

# Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
Verzeichnis der Übersichten und Prüfschemata .....		XXVII
Abkürzungsverzeichnis .....		XXIX
Literaturverzeichnis .....		XXXVII
<b>Kapitel 1. Grundlagen und Grundbegriffe .....</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
<b>§ 1. Begriff der Verwaltung .....</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
– Übersicht 1: Die Verwaltung im Gefüge der staatlichen Gewalten .....	3	1
<b>§ 2. Verwaltungsrecht als Teilgebiet des öffentlichen Rechts ..</b>	<b>11</b>	<b>7</b>
I. Der Standort des Verwaltungsrechts .....	11	7
– Übersicht 2: Gegenstände des öffentlichen Rechts .....	15	8
II. Die Unterscheidung zwischen öffentlichem Recht und Privat- recht .....	16	9
<b>§ 3. Rechtsquellen des Verwaltungsrechts .....</b>	<b>86</b>	<b>10</b>
I. Geschriebenes Recht .....	87	10
1. Formelles Verfassungsrecht .....	87	10
2. Formelle Gesetze .....	88	10
3. Materielle Gesetze .....	89	11
a) Begriff .....	89	11
b) Rechtsverordnungen .....	90	11
c) Satzungen .....	94	12
4. Verwaltungsvorschriften .....	100	13
II. Ungeschriebenes Recht .....	105	14
1. Gewohnheitsrecht .....	105	14
2. Ungeschriebenes Verfassungsrecht .....	108	15
3. Allgemeine Grundsätze des Verwaltungsrechts .....	109	15
4. Richterrecht .....	112	16
III. Rangordnung der Rechtsquellen .....	115	16
1. Normenhierarchie und Normenpyramide .....	115	16
2. Normenkollision .....	118	17
3. Verwerfungs- und Nichtanwendungskompetenz der Verwal- tung .....	124	19
IV. Völkerrecht .....	137	25
1. Allgemeine Regeln des Völkerrechts .....	138	25
2. Sonstiges Völkerrecht .....	140	26
V. Europäisches Unionsrecht .....	141	26

	Rn.	Seite
1. Primäres EU-Recht .....	143	26
a) Die Gründungsverträge .....	143	26
b) Die gewohnheitsrechtlichen Rechtssätze und ungeschriebenen Rechtsgrundsätze des EU-Rechts .....	144	26
c) Rechtswirkung.....	145	27
2. Sekundäres EU-Recht .....	146	27
a) Verordnungen, Art. 288 II AEUV .....	147	27
b) Richtlinien, Art. 288 III AEUV .....	148	27
c) Beschlüsse, Art. 288 IV AEUV .....	158	33
d) Empfehlungen und Stellungnahmen, Art. 288 V AEUV .....	159	33
3. EU-rechtsinterne Rangordnung .....	160	33
4. EU-Recht und nationales Recht .....	161	33
<b>§ 4. Die Verwaltungsverfahrensgesetze .....</b>	<b>164</b>	<b>36</b>
I. Bedeutung .....	164	36
II. Bundesverwaltungsverfahrensgesetz und Landesverwaltungsverfahrensgesetze.....	166	37
III. Unanwendbarkeit der Verwaltungsverfahrensgesetze.....	167	37
<b>§ 5. Organisation der Verwaltung.....</b>	<b>175</b>	<b>38</b>
I. Träger der Verwaltung .....	175	38
1. Unmittelbare und mittelbare Staatsverwaltung .....	175	38
– Übersicht 3: Unmittelbare – mittelbare Staatsverwaltung .....	177	39
– Übersicht 4: Bundes- und Landesverwaltung .....	178	39
2. Die einzelnen Verwaltungsträger .....	180	40
a) Juristische Personen des öffentlichen Rechts .....	180	40
aa) Körperschaften des öffentlichen Rechts .....	182	41
(1) Gebietskörperschaften .....	183	41
(2) Personalkörperschaften .....	184	41
(3) Realkörperschaften .....	185	41
(4) Verbandskörperschaften .....	186	42
bb) Anstalten des öffentlichen Rechts .....	188	42
cc) Stiftungen des öffentlichen Rechts .....	190	42
– Übersicht 5: Juristische Personen des öffentlichen Rechts .....	191	43
b) Beliehene .....	192	43
aa) Begriff .....	192	43
bb) Abgrenzungen .....	194	44
(1) Verwaltungshelfer .....	194	44
(2) Privatrechtlich Beauftragte .....	195	44
c) Privatrechtlich organisierte Verwaltungsträger .....	196	45
II. Behörde, Amt, Organ .....	199	46
1. Behörde .....	199	46
a) Behörde im materiellen (funktionellen) Sinn .....	200	46
b) Behörde im formell-organisatorischen Sinn .....	202	47
2. Amt und Amtswalter .....	204	48
3. Organ und Organwalter .....	208	49
III. Verwaltungsaufbau .....	213	50

# Inhaltsverzeichnis

IX

	Rn.	Seite
1. Bundesverwaltung .....	213	50
a) Unmittelbare Bundesverwaltung .....	213	50
b) Mittelbare Bundesverwaltung .....	216	50
2. Landesverwaltung .....	219	51
a) Unmittelbare Landesverwaltung .....	219	51
b) Mittelbare Landesverwaltung .....	223	52
– Übersicht 6: Aufbau der Bundes- und Landesverwaltung..	225	54
<b>§ 6. Wichtige Handlungsgrundsätze .....</b>	<b>226</b>	<b>56</b>
I. Grundsatz der Bestimmtheit, Vorhersehbarkeit und Messbarkeit des Verwaltungshandelns .....	227	56
II. Grundsatz der Verhältnismäßigkeit .....	229	57
– Übersicht 7: Rechteingriff .....	231	58
1. Schritt: Zweck- und Mittelprüfung .....	232	58
2. Schritt: Geeignetheit .....	234	60
3. Schritt: Erforderlichkeit .....	236	60
4. Schritt: Angemessenheit .....	239	61
III. Willkürverbot, Gleichbehandlungsgrundsatz .....	246	64
IV. Grundsatz von Treu und Glauben und Verbot unzulässiger Rechtsausübung .....	248	65
V. Grundsatz des Vertrauensschutzes .....	249	65
VI. Koppelungsverbot .....	251	66
VII. Gebot des Gemeinwohlbezuges .....	252	66
VIII. Effizienzgebot .....	255	67
<b>§ 7. Gesetzmäßigkeit der Verwaltung .....</b>	<b>256</b>	<b>68</b>
I. Grundsatz des Vorrangs des Gesetzes .....	257	69
II. Grundsatz des Vorbehalts des Gesetzes .....	259	70
1. Begriff .....	259	70
2. Abgrenzungen .....	262	71
a) Grundrechtliche Gesetzesvorbehalte .....	262	71
b) Organisationsrechtliche Gesetzesvorbehalte .....	263	71
c) Wesentlichkeitstheorie .....	264	72
d) Parlamentsvorbehalt .....	272	75
3. Reichweite des Vorbehalts des Gesetzes und Regelungsdichte..	276	76
a) Allgemeine Aussagen .....	276	76
b) Sachgebiete .....	285	81
aa) Leistungsverwaltung .....	285	81
– Übersicht 8: Vorbehalt des Gesetzes und Subventi- onsvergabe .....	292	85
bb) Verwaltungsrechtliche Sonderbeziehungen (besondere Gewaltverhältnisse) .....	293	86
– Übersicht 9: Vorbehalt des Gesetzes in verwaltungs- rechtlichen Sonderbeziehungen .....	296	88
cc) Staatliche Informationen und Warnungen .....	297	89
dd) Verwaltungsorganisation und Verwaltungsverfahren .....	301	95

	Rn.	Seite
<b>§ 8. Ermessen, Beurteilungsspielraum und unbestimmter Rechtsbegriff</b> .....	303	96
I. Gebundene und nichtgebundene, gesetzefreie und gesetzeshängige Verwaltung .....	303	96
– Übersicht 10: Gebundene und nichtgebundene, gesetzeshängige und gesetzefreie Verwaltung .....	310	98
II. Ermessen .....	311	98
1. Gesetzliche Einordnung .....	311	98
– Übersicht 11: Gebundene Verwaltung – Ermessensverwaltung .....	313	99
2. Einräumung von Ermessen .....	316	100
a) Durch Gesetz <i>expressis verbis</i> .....	317	100
b) Aus dem gesetzlichen Gesamtzusammenhang .....	318	100
c) Durch gesetzliche Umschreibung .....	319	100
d) Soll-Vorschriften .....	320	100
3. Intendiertes Ermessen .....	322	101
4. Grenzen des Ermessens und gerichtliche Kontrolldichte .....	324	102
a) Gesetzliche Vorgaben .....	324	102
b) Fallgruppen möglicher Ermessensfehler .....	328	103
aa) Ermessensnichtgebrauch (Ermessensunterschreitung) .....	328	103
bb) Ermessensüberschreitung .....	329	104
cc) Ermessensfehlgebrauch .....	330	104
(1) Zweckverfehlung .....	331	104
(2) Abwägungsdefizit .....	332	104
(3) Ermessensmissbrauch .....	333	104
dd) Verstoß gegen Grundrechte und allgemeine Rechtsgrundsätze .....	334	105
ee) Missachtung einer Ermessensreduzierung auf Null .....	336	105
c) Folge von Ermessensfehlern .....	337	106
aa) Anfechtungsklage .....	337	106
bb) Verpflichtungsklage .....	345	107
III. Unbestimmter Rechtsbegriff .....	348	108
1. Bedeutung .....	348	108
2. Gesetzliche Einordnung .....	352	109
3. Grundsatz: Unbestimmte Rechtsbegriffe ohne Beurteilungsspielraum .....	354	110
4. Unbestimmte Rechtsbegriffe mit Beurteilungsspielraum (Fallgruppen) .....	362	113
a) Prüfungs- und prüfungsähnliche Entscheidungen .....	362	113
b) Beamtenrechtliche Eignungs- und Leistungsbeurteilungen ...	371	116
c) Höchstpönliche Akte wertender Erkenntnis .....	372	116
d) Prognose- und Risikoentscheidungen, insbesondere im Umwelt- und Wirtschaftsrecht .....	376	117
5. Grenzen des Beurteilungsspielraums und gerichtliche Kontrolle – Parallele zur Ermessensproblematik .....	377	118
6. Folgen von Beurteilungsmängeln .....	379	119
IV. Überschneidungen .....	380	119
V. Sonderfälle .....	386	121

	Rn.	Seite
VI. Anspruch auf ermessens- und beurteilungsfehlerfreie Entscheidung .....	390	122
<b>§ 9. Subjektives öffentliches Recht und Verwaltungsrechtsverhältnis .....</b>	<b>394</b>	<b>124</b>
I. Das subjektive öffentliche Recht .....	394	124
1. Die Unterscheidung zwischen objektivem und subjektivem Recht .....	394	124
2. Die Bedeutung der Grundrechte .....	403	127
3. Die praktische Bedeutung des subjektiven öffentlichen Rechts ..	410	129
II. Das Verwaltungsrechtsverhältnis .....	413	129
1. Begriff .....	413	129
2. Erscheinungsformen .....	414	130
3. Rechtliche und praktische Bedeutung .....	415	130
4. Rechts- und Pflichtenachfolge .....	417	131
<b>Kapitel 2. Handlungsformen der Verwaltung .....</b>	<b>419</b>	<b>137</b>
<b>§ 10. Der Verwaltungsakt .....</b>	<b>420</b>	<b>138</b>
I. Begriff und Bedeutung .....	420	139
II. Die Begriffsmerkmale des § 35 S. 1 VwVfG .....	425	140
1. Behörde .....	427	141
2. Hoheitliche Maßnahme .....	432	143
a) Maßnahme .....	433	143
b) Hoheitlich .....	435	144
3. Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts .....	443	146
4. Regelung .....	445	146
a) Begriff .....	445	146
b) Abgrenzungen .....	449	147
aa) Realakte .....	450	147
bb) Vorbereitende Maßnahmen und Teilakte .....	453	148
cc) Rechtserhebliche behördliche Willenserklärungen ohne Anordnungscharakter .....	456	150
5. Einzelfall .....	458	150
a) Die Bedeutung der Merkmale konkret-individuell und abstrakt-generell .....	458	150
b) Allgemeinverfügungen, § 35 S. 2 VwVfG .....	464	152
– Übersicht 12: Allgemeinverfügung .....	473	157
c) Abstrakt-individuelle Regelungen .....	474	157
– Übersicht 13: Einzelfall – Rechtsnorm .....	478	158
d) Abgrenzungsschwierigkeiten .....	479	159
6. Außenwirkung .....	483	160
– Übersicht 14: Dienstliche Weisungen .....	493	164
– Übersicht 15: Verwaltungsakt-Merkmale (§ 35 VwVfG) ...	496	166
III. Arten von Verwaltungsakten und artverwandte Begriffe .....	497	167
1. Befehlende, gestaltende und feststellende Verwaltungsakte ....	498	167
2. Begünstigende und belastende Verwaltungsakte .....	503	168

	Rn.	Seite
3. Repressive Verbote mit Befreiungsvorbehalt und präventive Verbote mit Erlaubnisvorbehalt .....	504	168
4. Verwaltungsakte mit Dritt- oder Doppelwirkung .....	505	169
5. Einseitige und mitwirkungsbedürftige Verwaltungsakte .....	506	169
6. Mehrstufige Verwaltungsakte .....	507	170
7. Personenbezogene und dingliche Verwaltungsakte .....	512	171
8. Gebundene und nichtgebundene Verwaltungsakte .....	514	171
9. Vollstreckbare und nichtvollstreckbare Verwaltungsakte .....	515	172
10. Dauerverwaltungsakte .....	516	172
11. Zusage und Zusicherung .....	516	172
12. Vorbescheid und Teilgenehmigung .....	525	174
a) Vorbescheid .....	525	174
b) Teilgenehmigung .....	527	175
13. Vorläufige und vorsorgliche Verwaltungsakte .....	528	175
a) Vorläufiger Verwaltungsakt .....	528	175
b) Vorsorglicher Verwaltungsakt .....	535	177
14. Transnationale Verwaltungsakte .....	536	177
IV. Existenz, Erlass, Wirksamkeit, Bekanntgabe und Bestandskraft von Verwaltungsakten .....	537	178
1. Existenz von Verwaltungsakten .....	537	178
2. Erlass, Wirksamkeit und Bekanntgabe von Verwaltungsakten .....	540	179
a) Erlass .....	540	179
b) Wirksamkeit .....	542	180
– Übersicht 16: Rechtliche Existenz, äußere und innere Wirksamkeit von Verwaltungsakten .....	548	183
c) Bekanntgabe .....	551	184
3. Bestandskraft .....	563	184
V. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen .....	569	195
1. Ermächtigungsgrundlage .....	570	195
2. Formelle Rechtmäßigkeit .....	573	196
a) Zuständigkeiten .....	573	196
aa) Örtliche Zuständigkeit .....	574	196
bb) Sachliche Zuständigkeit .....	575	197
cc) Instantielle Zuständigkeit .....	576	197
dd) Funktionelle Zuständigkeit .....	577	197
b) Verfahren – Verfahrensvorschriften .....	579	197
c) Form .....	580	198
d) Ordnungsgemäße Bekanntgabe .....	581	198
e) Begründung .....	584	199
f) Rechtsbehelfsbelehrung .....	586	199
3. Materielle Rechtmäßigkeit .....	588	200
a) Verfassungsmäßige formell-gesetzliche Grundlage .....	588	200
b) Erfordernis einer Ermächtigungsgrundlage .....	589	201
aa) Eingriffsverwaltung .....	590	201
bb) Leistungsverwaltung .....	591	202
c) Verwaltungsaktbefugnis (VA-Befugnis) .....	592	202
d) Tatbestandsmäßigkeit des Verwaltungsakts .....	603	207
e) Beachtung von Ermessensgrenzen .....	604	207
f) Übereinstimmung mit sonstigem höherrangigen Recht .....	605	208

	Rn.	Seite
g) Verhältnismäßigkeitsprinzip .....	606	208
h) Bestimmtheitsgrundsatz .....	607	209
i) Tatsächliche und rechtliche Möglichkeit der Befolgung des Verwaltungsakts .....	608	209
– Übersicht 17: Rechtmäßigkeit eines Verwaltungsakts (Prüfschema) .....	610	209
VI. Der rechtswidrige Verwaltungsakt .....	611	211
1. Allgemeines .....	611	211
2. Nichtigkeit .....	613	211
3. Anfechtbarkeit und Aufhebbarkeit .....	621	213
a) Anfechtbarkeit .....	621	213
b) Aufhebbarkeit .....	626	214
c) Teilrechtswidrigkeit, Teilanfechtbarkeit und Teilaufheb- barkeit .....	627	215
d) Heilung oder Unerheblichkeit bestimmter Verfahrens- und Formfehler, §§ 45, 46 VwVfG .....	629	216
aa) Heilung von Verfahrens- und Formfehlern gem. § 45 VwVfG .....	632	217
bb) Unerheblichkeit bestimmter Verfahrens- und Form- fehler, § 46 VwVfG .....	635	220
e) Umdeutung rechtswidriger Verwaltungsakte, § 47 VwVfG	640	221
VII. Nebenbestimmungen zu Verwaltungsakten .....	643	222
1. Bedeutung .....	643	222
2. Arten von Nebenbestimmungen .....	645	223
a) Befristung, § 36 II Nr. 1 VwVfG .....	646	223
b) Bedingung, § 36 II Nr. 2 VwVfG .....	647	223
c) Widerrufsvorbehalt, § 36 II Nr. 3 VwVfG .....	650	224
d) Auflage, § 36 II Nr. 4 VwVfG .....	651	224
e) Auflagenvorbehalt, § 36 II Nr. 5 VwVfG .....	654	224
3. Rechtsnatur .....	655	224
4. Unterscheidung zwischen echter und modifizierender Aufla- ge .....	657	225
5. Zulässigkeit von Nebenbestimmungen .....	660	226
a) Verwaltungsakte, auf deren Erlass ein Anspruch besteht, § 36 I VwVfG .....	661	226
b) Verwaltungsakte, auf deren Erlass kein Anspruch besteht, § 36 II VwVfG .....	662	227
c) Allgemeingültige Aussagen .....	663	227
6. Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen .....	665	228
a) Unterscheidung nach der Art der Nebenbestimmung .....	666	228
b) Unterscheidung nach der Art des Hauptverwaltungsakts ...	668	229
c) Grundsätzlich Anfechtungsklage .....	669	229
d) Grundsätzlich Verpflichtungsklage .....	670	230
e) Stellungnahme .....	671	230
VIII. Aufhebung von Verwaltungsakten, §§ 48–50 VwVfG .....	673	231
1. Allgemeines .....	673	232
a) Begriff der Aufhebung .....	673	232

	Rn.	Seite
– Übersicht 18: Aufhebung von Verwaltungsakten nach §§ 48, 49 VwVfG .....	678	233
b) Rechtmäßig – rechtswidrig .....	679	233
c) Belastend – begünstigend .....	686	237
2. Rücknahme rechtswidriger belastender Verwaltungsakte .....	690	238
3. Rücknahme rechtswidriger begünstigender Verwaltungsakte .....	694	241
a) Rücknahmeverbot gem. § 48 II VwVfG.....	695	242
– Übersicht 19: Rücknahmeverbot gem. § 48 II VwVfG (Prüfschema) .....	696	242
b) Rücknahme nach § 48 I 1, III VwVfG .....	704	247
aa) Rücknahme nach § 48 I 1 VwVfG .....	704	247
bb) Ausgleichsanspruch nach § 48 III VwVfG.....	707	248
c) Rücknahmefrist des § 48 IV VwVfG .....	712	250
d) Behördenzuständigkeit, § 48 V VwVfG .....	714	252
4. Widerruf rechtmäßiger belastender Verwaltungsakte .....	715	252
5. Widerruf rechtmäßiger begünstigender Verwaltungsakte .....	718	254
a) Widerruf gem. § 49 II VwVfG .....	719	254
b) Widerruf gem. § 49 III VwVfG .....	725	258
6. Widerruf rechtswidriger begünstigender Verwaltungsakte .....	728	259
7. Erstattungspflicht nach § 49a VwVfG .....	729	259
8. Rechtsschutz .....	734	262
a) Grundfälle .....	734	262
b) Verwaltungsakt mit Dritt- oder Doppelwirkung .....	739	264
– Übersicht 20: Subvention im Dreiecksverhältnis .....	739	264
– Übersicht 21: Anwendungsvoraussetzungen von § 50 VwVfG (Prüfschema) .....	748	268
9. Rücknahme EU-rechtswidriger Verwaltungsakte .....	748	268
a) Rücknahme begünstigender Verwaltungsakte .....	749	269
aa) Problemstellung .....	749	269
bb) Lösung unter Berücksichtigung des EU-Rechts .....	752	271
cc) Missachtung des Durchführungsverbots (Art. 108 III 3 AEUV) .....	759	274
b) Rücknahme belastender Verwaltungsakte .....	763	278
IX. Wiederaufgreifen des Verfahrens, § 51 VwVfG .....	766	281
1. Bedeutung von § 51 VwVfG .....	766	281
2. Tatbestandsvoraussetzungen von § 51 VwVfG .....	769	282
– Übersicht 22: Prüfungsaufbau von § 51 VwVfG (Prüfschema) .....	769	282
3. Begünstigende Verwaltungsakte mit belastender Drittwirkung .....	771	289
4. Wiederholende Verfügung und Zweitbescheid .....	772	290
a) Wiederholende Verfügung .....	772	290
b) Zweitbescheid .....	773	291
5. Rechtsschutz .....	774	291

	Rn.	Seite
<b>§ 11. Der öffentlich-rechtliche Vertrag nach §§ 54 ff. VwVfG</b>	775	293
I. Abgrenzungen .....	775	294
1. Völkerrechtliche Verträge .....	776	294
2. Verfassungsrechtliche Verträge .....	778	294
3. Staatsverträge .....	779	295
4. Verwaltungsabkommen .....	780	296
5. Staatskirchenverträge .....	782	297
6. Verwaltungsrechtliche Verträge gem. §§ 54 ff. VwVfG .....	783	297
– Übersicht 23: Arten öffentlich-rechtlicher Verträge .....	783	297
II. Begriffsmerkmale .....	784	298
1. Vertrag .....	784	298
2. Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts .....	785	298
3. Begründung, Änderung oder Aufhebung eines Rechtsverhältnisses .....	787	300
III. Vertragsarten .....	788	300
1. Subordinationsrechtliche und koordinationsrechtliche Verträge .....	789	300
2. Vergleichsverträge .....	795	302
3. Austauschverträge .....	799	304
IV. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen .....	803	307
1. Zulässigkeit der Vertragsform .....	804	308
2. Formelle Rechtmäßigkeit .....	806	309
a) Zuständigkeiten .....	806	309
b) Form .....	807	309
c) Zustimmung .....	809	310
3. Materielle Rechtmäßigkeit .....	810	311
4. Rechtsfolgen der Rechtswidrigkeit .....	812	312
a) Unterscheidung zwischen Rechtswidrigkeit und Nichtigkeit .....	812	312
b) Nichtigkeitsgründe des § 59 II VwVfG .....	814	313
c) Nichtigkeitsgründe des § 59 I VwVfG .....	815	313
5. Folgen der Nichtigkeit oder Unwirksamkeit .....	820	316
6. Abwicklung wirksamer Verträge .....	821	317
7. Rechtsweg .....	823	318
 <b>§ 12. Rechtsverordnungen</b> .....	 824	 320
I. Begriff .....	824	320
II. Ermächtigungsgrundlage .....	826	321
III. Formelle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen .....	830	322
1. Zuständigkeit .....	830	322
2. Verfahren und Form .....	832	323
3. Zitiergebot, Art. 80 I 3 GG .....	833	323
IV. Materielle Rechtmäßigkeit .....	835	324
1. Existenz einer verfassungsmäßigen formellen gesetzlichen Ermächtigungsgrundlage .....	835	324
2. Vereinbarkeit der Rechtsverordnung mit der gesetzlichen Ermächtigungsgrundlage .....	836	324
3. Ermessen .....	837	325

	R.n.	Seite
4. Übereinstimmung mit sonstigem höherrangigen Recht .....	838	326
V. Rechtswidrigkeit von Rechtsverordnungen .....	839	326
<b>§ 13. Satzungen</b> .....	844	328
I. Begriff .....	844	328
II. Ermächtigungsgrundlage .....	846	328
III. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen .....	849	330
IV. Rechtswidrigkeit .....	850	331
<b>§ 14. Verwaltungsvorschriften</b> .....	852	332
I. Begriff und Rechtsnatur .....	852	332
II. Erscheinungsformen .....	855	333
1. Organisations-, Verfahrens- und Dienstvorschriften .....	855	333
2. Gesetzesauslegende (norminterpretierende) Verwaltungsvorschriften .....	857	334
3. Gesetzeskonkretisierende Verwaltungsvorschriften .....	858	334
4. Ermessenslenkende Verwaltungsvorschriften .....	860	335
5. Gesetzesvertretende Verwaltungsvorschriften .....	861	335
III. Erlass und Rechtmäßigkeit von Verwaltungsvorschriften .....	863	335
IV. Rechtswirkungen und Rechtsschutz .....	867	336
1. Der Grundsatz der fehlenden unmittelbaren Außenwirkung ....	867	336
2. Mittelbare Außenwirkung von entscheidungslenkenden Verwaltungsvorschriften .....	870	337
a) Die Bedeutung von Art. 3 I GG .....	870	337
b) Materiell-rechtliche und prozessuale Konsequenzen .....	875	339
c) Unmittelbare Außenwirkung gesetzekonkretisierender Verwaltungsvorschriften im Umweltrecht? .....	878	341
– Übersicht 24: Verwaltungsvorschriften .....	884	343
<b>§ 15. Realakte</b> .....	885	344
I. Begriff und Abgrenzungen .....	885	344
II. Rechtmäßigkeit und Rechtsschutz .....	889	346
<b>§ 16. Pläne</b> .....	891	348
<b>§ 17. Privatisierung der Verwaltung – privatrechtliches Handeln</b> .....	895	350
I. Privatisierung der Verwaltung .....	895	350
II. Privatrechtliches Handeln der Verwaltung .....	903	355
1. Erscheinungsformen und typologische Besonderheiten .....	903	356
2. Die Zweistufentheorie .....	909	362
a) Grundidee.....	909	362
b) Anwendungsbereiche.....	911	363
aa) Subventionswesen .....	911	363

	Rn.	Seite
– Übersicht 25: Subventionen in Form verlorener Zuschüsse .....	912	364
– Übersicht 26: Subventionen in Form von Darlehen ..	914	365
bb) Benutzung kommunaler öffentlicher Einrichtungen .....	919	367
cc) Sonstige Anwendungsfälle .....	927	372
3. Die Vergabe öffentlicher Aufträge .....	936	378
<b>Kapitel 3. Das Verwaltungsverfahren</b> .....	940	381
<b>§ 18. Grundzüge</b> .....	940	381
I. Begriff und Bedeutung .....	940	381
II. Verfahrensarten des VwVfG .....	942	383
1. Nichtförmliches (einfaches) Verwaltungsverfahren .....	942	383
2. Förmliches Verwaltungsverfahren .....	943	383
3. Planfeststellungsverfahren .....	944	384
III. Verfahrensablauf .....	947	385
1. Einleitung des Verfahrens .....	947	385
2. Verfahren vor der behördlichen Sachentscheidung .....	948	385
a) Die Beteiligten .....	948	385
b) Untersuchungsgrundsatz .....	949	386
c) Wichtige Verfahrensrechte der Beteiligten .....	950	386
aa) Anhörungsrecht, § 28 VwVfG .....	950	386
bb) Recht auf Akteneinsicht, § 29 VwVfG .....	951	387
cc) Beratungs- und Auskunftsrecht, § 25 VwVfG .....	954	388
dd) Wiedereinsetzung in den vorigen Stand, § 32 VwVfG ..	955	388
d) Verfahren über eine einheitliche Stelle .....	957	389
3. Verfahrensabschluss .....	959	390
IV. Rechtswidrigkeit und Rechtsschutz .....	960	390
<b>Kapitel 4. Recht der öffentlichen Sachen</b> .....	961	391
<b>§ 19. Grundzüge</b> .....	961	391
I. Begriff der öffentlichen Sache .....	961	391
II. Entstehung, Aufhebung und Änderung öffentlicher Sachen .....	964	392
1. Entstehung .....	964	392
2. Aufhebung .....	967	393
3. Änderung .....	968	393
III. Rechtliche Bedeutung und Einordnung der öffentlichen Sache ....	969	394
1. Modifiziertes Privateigentum .....	969	394
a) Geltung der Privatrechtsordnung .....	969	394
b) Öffentlich-rechtlicher Status .....	970	394
2. Öffentliches Eigentum .....	972	395
IV. Arten der öffentlichen Sachen .....	973	395
1. Öffentliche Sachen im Gemeingebrauch .....	973	395
a) Begriff .....	973	395
b) Sondernutzung von Sachen im Gemeingebrauch .....	976	396
aa) Begriff und Bedeutung .....	976	396

	Rn.	Seite
bb) Fallgruppen .....	979	397
cc) Erteilung von Sondernutzungslaubnissen .....	989	399
2. Öffentliche Sachen im Sondergebrauch .....	992	401
3. Öffentliche Sachen im Anstaltsgebrauch .....	995	401
4. Öffentliche Sachen im Verwaltungsgebrauch .....	1001	403
– Übersicht 27: Öffentliche Sachen .....	1003	404
<b>Kapitel 5. Verwaltungsvollstreckung</b> .....	1005	405
<b>§ 20. Grundzüge</b> .....	1005	405
I. Begriff und Bedeutung .....	1005	405
II. Rechtsgrundlagen .....	1007	406
III. Allgemeine Vollstreckungsvoraussetzungen .....	1009	406
IV. Vollstreckung von Geldforderungen .....	1014	408
1. Vollstreckungsverfahren .....	1014	408
2. Rechtsschutz .....	1017	408
a) Rechtsschutz gegen den Leistungsbescheid (Grundverfügung) .....	1018	408
b) Rechtsschutz gegen Vollstreckungsmaßnahmen .....	1021	409
V. Die Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unterlassungen .....	1028	411
1. Vollstreckungsverfahren .....	1028	411
a) Allgemeine Voraussetzungen .....	1028	411
b) Zwangsmittel .....	1030	412
– Übersicht 28: Ersatzvornahme .....	1032	412
c) Dreistufiger Ablauf des Zwangsverfahrens .....	1038	413
d) Sofortiger Vollzug (§ 6 II VwVG) .....	1041	414
2. Rechtsschutz .....	1046	415
– Übersicht 29: Verwaltungsvollstreckung .....	1051	417
<b>Kapitel 6. Staatshaftung</b> .....	1052	419
<b>§ 21. Amtshaftungsanspruch, § 839 BGB, Art. 34 GG</b> .....	1053	422
I. Begriff und Bedeutung .....	1053	423
II. Anspruchsvoraussetzungen .....	1055	423
1. Handeln (Unterlassen) in Ausübung eines öffentlichen Amtes ..	1055	423
2. Verletzung einer drittgerichteten Amtspflicht .....	1064	428
a) Amtspflicht .....	1065	428
b) Drittrichtung der Amtspflicht .....	1066	429
c) Verstoß gegen die Amtspflicht .....	1076	437
3. Verschulden .....	1079	438
a) Allgemeines .....	1079	438
b) Besonderheiten .....	1081	438
aa) Zweifelhafte Rechtslage .....	1081	438
bb) Bestätigung durch ein Kollegialgericht .....	1082	439
cc) Organisationsverschulden .....	1083	440
4. Schaden .....	1084	440

	Rn.	Seite
5. Kausalität .....	1085	440
6. Kein Haftungsausschluss .....	1086	441
a) Subsidiaritätsklausel (Verweisungsprivileg) des § 839 I 2 BGB .....	1086	441
b) Richterspruchprivileg des § 839 II 1 BGB .....	1088	442
c) Nichtergreifen von Rechtsmitteln, § 839 III BGB .....	1090	443
7. Art und Umfang des Schadensersatzes .....	1093	445
8. Verjährung .....	1095	445
9. Der haftende Hoheitsträger .....	1096	446
III. Prozessuale Anschlussfragen .....	1098	450
1. Zivilrechtsweg .....	1098	450
2. Prüfungsumfang des Zivilgerichts .....	1099	450
IV. Konkurrenzen .....	1101	451
– Übersicht 30: Amtshaftung, § 839 BGB, Art. 34 GG (Prüf- schema) .....	1102	452
V. Haftung bei privatrechtlichem Handeln von Trägern öffentlicher Gewalt .....	1103	453
– Übersicht 31: Haftung bei Pflichtverletzungen von Amtsträgern .....	1107	454
<b>§ 22. Entschädigungsansprüche für Eigentumseingriffe</b> .....	1108	457
I. Anspruch auf Enteignungsentschädigung .....	1110	458
1. Öffentlich-rechtliches Handeln .....	1112	459
2. Eigentumseingriff .....	1113	459
3. Hoheitlicher Rechtsakt mit Enteignungscharakter .....	1117	460
4. Gemeinwohlinteresse .....	1125	463
5. Gesetzliche Entschädigungsregelung .....	1126	463
6. Rechtmäßigkeit des Eigentumseingriffs im übrigen .....	1128	463
7. Art und Umfang der Entschädigung .....	1130	464
8. Verjährung .....	1130	464
9. Anspruchsgegner .....	1131	464
10. Rechtsweg .....	1132	465
II. Anspruch aus enteignungsgleichem Eingriff .....	1133	465
1. Begriff und Rechtsgrundlage .....	1133	465
2. Öffentlich-rechtliches Handeln (Unterlassen) .....	1137	466
3. Eigentumseingriff .....	1139	467
4. Unmittelbarkeit des Eingriffs und der Eingriffsfolgen .....	1141	467
5. Rechtswidrigkeit .....	1145	468
6. Sonderopfer .....	1146	469
7. Gemeinwohlbezug .....	1147	469
8. Ausschluss für legislatives Unrecht .....	1148	469
9. Rechtsgedanke des § 254 BGB .....	1154	472
a) Vorrang des Primärrechtsschutzes .....	1154	472
b) Sonstiges Mitverschulden .....	1156	473
10. Art und Umfang der Entschädigung .....	1157	473
11. Verjährung .....	1158	474
12. Anspruchsgegner .....	1159	474
13. Rechtsweg .....	1160	474
14. Konkurrenzen .....	1160	475
III. Anspruch aus enteignendem Eingriff .....	1161	475
1. Begriff und Rechtsgrundlage .....	1161	475

	R.n.	Seite
2. Öffentlich-rechtliches Handeln, Eigentumseingriff, Unmittelbarkeit des Eigentumseingriffs .....	1164	476
3. Rechtmäßigkeit des öffentlich-rechtlichen Handelns .....	1167	477
4. Sonderopfer .....	1170	477
5. Ausschluss für legislative und untergesetzliche Folgen .....	1172	478
6. Rechtsgedanke des § 254 BGB .....	1174	479
7. Sonstige Anspruchsvoraussetzungen und Rechtsfolgen .....	1175	480
IV. Anspruch aufgrund ausgleichspflichtiger Inhalts- und Schrankenbestimmung .....	1176	480
– Übersicht 32: Entschädigungsansprüche für Eigentumseingriffe (Prüfschema) .....	1180	481
<b>§ 23. Aufopferungsanspruch</b> .....	1181	483
I. Begriff .....	1181	483
II. Rechtsgrundlage .....	1185	484
III. Tatbestandsvoraussetzungen und Rechtsfolge .....	1186	484
1. Öffentlich-rechtliches Handeln .....	1186	484
2. Eingriff in ein immaterielles Recht .....	1187	484
3. Unmittelbarkeit des Eingriffs und der Eingriffsfolgen .....	1190	485
4. Gemeinwohlbezug des Eingriffs .....	1191	485
5. Schaden .....	1192	485
6. Sonderopfer .....	1193	485
7. Rechtsgedanke des § 254 BGB .....	1194	486
8. Haftungsausschluss für legislative Folgen? .....	1195	486
9. Art und Umfang der Entschädigung .....	1196	486
10. Verjährung .....	1197	486
11. Anspruchsgegner .....	1198	487
12. Rechtsweg .....	1199	487
IV. Konkurrenzen .....	1199	487
– Übersicht 33: Aufopferungsanspruch (Prüfschema) .....	1200	487
<b>§ 24. Folgenbeseitigungsanspruch</b> .....	1201	488
I. Begriff und Differenzierung .....	1201	488
II. Rechtsgrundlage .....	1204	489
III. Tatbestandsvoraussetzungen und Rechtsfolgen .....	1205	489
1. Öffentlich-rechtliches Handeln .....	1205	489
2. Rechtseingriff .....	1206	491
3. Unmittelbarkeit der Folgen des öffentlich-rechtlichen Handelns .....	1207	492
4. Rechtswidrigkeit der Folgen .....	1209	493
5. Rechtsgrundlosigkeit der Folgen .....	1210	494
6. Möglichkeit der Folgenbeseitigung .....	1213	495
7. Zumutbarkeit der Folgenbeseitigung .....	1216	497
8. Rechtsgedanke des § 254 BGB .....	1219	498
9. Prinzipieller Ausschluss von Folgenentschädigung .....	1221	499
10. Normatives Unrecht .....	1223	501
11. Verjährung .....	1225	503
12. Anspruchsgegner .....	1226	504

	Rn.	Seite
IV. Prozessuale Durchsetzung .....	1227	504
V. Konkurrenzen .....	1233	508
– Übersicht 34: Folgenbeseitigungsanspruch (Prüfschema) .....	1234	508
<b>§ 25. Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch .....</b>	<b>1235</b>	<b>509</b>
I. Begriff .....	1235	509
II. Rechtsgrundlage .....	1238	510
III. Tatbestandsvoraussetzungen und Rechtsfolgen .....	1240	510
1. Vorrang spezieller Vorschriften .....	1240	510
2. Vermögensverschiebung .....	1241	511
3. Öffentlich-rechtliche Rechtsbeziehung .....	1242	511
4. Ohne Rechtsgrund .....	1247	512
5. Erstattungsumfang .....	1249	513
6. Ausschluss des öffentlich-rechtlichen Erstattungsanspruchs .....	1250	513
7. Verjährung .....	1254	516
IV. Prozessuale Durchsetzung .....	1255	516
V. Konkurrenzen .....	1260	518
– Übersicht 35: Allgemeiner öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch (Prüfschema) .....	1261	519
<b>§ 26. Ersatzansprüche aus öffentlich-rechtlichen Schuldverhältnissen .....</b>	<b>1262</b>	<b>520</b>
I. Begriff und Rechtsgrundlagen .....	1262	521
II. Fallgruppen .....	1266	523
1. Öffentlich-rechtlicher Vertrag .....	1266	523
2. Öffentlich-rechtliche Benutzungs- und Leistungsverhältnisse ...	1269	524
3. Öffentlich-rechtliche Verwahrung .....	1272	526
4. Öffentlich-rechtliche Geschäftsführung ohne Auftrag (GoA) ....	1274	527
a) Begriff .....	1274	527
b) Fallgruppen .....	1276	528
c) Anwendbarkeit der GoA-Regeln .....	1278	529
d) Unterscheidung zwischen öffentlich-rechtlicher und privatrechtlicher GoA .....	1283	531
5. Beamtenverhältnis und sonstige personenbezogene Schuldverhältnisse .....	1285	533
a) Beamtenverhältnis .....	1285	533
b) Sonstige personenbezogene Schuldverhältnisse .....	1290	535
6. Rechtsweg .....	1291	535
III. Konkurrenzen .....	1293	537
<b>§ 27. Polizei- und ordnungsrechtlicher Ausgleichsanspruch ...</b>	<b>1294</b>	<b>538</b>
I. Anwendungsbereich .....	1294	538
II. Die Unterscheidung zwischen rechtmäßigem und rechtswidrigem Handeln .....	1295	539
III. Unmittelbarkeit der Folgen .....	1298	541
IV. Zielrichtung behördlichen Handelns und Maßnahmebegriff.....	1299	542
V. Anscheins-, Verdachtsstörer und unbeteiligter Dritter .....	1300	543

	Rn.	Seite
1. Anscheins- und Verdachtsstörer .....	1300	543
2. Unbeteiligter Dritter .....	1303	545
VI. Konkurrenzen .....	1304	546
– Übersicht 36: Polizei- und ordnungsrechtliche Ausgleichsan- sprüche gem. §§ 64 ff. HSOG (Prüfschema).....	1304	546
<b>§ 28. EU-rechtlicher Staatshaftungsanspruch</b> .....	1305	548
I. Ausgangssituation .....	1305	548
II. Begriff und Rechtsgrundlage .....	1308	549
III. Anspruchsstruktur .....	1312	551
IV. Konkurrenzen .....	1313	551
V. Tatbestandsvoraussetzungen und Anspruchsaufbau .....	1314	552
– Übersicht 37: EU-rechtlicher Staatshaftungsanspruch (Prüfsche- ma) .....	1315	552
<b>Kapitel 7. Verwaltungsprozessrecht</b> .....	1316	557
<b>§ 29. Einführung</b> .....	1316	557
<b>§ 30. Allgemeine (gemeinsame) Zulässigkeitsvoraussetzungen</b>	1319	560
I. Zulässigkeit des Verwaltungsrechtsweges .....	1319	561
1. Aufdrängende Sonderzuweisungen .....	1319	561
2. Die allgemeine Rechtswegbestimmung des § 40 I VwGO .....	1320	562
a) Öffentlich-rechtliche Streitigkeit .....	1321	562
aa) Eindeutige Fälle .....	1321	562
bb) Abgrenzungstheorien .....	1323	563
(1) Subordinationstheorie (Über-Unterordnungs-Theo- rie) .....	1323	563
(2) Sonderrechtstheorie (Zuordnungstheorie, modifi- zierte Subjektstheorie) .....	1324	565
(3) Interessentheorie .....	1324	568
cc) Problematische Fälle .....	1325	569
(1) Tatsächliches Handeln .....	1325	569
(2) Rechtshandlungen .....	1325	571
dd) Zweistufentheorie .....	1326	573
b) Nichtverfassungsrechtliche Streitigkeit .....	1327	574
c) Keine anderweitige gesetzliche Zuweisung .....	1329	576
II. Gerichtszuständigkeiten .....	1331	577
1. Sachliche Zuständigkeit .....	1331	577
2. Örtliche Zuständigkeit .....	1332	578
III. Richtiger Beklagter .....	1333	578
1. § 78 VwGO als Regelung der passiven Prozessführungsbefug- nis .....	1333	578
2. Hinweise für die Fallbearbeitung .....	1338	580
3. Der Anwendungsbereich von § 78 VwGO .....	1342	582

	Rn.	Seite
IV. Beteiligungsfähigkeit .....	1344	583
V. Prozessfähigkeit und Prozessvertretung .....	1347	585
VI. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis .....	1349	586
<b>§ 31. Die Klagearten und ihre besonderen Zulässigkeitsvoraussetzungen – Begründetheit .....</b>	<b>1350</b>	<b>588</b>
I. Die Anfechtungsklage .....	1350	588
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	1350	588
a) Statthaftigkeit .....	1350	588
b) Klagebefugnis .....	1351	589
c) Vorverfahren .....	1354	592
aa) Das Vorverfahren als Prozessvoraussetzung .....	1354	592
bb) Das Vorverfahren als Verwaltungsverfahren .....	1359	595
(1) Zulässigkeit des Widerspruchs .....	1360	595
(2) Begründetheit des Widerspruchs .....	1368	598
(3) Reformatio in peius .....	1373	600
– Übersicht 38: Erfolgsaussichten eines Widerspruchs (Prüfschema) .....	1375	604
d) Klagefrist .....	1376	605
2. Begründetheit .....	1377	606
II. Verpflichtungsklage .....	1379	606
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	1379	606
a) Statthaftigkeit .....	1379	606
b) Klagebefugnis .....	1382	607
c) Vorverfahren .....	1384	608
d) Klagefrist .....	1386	609
2. Begründetheit .....	1387	610
III. Allgemeine Leistungsklage .....	1390	611
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	1390	611
a) Statthaftigkeit .....	1390	611
b) Klagebefugnis .....	1392	612
c) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	1393	613
2. Begründetheit .....	1394	615
IV. Feststellungsklage .....	1395	615
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	1395	616
a) Statthaftigkeit .....	1395	616
b) Subsidiarität .....	1399	622
c) Feststellungsinteresse .....	1402	624
d) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	1403	624
2. Begründetheit .....	1404	625
V. Normenkontrolle nach § 47 VwGO .....	1405	626
1. Allgemeines .....	1405	626
2. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	1407	627
a) Statthaftigkeit .....	1407	627
b) Antragsbefugnis .....	1411	631
c) Antragsgegner .....	1413	632
d) Beteiligtenfähigkeit, Prozessfähigkeit und Prozessvertretung .....	1414	633

	Rn.	Seite
e) Frist .....	1415	633
f) Rechtsschutzbedürfnis .....	1416	633
3. Begründetheit .....	1417	635
– Übersicht 39: Aufbau einer verwaltungsgerichtlichen Klage (Prüfschema) .....	1420	636
<b>§ 32. Sonderformen des Rechtsschutzes</b> .....	1421	642
I. Die Fortsetzungsfeststellungsklage .....	1421	642
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	1421	642
a) Statthaftigkeit .....	1421	642
b) Klagebefugnis .....	1425	647
c) Feststellungsinteresse .....	1426	648
aa) Wiederholungsgefahr .....	1426	648
bb) Rehabilitationsinteresse .....	1427	648
cc) Vorbereitung einer Amtshaftungs- oder Entschädigungs- klage .....	1427	648
dd) Verwaltungsakte, die sich typischerweise kurzfristig erledigen .....	1427	649
ee) Tiefgreifende Grundrechtseingriffe? .....	1427	650
d) Vorverfahren .....	1428	650
e) Klagefrist .....	1432	653
2. Begründetheit .....	1435	655
– Übersicht 40: Fortsetzungsfeststellungsklage (Prüfschema) ....	1436	656
II. Klage sui generis .....	1437	658
III. Normerlassklage .....	1438	659
IV. Vorbeugender Rechtsschutz .....	1443	662
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	1443	662
a) Statthaftigkeit .....	1443	662
b) Klagebefugnis .....	1447	664
c) Besonderes Rechtsschutzbedürfnis .....	1449	665
2. Begründetheit .....	1451	666
– Übersicht 41: (Vorbeugende) Unterlassungs- und Feststel- lungsklage (Prüfschema) .....	1452	666
V. Verwaltungsrechtliche Organklagen .....	1453	668
1. Begriff und Bedeutung .....	1453	668
2. Eröffnung des Verwaltungsrechtsweges .....	1457	669
3. Klageart .....	1461	670
4. Klagebefugnis .....	1468	675
5. Richtiger Beklagter (passive Prozessführungsbefugnis) .....	1471	677
6. Beteiligungs- und Prozessfähigkeit .....	1472	678
– Übersicht 42: Verwaltungsrechtliche Organklagen (Prüf- schema) .....	1474	679
<b>§ 33. Vorläufiger Rechtsschutz</b> .....	1475	682
I. Vorläufiger Rechtsschutz gegen Verwaltungsakte .....	1476	683
1. Aufschiebende Wirkung von Widerspruch und Anfechtungs- klage .....	1476	683

	Rn.	Seite
a) Begriff der aufschiebenden Wirkung .....	1476	683
b) Voraussetzungen der aufschiebenden Wirkung .....	1480	684
c) Ausnahmen vom Eintritt der aufschiebenden Wirkung .....	1482	686
2. Die behördliche Anordnung der sofortigen Vollziehung und die behördliche Aussetzung der Vollziehung .....	1483	686
a) Anordnung der sofortigen Vollziehung nach § 80 II 1 Nr. 4 VwGO .....	1483	686
aa) Formelle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen .....	1483	687
(1) Behördenzuständigkeit .....	1483	687
(2) Kein Anhörungserfordernis .....	1484	687
(3) Begründung der Anordnung der sofortigen Vollziehbarkeit, § 80 III 1 VwGO .....	1485	687
bb) Materielle Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen .....	1486	688
cc) Vollzug von EU-Recht durch deutsche Behörden .....	1489	689
b) Behördliche Aussetzung der Vollziehung nach § 80 IV VwGO .....	1490	690
c) Verwaltungsakte mit Doppelwirkung, § 80 a VwGO .....	1493	691
3. Die gerichtliche Anordnung oder Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung und die gerichtliche Anordnung der sofortigen Vollziehung .....	1496	692
a) Die gerichtliche Anordnung oder Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung nach § 80 V 1 VwGO .....	1496	692
aa) Zulässigkeit eines Antrages nach § 80 V 1 VwGO .....	1497	692
bb) Begründetheit eines Antrags nach § 80 V 1 VwGO .....	1501	696
(1) Die Unterscheidung zwischen der summarischen Prüfung in der gerichtlichen Praxis und der vollen Rechtsprüfung in Prüfungsarbeiten .....	1501	696
(2) Anträge gem. § 80 V 1, 1. Alt. VwGO gegen die sofortige Vollziehbarkeit von Verwaltungsakten nach § 80 II 1 Nr. 1–3a, 2 VwGO (auf gerichtliche Anordnung der aufschiebenden Wirkung) .....	1505	698
(3) Anträge gem. § 80 V 1, 2. Alt. VwGO gegen die behördliche Anordnung der sofortigen Vollziehbarkeit von Verwaltungsakten nach § 80 II 1 Nr. 4 VwGO (auf Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung) .....	1507	699
(4) EU-rechtliche Besonderheiten .....	1512	701
(5) Gerichtliche Anordnung der Aufhebung einer Vollziehung .....	1515	703
cc) Die analoge Anwendung von § 80 V VwGO beim (drohenden) rechtswidrigen faktischen Vollzug des Verwaltungsakts .....	1517	704
dd) Verwaltungsakte mit Doppelwirkung .....	1518	704
b) Die gerichtliche Anordnung der sofortigen Vollziehbarkeit ..	1520	706
– Übersicht 43: Antrag auf gerichtliche Anordnung oder Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung nach §§ 80 V 1, 80 a III 2 VwGO (Prüfschema) .....	1522	707
II. Die einstweilige Anordnung nach § 123 VwGO .....	1523	710

	Rn.	Seite
1. Begriff und Bedeutung der einstweiligen Anordnung .....	1523	710
2. Zulässigkeit eines Antrags .....	1525	710
a) Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs .....	1525	710
b) Statthaftigkeit des Antrags .....	1526	710
c) Antragsbefugnis analog § 42 II VwGO .....	1529	712
aa) Möglichkeit eines Anordnungsanspruchs .....	1530	712
bb) Möglichkeit eines Anordnungsgrundes .....	1531	713
d) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen .....	1532	714
3. Begründetheit eines Antrages .....	1534	715
– Übersicht 44: Antrag auf Erlass einer einstweiligen Anordnung nach § 123 VwGO (Prüfschema) .....	1538	719
III. Vorläufiger Rechtsschutz gegen Rechtsverordnungen und Satzungen nach § 47 VI VwGO .....	1539	721
1. Abgrenzung .....	1539	721
2. Zulässigkeit eines Antrags nach § 47 VI VwGO .....	1540	721
3. Begründetheit eines Antrags nach § 47 VI VwGO .....	1546	724
<b>§ 34. Rechtsmittel und Wiederaufnahme des Verfahrens .....</b>	<b>1548</b>	<b>726</b>
Sachverzeichnis .....		729