

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	5	4. Kapitel:	
Einleitung	6	Grundsätze des Verwaltungshandelns	34
Abkürzungsverzeichnis	12	1. Gesetzmäßigkeit der Verwaltung	34
Schrifttumshinweise	14	1.1 Vorrang des Gesetzes	34
1. Kapitel:		1.2 Vorbehalt des Gesetzes.....	35
Begriff und Wesen der öffentlichen Verwaltung	15	Kontrollfragen 5	36
1. Verwaltung im organisatorischen Sinne	15	2. Ermessen	36
2. Verwaltung im materiellen Sinne	15	2.1 Stellung des Ermessens und Abgrenzung zu	
3. Verwaltung im formellen Sinne.....	16	unbestimmten Rechtsbegriffen	37
4. Einteilung des Verwaltungsrechts.....	16	2.2 Ermessensausübung.....	37
5. Abgrenzung öffentliches Recht und Privatrecht	17	2.3 Ermessensfehler.....	38
2. Kapitel:		2.3.1 Ermessensnichtgebrauch	38
Arten der Verwaltung	19	2.3.2 Ermessens Fehlgebrauch	38
1. Unterscheidung nach dem Träger	19	2.3.3 Ermessensüberschreitung	38
1.1 Bundesverwaltung	19	2.4 Ermessensreduzierung auf Null	39
1.1.1 Bundesunmittelbare Verwaltung.....	19	2.5 Überprüfbarkeit	39
1.1.2 Bundesmittelbare Verwaltung	21	Kontrollfragen 6	39
1.2 Landesverwaltung.....	23	3. Grundsatz der Gleichbehandlung	39
Kontrollfragen 1	24	3.1 Rechtsanwendungsgleichheit.....	40
2. Unterscheidung nach der Rechtsform		3.2 Selbstbindung der Verwaltung	40
des Handelns	26	Kontrollfragen 7	40
2.1 Obrigkeithche Hoheitsverwaltung	26	4. Treu und Glauben	41
2.2 Schlichte Hoheitsverwaltung	26	5. Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	
2.3 Fiskalverwaltung.....	26	(Übermaßverbot)	41
2.4 Verwaltungsprivatrecht.....	27	Kontrollfragen 8	42
Kontrollfragen 2	27	6. Sparsamkeit und Wirtschaftlichkeit	42
3. Unterscheidung nach den Aufgaben	27	7. Bürgernahes Verhalten	43
3.1 Eingriffsverwaltung	28	5. Kapitel:	
3.2 Leistungsverwaltung	28	Verwaltungsverfahren	45
3.3 Planungsverwaltung.....	28	1. Rechtsgrundlage und Anwendungsbereich	
Kontrollfragen 3	29	des VwVfG	45
3. Kapitel:		1.1 Entwicklung der Rechtsgrundlagen	
Verwaltungshandeln	30	und Anwendungsbereich	45
1. Allgemeines.....	30	1.2 Vorrang des Landesrechts	45
2. Formen des Verwaltungshandelns	31	1.3 Modernisierung des Verwaltungsverfahrens-	
2.1 Innerdienstliche Weisungen	31	rechts	46
2.2 Verwaltungsvorschriften.....	31	2. Verfahrensarten	47
2.3 Hoheitliches (obrigkeitliches) Handeln	32	2.1 Nichtförmliches (allgemeines) Verwaltungs-	
2.3.1 Verwaltungsakte	32	verfahren nach dem VwVfG.....	47
2.3.2 Rechtsnormen	32	2.2 Förmliches Verwaltungsverfahren.....	48
2.4 Schlichte Hoheitsverwaltung	33	2.3 Verfahren über eine einheitliche Stelle.....	48
2.5 Öffentlich-rechtliche Verträge	33	2.4 Planfeststellungsverfahren	48
2.6 Privatrechtliches Handeln	33	2.5 Sonstige förmliche (formalisierte) Verwaltungs-	
Kontrollfragen 4	33	verfahren außerhalb des VwVfG	49
		2.6 Rechtsbehelfsverfahren	49
		3. Begriff des Verwaltungsverfahrens	49
		Kontrollfragen 9	49

4. Handelnde im Verwaltungsverfahren50	3. Aufbau und Inhalt eines Verwaltungsakts 75
4.1 Behörde.....50	3.1 Bestimmtheitsgrundsatz..... 75
4.1.1 Zuständigkeit50	3.2 Äußere Form..... 75
4.1.2 Ausgeschlossene Personen.....51	3.2.1 Kopf des Bescheides..... 76
4.2 Beteiligte.....53	3.2.2 Entscheidungssatz (Tenor) 76
4.2.1 Beteiligungs- und Handlungsfähigkeit.....53	Kontrollfragen 17 78
4.2.2 Beteiligte.....54	3.2.3 Begründung 78
4.2.3 Vertretung der Beteiligten.....54	3.2.4 Rechtsbehelfsbelehrung..... 80
Kontrollfragen 1054	3.2.5 Unterschrift..... 81
5. Grundsätze des Verwaltungsverfahrens55	Kontrollfragen 18 81
5.1 Beginn des Verwaltungsverfahrens55	3.2.6 Dienstsiegel 81
5.2 Amtssprache55	4. Nebenbestimmungen 81
5.3 Beratung und Auskunft55	4.1 Abgrenzungen..... 82
5.4 Untersuchungs- oder Amtsermittlungsgrundsatz56	4.2 Arten 82
5.5 Anhörung (Recht auf Gehör)56	4.3 Abgrenzung von Auflage und aufschiebender
5.6 Versicherung an Eides Statt58	Bedingung 83
5.7 Schutzrechte der Beteiligten58	4.4 Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen..... 84
5.7.1 Akteneinsicht58	4.5 Zulässigkeit 84
5.7.2 Geheimhaltung.....58	Kontrollfragen 19 85
6. Fristen, Termine, Wiedereinsetzung59	5. Bekanntgabe von Verwaltungsakten 85
6.1 Fristen und Termine.....59	5.1 Einfache Bekanntgabe 85
6.2 Wiedereinsetzung in den vorigen Stand.....61	5.2 Bekanntgabe durch Abruf aus Behördenportal 86
Kontrollfragen 1161	5.3 Öffentliche Bekanntgabe 87
7. Amtliche Beglaubigung62	Kontrollfragen 20 91
6. Kapitel:	5.5 Heilung von Zustellungsmängeln 91
Lehre vom Verwaltungsakt63	6. Wirksamkeit und Bestandskraft von
1. Begriff des Verwaltungsakts63	Verwaltungsakten 92
1.1 Hoheitliche Maßnahme.....63	6.1 Wirksamkeit 92
Kontrollfragen 1264	6.2 Bestandskraft 93
1.2 Behörde.....64	7. Nichtigkeit von Verwaltungsakten 93
Kontrollfragen 1365	7.1 Rechtsfolgen der Nichtigkeit 93
1.3 Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts65	7.2 Nichtigkeitsgründe 94
Kontrollfragen 1465	7.2.1 Generalklausel 94
1.4 Regelung.....65	7.2.2 Positivkatalog (absolute Nichtigkeitsgründe) 94
Kontrollfragen 1567	7.2.3 Negativkatalog..... 95
1.5 Einzelfall(-regelung).....67	7.3 Prüfungsreihenfolge 95
1.6 Außenwirkung68	7.4 Teilnichtigkeit..... 95
1.6.1 Allgemeines68	Kontrollfragen 21 96
1.6.2 Besondere Gewaltverhältnisse	8. Rechtswidrigkeit von Verwaltungsakten 96
(Sonderrechtsverhältnisse).....69	8.1 Formelle Fehler 96
Kontrollfragen 1670	8.2 Heilung und Unbeachtlichkeit von formellen
2. Arten der Verwaltungsakte70	Fehlern..... 97
2.1 Unterscheidung nach dem Inhalt.....70	8.2.1 Heilung von formellen Fehlern gemäß
2.2 Unterscheidung nach der Wirkung70	§ 45 VwVfG 97
2.3 Unterscheidung nach der rechtlichen Bindung71	8.2.2 Unbeachtlichkeit von formellen Fehlern
2.4 Unterscheidung nach der Mitwirkung.....71	gemäß § 46 VwVfG..... 97
2.5 Unterscheidung nach der zeitlichen Wirkung72	8.3 Materielle Fehler 98
2.6 Unterscheidung nach der Form72	8.4 Offenbare Unrichtigkeit im Verwaltungsakt und
	Umdeutung 99
	8.4.1 Offenbare Unrichtigkeit im Verwaltungsakt 99
	8.4.2 Umdeutung von Verwaltungsakten 99
	Kontrollfragen 22 100

9.	Behördliche Aufhebung von Verwaltungsakten	100	4.3	Vollstreckung eines Bescheides mit mehreren Anordnungen	113
9.1	Allgemeines	100	4.4	Rechtsbehelfe	113
9.2	Rücknahme eines rechtswidrigen Verwaltungsakts	101		Kontrollfragen 26	113
9.2.1	Rücknahme eines rechtswidrig belastenden Verwaltungsakts	101	8. Kapitel:	Öffentlich-rechtlicher Vertrag	114
9.2.2	Rücknahme eines rechtswidrig begünstigenden Verwaltungsakts	102	1.	Begriff und Abgrenzung	114
9.2.3	Rücknahme einer rechtswidrigen Genehmigungsfiktion.....	102	2.	Anzuwendende Rechtsvorschriften und Zulässigkeit	114
9.3	Widerruf eines rechtmäßigen Verwaltungsakts	102	3.	Vertragstypen	114
9.3.1	Widerruf eines rechtmäßig nicht begünstigenden (belastenden) Verwaltungsakts	102	3.1	Koordinationsrechtliche Verträge.....	114
9.3.2	Widerruf eines rechtmäßig begünstigenden Verwaltungsakts	103	3.2	Subordinationsrechtliche Verträge	115
9.3.3	Widerruf rechtmäßiger Sach- oder Geldleistungen.....	103	3.3	Vergleichsverträge	115
9.3.4	Widerruf einer Genehmigungsfiktion	103	3.4	Austauschverträge	115
9.4	Frist für die Rücknahme und den Widerruf	103	3.5	Spezialgesetzlich geregelte öffentlich-rechtliche Verträge	115
9.5	Folgen der Rücknahme und des Widerrufs	104	4.	Formelle und materielle Rechtmäßigkeit	116
9.6	Zuständige Behörde	104	4.1	Formelle Rechtmäßigkeit	116
	Kontrollfragen 23	104	4.1.1	Zuständigkeit	116
10.	Wiederaufgreifen des Verfahrens	104	4.1.2	Zustandekommen	116
10.1	Wiederaufgreifensgründe.....	104	4.1.3	Formerfordernis.....	116
10.2	Voraussetzungen für das Wiederaufgreifen.....	105	4.1.4	Zustimmung Dritter und Behörden.....	116
10.3	Entscheidung über den Antrag auf Wiederaufgreifen.....	105	4.2	Materielle Rechtmäßigkeit.....	116
10.4	Rechtsschutz	106	5.	Rechtsfolgen des fehlerhaften öffentlich-rechtlichen Vertrags	117
	Kontrollfragen 24	106	5.1	Wirksamkeit	117
11.	Zusicherung	106	5.2	Nichtigkeit	117
11.1	Begriff.....	106	5.2.1	Rechtsfolgen	117
11.2	Voraussetzungen.....	106	5.2.2	Nichtigkeitsgründe	117
11.3	Analoge Anwendung bestimmter Vorschriften zum Verwaltungsakt	107	5.2.3	Teilnichtigkeit.....	117
11.4	Bindungswirkung.....	107	6.	Vertragsanpassung und Kündigung	118
11.5	Abgrenzung	107	7.	Durchsetzung öffentlich-rechtlicher Vertragspflichten	118
11.6	Rechtliche Durchsetzung	108		Kontrollfragen 27	118
	Kontrollfragen 25	108	9. Kapitel:	Rechtsschutz im Verwaltungsrecht	119
7. Kapitel:	Verwaltungsvollstreckung	109	1.	Allgemeines	119
1.	Allgemeine Vollstreckungsvoraussetzungen	109	2.	Überblick	119
2.	Durchführung der Vollstreckung	109	3.	Formlose Rechtsbehelfe	120
3.	Vollstreckung von Geldforderungen	110	3.1	Allgemeines	120
4.	Vollstreckung von sonstigen Verwaltungsakten	110	3.2	Gegenvorstellung.....	120
4.1	Allgemeine Regeln	110	3.3	Aufsichtsbeschwerde	120
4.2	Einzelne Zwangsmittel.....	111	3.4	Dienstaufsichtsbeschwerde.....	120
4.2.1	Zwangsgeld-Zwangshaft.....	111		Kontrollfragen 28	121
4.2.2	Ersatzvornahme	112	4.	Widerspruchsverfahren	121
4.2.3	Fiktion der Abgabe einer Erklärung.....	112	4.1	Allgemeines.....	121
4.2.4	Unmittelbarer Zwang – Zwangsräumung – Wegnahme	112	4.2	Verfahrensablauf	121
				Kontrollfragen 29	123
			4.3	Wirkung des Widerspruchs.....	123
			4.3.1	Aufschiebende Wirkung.....	123
			4.3.2	Ausnahmen von der aufschiebenden Wirkung	124

Kontrollfragen 30	125	7. Normenkontrollantrag	145
4.4 Zulässigkeit des Widerspruchs	125	7.1 Prüfungsmaßstab	145
4.4.1 Verwaltungsrechtsweg	126	7.2 Zulässigkeit des Normenkontrollantrags	145
4.4.2 Statthaftigkeit des Widerspruchs	127	7.3 Begründetheit des Normenkontrollantrags	146
4.4.3 Widerspruchsbefugnis	127	Kontrollfragen 35	146
4.4.4 Beteiligungs- und Handlungsfähigkeit.....	128	8. Vorläufiger Rechtsschutz.....	146
4.4.5 Form und Frist der Widerspruchserhebung.....	128	8.1 Wiederherstellung der aufschiebenden	
Kontrollfragen 31	130	Wirkung.....	147
4.5 Begründetheit des Widerspruchs	130	8.1.1 Zulässigkeit des Antrags auf Wiederherstellung	
4.5.1 Rechtmäßigkeitsprüfung	130	der aufschiebenden Wirkung	147
4.5.2 Zweckmäßigeprüfung	130	8.1.2 Begründetheit des Antrags auf Wieder-	
4.5.3 Begründetheit des Anfechtungswiderspruchs	131	herstellung der aufschiebenden Wirkung.....	147
4.5.4 Begründetheit des Verpflichtungswiderspruchs.....	131	8.2 Einstweilige Anordnung	148
4.6 Ergebnis der Widerspruchsprüfung	131	8.2.1 Zulässigkeit des Antrags auf einstweilige	
4.6.1 Stattgabe	131	Anordnung	148
4.6.2 Zurückweisung	132	8.2.2 Begründetheit der einstweiligen Anordnung	149
4.6.3 Teilweise Stattgabe	132	Kontrollfragen 36	149
4.7 Inhalt und Form des Widerspruchsbescheides	132	9. Verwaltungsgerichtlicher Instanzenzug	149
4.8 Prüfungsschema.....	133	9.1 Allgemeines	149
Kontrollfragen 32	134	9.2 Berufung	149
5. Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz.....	134	9.2.1 Zulässigkeit der Berufung	149
5.1 Aufbau der Verwaltungsgerichtsbarkeit	134	9.2.2 Begründetheit der Berufung	150
5.2 Ablauf des verwaltungsgerichtlichen Verfahrens... 135		9.3 Revision.....	150
5.2.1 Klageerhebung	135	9.3.1 Zulässigkeit der Revision	150
5.2.2 Vorbereitendes Verfahren.....	135	9.3.2 Begründetheit der Revision	151
5.2.3 Mündliche Verhandlung	136	9.4 Beschwerde	151
5.2.4 Urteil.....	136	Kontrollfragen 37	151
5.2.5 Vergleich	137	Anhang	152
5.2.6 Klagerücknahme	137	Rechtsvergleichende Übersicht	162
Kontrollfragen 33	137	Antworten zu den Kontrollfragen	163
6. Klagearten	137	Stichwortverzeichnis	174
6.1 Anfechtungsklage	137		
6.1.1 Ziel der Anfechtungsklage	137		
6.1.2 Zulässigkeit der Anfechtungsklage	138		
6.1.3 Begründetheit der Anfechtungsklage.....	140		
6.2 Verpflichtungsklage.....	140		
6.2.1 Ziel der Verpflichtungsklage	140		
6.2.2 Zulässigkeit der Verpflichtungsklage	140		
6.2.3 Begründetheit der Verpflichtungsklage	141		
6.3 Allgemeine Leistungsklage.....	141		
6.3.1 Ziel der allgemeinen Leistungsklage	141		
6.3.2 Zulässigkeit der allgemeinen Leistungsklage	142		
6.3.3 Begründetheit der allgemeinen Leistungsklage	143		
6.4 Feststellungsklage.....	143		
6.4.1 Ziel der Feststellungsklage	143		
6.4.2 Zulässigkeit der Feststellungsklage	143		
6.4.3 Begründetheit der Feststellungs-klage	144		
Kontrollfragen 34	145		