

Inhaltsverzeichnis

1	Einleitung	1
2	Methodik	9
Teil 1 Begriffserläuterung und klimapolitische Einordnung		
3	Eingrenzung des Prüfungsgegenstandes über Begriffserläuterungen	15
3.1	Wärmebereich und Gebäudesektor	15
3.2	Wärmewende	17
3.3	Wärmeversorgung von Gebäuden	19
3.4	Einsatz von erneuerbaren Energien	23
3.5	Das Instrument einer EE-Wärme-Quote in EEWärmeG und GEG	25
4	Status Quo der Wärmewende und der EE-Wärme-Quote im Kontext der rechtspolitischen Klimaschutzziele	33
4.1	Stand der Klimaschutzpolitik auf UN-Ebene	35
4.1.1	Grundlagen und klimapolitische Zielerreichung auf UN-Ebene	36
4.1.2	Kyoto-Protokoll	37
4.1.3	Pariser Übereinkommen	38
4.2	Stand der Klimaschutzpolitik auf EU-Ebene	40
4.2.1	Klima- und Energiepaket 2020	41
4.2.2	Der Rahmen für die Klima- und Energiepolitik bis 2030	44
4.2.3	EU-Klimagesetz und weitere politische Anstrengungen auf dem Weg zum klimaneutralen Europa	47
4.2.4	Klimapolitische Zielerreichung – EU als Vorbild für die Welt?	49
4.3	Stand der Klimaschutzpolitik in Deutschland	50
4.3.1	Integriertes Energie- und Klimaprogramm sowie Aktionsprogramm Klimaschutz 2020	50
4.3.2	Klimaschutzplan 2050	52

4.3.3	Klimaschutzprogramm 2030	53
4.3.4	Ergebnis des Koalitionsausschusses vom 3. Juni 2020	54
4.3.5	Klimapolitischer Rechtsrahmen auf Bundesebene.....	54
4.3.5.1	Das Klimaschutzgesetz des Bundes	56
4.3.5.2	Das Brennstoffemissionshandelsgesetz (BEHG).....	58
4.3.6	Klimapolitischer Rechtsrahmen auf Landesebene.....	61
5	Stand der EE-Wärme-Quote in Deutschland.....	65
6	Ergebnis: Rechtspolitischer Handlungsbedarf und Handlungsspielraum.....	69
Teil 2 Der aktuelle Rechtsrahmen zum Einsatz erneuerbarer Energien in Gebäuden		
7	Darstellung der Funktionsweise des GEG	75
8	Rechtliche Begriffsdefinition der erneuerbaren Energien als Grundlage der EE-Wärme-Quote	85
8.1	Der Begriff der erneuerbaren Energien im GEG	86
8.2	Der Begriff der erneuerbaren Energien der EE-RL	90
8.3	Die EE-Begriffe des EEG und des EnWG.....	94
8.4	Der EE-Begriff des KWKG.....	97
8.5	Ergebnis zum Begriff der erneuerbaren Energien	100
9	Rechtliche Prüfung der EE-Wärme-Quote	101
9.1	Der europarechtliche Rahmen der EE-Wärme-Quote	101
9.1.1	Allgemeine Vorgaben der EE-RL.....	102
9.1.2	Die Vorgaben der EE-RL für den Wärmebereich.....	103
9.1.2.1	Der Einbezug von Bestandsgebäuden und Gebäuden der öffentlichen Hand nach Artikel 15 EE-RL	103
9.1.2.2	Die EE-Wärme-Steigerungsrate des Artikel 23 Abs. 1 EE-RL.....	104
9.1.2.3	Die Berechnung der Steigerungsrate nach Artikel 23 Abs. 2 EE-RL unter Berücksichtigung von Abwärme.....	105
9.1.2.4	Die Benennung von ausführenden Stellen nach Artikel 23 Abs. 3 EE-RL.....	106
9.1.2.5	Der EE-Wärme-Maßnahmenkatalog des Artikel 23 Abs. 4 EE-RL.....	107

9.1.2.6	Vertiefung der neu eingeführten Maßnahme zu handelbaren Zertifikaten für EE-Wärme gemäß der EE-RL	109
9.1.2.7	Exkurs: Die Möglichkeit zur Einführung von EE-Wärme-Herkunftsnachweisen nach Artikel 19 Abs. 1 EE-RL	110
9.1.3	Die Vereinbarkeit der EE-Wärme-Quote mit sonstigem Sekundärrecht	112
9.1.4	Die Vereinbarkeit der EE-Wärme-Quote mit den Grundfreiheiten	115
9.1.5	Ergebnis zum europarechtlichen Rahmen der EE-Wärme-Quote	120
9.2	Die EE-Wärme-Quote des GEG	121
9.2.1	Anwendungsbereich der EE-Wärme-Quote	122
9.2.2	Die Verantwortlichen zur Erfüllung der EE-Wärme-Quote	126
9.2.3	Die Pflicht zur Nutzung erneuerbarer Energien	127
9.2.4	Erfüllung der Nutzungspflicht durch anteiligen Einsatz erneuerbarer Energien (EE-Wärme-Quote)	128
9.2.4.1	Solarthermie-Quote	128
9.2.4.2	EE-Strom-Quote	130
9.2.4.3	Geothermie- und Umweltwärme-Quoten	131
9.2.4.4	Biomasse-Quote	133
9.3	Erfüllung im Quartier und Ersatzmaßnahmen zur EE-Wärme-Quote	135
9.3.1	Die Erfüllung der EE-Wärme-Quote im Quartier	136
9.3.2	Ersatzmaßnahmen zur EE-Wärme-Quote	139
9.4	Wechselwirkungen zwischen EE-Wärme-Quote und Gebäudeeffizienzmaßnahmen im GEG	142
9.5	Wechselwirkungen zwischen EE-Wärme-Quote und KWKG	144
9.5.1	Wechselwirkungen zwischen EEWärmeG und der Förderung von Wärmenetzen und – speichern	144
9.5.2	Wechselwirkungen zwischen EEWärmeG und KWK-Anlagen	145
9.5.2.1	Innovative KWK-Systeme	146
9.5.2.2	Bonus für innovative erneuerbare Wärme	148
9.6	Wechselwirkung zwischen EE-Wärme-Quote und BEHG	149
9.7	Die Kombination von Maßnahmen zur Erfüllung der EE-Wärme-Quote	150
9.8	Verfassungsrechtliche Bewertung der EE-Wärme-Quote des GEG	151
9.8.1	Die Gesetzgebungskompetenz des Bundes	151
9.8.2	Vollzugsdefizit	154
9.8.3	Bewertung der EE-Wärme-Quote im Lichte der Grundrechte	155

10	Ergebnis zum aktuellen Rechtsrahmen des Einsatzes erneuerbarer Energien im Gebäudesektor.	165
Teil 3 Rechtliche Weiterentwicklungsoptionen		
11	Rechtspolitische Zielvorgaben für die Weiterentwicklung der EE-Wärme-Quote.	171
12	Ausgangspunkt 2020 – genügt das GEG zur Zielerreichung 2045?.	173
13	Übergangsphase – vom heutigen Stand in Richtung 2050	177
14	Ein harmonisierter EE- Begriff als Weiterentwicklungsoption im GEG	179
14.1	Erzeugungstechnologien für EE-Wärme als Anknüpfungspunkt	180
14.2	Vertiefung der Option einer EE-Definition über die Anknüpfung an die Treibhausgasminderung gemäß § 103 GEG	182
14.3	Einbezug von grünem Strom in den EE-Begriff	183
14.4	Einbezug von grünem Wasserstoff in den EE-Begriff.	184
15	Erweiterung der EE-Wärme-Quote im GEG.	187
15.1	Einbezug des erweiterten EE-Begriffs.	188
15.2	Erweiterung der EE-Wärme-Quote auf Bestandsgebäude.	189
15.3	Erhöhung der EE-Wärme-Quote	190
15.4	Grundüberlegungen zu einem Zertifikate-System für EE-Wärme.	192
15.5	Beibehaltung der Kombinationsmöglichkeiten und der Ersatzmaßnahmen	193
15.6	Förderrichtlinien	195
16	Ergebnis zur Weiterentwicklung der EE-Wärme-Quote	197
17	Zusammenfassung.	199
Anhang – Literatur- und Quellenverzeichnis.		201