
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	1350	590
a) Statthaftigkeit	1350	590
b) Klagebefugnis	1351	591
c) Vorverfahren	1354	594
aa) Das Vorverfahren als Prozessvoraussetzung	1354	594
bb) Das Vorverfahren als Verwaltungsverfahren	1359	597
(1) Zulässigkeit des Widerspruchs	1360	597
(2) Begründetheit des Widerspruchs	1368	599
(3) Reformatio in peius	1373	601
– Übersicht 38: Erfolgsaussichten eines Widerspruchs (Prüfschema)	1375	605
d) Klagefrist	1376	606
2. Begründetheit	1377	606
II. Verpflichtungsklage	1379	607
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	1379	607
a) Statthaftigkeit	1379	607
b) Klagebefugnis	1382	608
c) Vorverfahren	1384	609
d) Klagefrist	1386	610
2. Begründetheit	1387	610
III. Allgemeine Leistungsklage	1390	611
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	1390	611
a) Statthaftigkeit	1390	611
b) Klagebefugnis	1392	613
c) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen	1393	613
2. Begründetheit	1394	615
IV. Feststellungsklage	1395	616
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	1395	616
a) Statthaftigkeit	1395	616
b) Subsidiarität	1399	623
c) Feststellungsinteresse	1402	624
d) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen	1403	625
2. Begründetheit	1404	626
V. Normenkontrolle nach § 47 VwGO	1405	626
1. Allgemeines	1405	627
2. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	1407	628
a) Statthaftigkeit	1407	628
b) Antragsbefugnis	1411	632
c) Antragsgegner	1413	633
d) Beteiligtenfähigkeit, Prozessfähigkeit und Prozessvertretung	1414	633

	Rn.	Seite
e) Frist	1415	634
f) Rechtsschutzbedürfnis	1416	634
3. Begründetheit	1417	634
– Übersicht 39: Aufbau einer verwaltungsgerichtlichen Klage (Prüfschema)	1420	637
§ 32. Sonderformen des Rechtsschutzes	1421	643
I. Die Fortsetzungsfeststellungsklage	1421	643
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	1421	643
a) Statthaftigkeit	1421	643
b) Klagebefugnis	1425	647
c) Feststellungsinteresse	1426	649
aa) Wiederholungsgefahr	1426	649
bb) Rehabilitationsinteresse	1427	649
cc) Vorbereitung einer Amtshaftungs- oder Entschädigungs- klage	1427	649
dd) Verwaltungsakte, die sich typischerweise kurzfristig erle- digen	1427	650
ee) Tiefgreifende Grundrechtseingriffe?	1427	651
d) Vorverfahren	1428	651
e) Klagefrist	1432	654
2. Begründetheit	1435	656
– Übersicht 40: Fortsetzungsfeststellungsklage (Prüfschema)	1436	657
II. Klage sui generis	1437	659
III. Normerlassklage	1438	660
IV. Vorbeugender Rechtsschutz	1443	662
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	1443	662
a) Statthaftigkeit	1443	662
b) Klagebefugnis	1447	664
c) Besonderes Rechtsschutzbedürfnis	1449	665
2. Begründetheit	1451	666
– Übersicht 41: (Vorbeugende) Unterlassungs- und Feststel- lungsklage (Prüfschema)	1452	666
V. Verwaltungsrechtliche Organklagen	1453	668
1. Begriff und Bedeutung	1453	668
2. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges	1457	669
3. Klageart	1461	670
4. Klagebefugnis	1468	675
5. Richtiger Beklagter (passive Prozessführungsbefugnis)	1471	677
6. Beteiligungs- und Prozessfähigkeit	1472	678
– Übersicht 42: Verwaltungsrechtliche Organklagen (Prüf- schema)	1474	679
§ 33. Vorläufiger Rechtsschutz	1475	682
I. Vorläufiger Rechtsschutz gegen Verwaltungsakte	1476	683
1. Aufschiebende Wirkung von Widerspruch und Anfechtungs- klage	1476	683

	Rn.	Seite
a) Begriff der aufschiebenden Wirkung	1476	683
b) Voraussetzungen der aufschiebenden Wirkung	1480	684
c) Ausnahmen vom Eintritt der aufschiebenden Wirkung	1482	686
2. Die behördliche Anordnung der sofortigen Vollziehung und die behördliche Aussetzung der Vollziehung	1483	686
a) Anordnung der sofortigen Vollziehung nach § 80 II 1 Nr. 4 VwGO	1483	686
aa) Formelle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	1483	687
(1) Behördenzuständigkeit	1483	687
(2) Kein Anhörungserfordernis	1484	687
(3) Begründung der Anordnung der sofortigen Vollziehbarkeit, § 80 III 1 VwGO	1485	687
bb) Materielle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	1486	688
cc) Vollzug von EU-Recht durch deutsche Behörden	1489	689
b) Behördliche Aussetzung der Vollziehung nach § 80 IV VwGO	1490	690
c) Verwaltungsakte mit Doppelwirkung, § 80 a VwGO	1493	691
3. Die gerichtliche Anordnung oder Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung und die gerichtliche Anordnung der sofortigen Vollziehung	1496	692
a) Die gerichtliche Anordnung oder Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung nach § 80 V 1 VwGO	1496	692
aa) Zulässigkeit eines Antrages nach § 80 V 1 VwGO	1497	692
bb) Begründetheit eines Antrags nach § 80 V 1 VwGO	1501	695
(1) Die Unterscheidung zwischen der summarischen Prüfung in der gerichtlichen Praxis und der vollen Rechtsprüfung in Prüfungsarbeiten	1501	695
(2) Anträge gem. § 80 V 1, 1. Alt. VwGO gegen die sofortige Vollziehbarkeit von Verwaltungsakten nach § 80 II 1 Nr. 1–3a, 2 VwGO (auf gerichtliche Anordnung der aufschiebenden Wirkung)	1505	698
(3) Anträge gem. § 80 V 1, 2. Alt. VwGO gegen die behördliche Anordnung der sofortigen Vollziehbarkeit von Verwaltungsakten nach § 80 II 1 Nr. 4 VwGO (auf gerichtliche Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung)	1507	699
(4) EU-rechtliche Besonderheiten	1512	701
(5) Gerichtliche Anordnung der Aufhebung einer Vollziehung	1515	703
cc) Die analoge Anwendung von § 80 V VwGO beim (drohenden) rechtswidrigen faktischen Vollzug des Verwaltungsakts	1517	704
dd) Verwaltungsakte mit Doppelwirkung	1518	704
b) Die gerichtliche Anordnung der sofortigen Vollziehbarkeit ..	1520	705
– Übersicht 43: Antrag auf gerichtliche Anordnung oder Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung nach §§ 80 V 1, 80 a III 2 VwGO (Prüfschema)	1522	706
II. Die einstweilige Anordnung nach § 123 VwGO	1523	710

	Rn.	Seite
1. Begriff und Bedeutung der einstweiligen Anordnung	1523	710
2. Zulässigkeit eines Antrags	1525	710
a) Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs	1525	710
b) Statthaftigkeit des Antrags	1526	710
c) Antragsbefugnis analog § 42 II VwGO	1529	712
aa) Möglichkeit eines Anordnungsanspruchs	1530	712
bb) Möglichkeit eines Anordnungsgrundes	1531	713
d) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen	1532	713
3. Begründetheit eines Antrages	1534	714
– Übersicht 44: Antrag auf Erlass einer einstweiligen Anordnung nach § 123 VwGO (Prüfschema)	1538	719
III. Vorläufiger Rechtsschutz gegen Rechtsverordnungen und Satzungen nach § 47 VI VwGO	1539	721
1. Abgrenzung	1539	721
2. Zulässigkeit eines Antrags nach § 47 VI VwGO	1540	721
3. Begründetheit eines Antrags nach § 47 VI VwGO	1546	724
§ 34. Rechtsmittel und Wiederaufnahme des Verfahrens	1548	726
Sachverzeichnis		729