

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
<i>Vorwort</i>		V
<i>Codeseite</i>		VII
<i>Literaturverzeichnis</i>		XIV
1. Teil		
Einführung	1	1
2. Teil		
Grundlagen des allgemeinen Polizei- und Ordnungsrechts	3	2
A. Gegenstand des allgemeinen Polizei- und Ordnungsrechts	4	2
B. Unterscheidung zwischen allgemeinem und besonderem Polizei- und Ordnungsrecht	12	4
C. Historische Entwicklung des allgemeinen Polizei- und Ordnungsrechts	13	4
D. Der Begriff der Polizei	23	8
I. Der materielle Polizeibegriff	24	8
II. Der institutionelle (organisatorische) Polizeibegriff	27	8
1. Der weitere institutionelle (organisatorische) Polizeibegriff	28	8
2. Der engere institutionelle (organisatorische) Polizeibegriff	29	9
III. Der formelle Polizeibegriff	30	9
E. Gesetzgebungskompetenz für das Polizei- und Ordnungsrecht nach dem Grundgesetz	32	10
F. Allgemeine Polizei- und Ordnungsgesetzgebung in Nordrhein-Westfalen	38	12
G. Verwaltungszuständigkeiten im Bereich des Polizei- und Ordnungsrechts	40	13
H. Aufbau und Struktur der Polizei- und Ordnungsverwaltung in Nordrhein-Westfalen	43	13
I. Organisation der Polizeiverwaltung	44	14
II. Organisation der Ordnungsverwaltung	46	15
I. Verteilung der Aufgaben zwischen der Polizei und der Ordnungsverwaltung	49	16
3. Teil		
Gefahrenabwehrverfügungen nach allgemeinem Polizei- und Ordnungsrecht	57	20
A. Überblick	57	20
B. Ermächtigungsgrundlage für die Gefahrenabwehrverfügung	60	22
I. Rechtsstaatliche Anforderungen an die Ermächtigungsgrundlage	60	22
II. Mögliche Ermächtigungsgrundlagen	67	25

	Rn.	Seite
1. Spezialgesetzliche Ermächtigungsgrundlagen	68	25
a) Verhältnis zwischen spezialgesetzlichen Ermächtigungsgrundlagen und Ermächtigungsgrundlagen des allgemeinen Polizei- und Ordnungsrechts	69	26
b) Exkurs: Verhältnis zwischen dem VersGEinfG NRW und dem PolG NRW	73	28
2. Polizei- und ordnungsrechtliche Standardermächtigungen	82	33
a) Polizei- und ordnungsrechtliche Standardermächtigungen für polizei- und ordnungsrechtliche Standardmaßnahmen	82	33
b) Exkurs: Rechtsnatur der polizei- und ordnungsrechtlichen Standardmaßnahmen	86	34
3. Polizei- bzw. ordnungsrechtliche Generalklausel	88	36
C. Formelle Rechtmäßigkeit der Gefahrenabwehrverfügung	89	36
I. Zuständigkeit	90	36
1. Sachliche Zuständigkeit	91	37
2. Örtliche Zuständigkeit	96	38
II. Verfahren	98	39
III. Form	101	39
IV. Begründung	102	40
V. Bekanntgabe	103	40
D. Materielle Rechtmäßigkeit der Gefahrenabwehrverfügung	104	42
I. Vorliegen der Tatbestandsvoraussetzungen der Ermächtigungsgrundlage	108	43
1. Vorliegen der Tatbestandsvoraussetzungen einer spezialgesetzlichen Ermächtigungsgrundlage	108	43
2. Vorliegen der Tatbestandsvoraussetzungen einer polizei- und ordnungsrechtlichen Standardermächtigung	109	43
a) Standardermächtigungen aus dem Bereich der Datenverarbeitung (§§ 9–33c PolG NRW)	110	43
b) Platzverweisung und Aufenthaltsverbot, Wohnungsverweisung und Rückkehrverbot zum Schutz vor häuslicher Gewalt, Aufenthaltsvorgabe und Kontaktverbot sowie elektronische Aufenthaltsüberwachung (§§ 34, 34a, 34b, 34c PolG NRW)	149	57
c) Gewahrsam (§ 35 PolG NRW)	180	65
d) Durchsuchung (§§ 39–42 PolG NRW)	201	72
e) Sicherstellung (§ 43 PolG NRW)	230	79
3. Vorliegen der Tatbestandsvoraussetzungen der polizei- und ordnungsrechtlichen Generalklausel	243	83
a) Schutzgut „öffentliche Sicherheit“	244	84
b) Schutzgut „öffentliche Ordnung“	251	87
c) Gefahr	254	88
d) Exkurs: Begriff der Störung	274	95
II. Ermessen	276	95
1. Ausübung pflichtgemäßen Ermessens	276	95

	Rn.	Seite
2. Ebenen der Ermessensausübung	278	96
a) Entschließungsermessen	279	96
b) Handlungsermessen	281	97
c) Auswahlermessen	287	98
E. Übungsfall Nr. 1	327	111
4. Teil		
Polizei- und ordnungsrechtliches Zwangsverfahren	329	120
A. Überblick	329	120
B. Rechtsgrundlagen des Zwangsverfahrens	333	121
C. Zwangsmittel	335	122
I. Ersatzvornahme (§ 59 VwVG NRW, § 52 PolG NRW)	336	122
II. Zwangsgeld (§ 60 VwVG NRW, § 53 PolG NRW)	339	123
III. Unmittelbarer Zwang (§ 62 VwVG NRW, § 55 PolG NRW)	345	125
IV. Exkurs: Qualifizierung des Abschleppens eines verbotswidrig abgestellten Pkw	349	126
D. Zwangsverfahren	350	126
I. Überblick	350	126
II. Rechtmäßigkeit einer Zwangsmaßnahme im gestreckten Zwangsverfahren	352	127
1. Ermächtigungsgrundlage für die Zwangsmaßnahme	355	128
2. Formelle Rechtmäßigkeit der Zwangsmaßnahme	356	128
a) Zuständigkeit der Vollstreckungsbehörde	357	128
b) Verfahren	358	128
3. Materielle Rechtmäßigkeit der Zwangsmaßnahme	359	129
a) Zulässigkeit des Verwaltungszwangs im gestreckten Verfahren ...	360	129
b) Vollstreckungsvoraussetzungen des konkreten Zwangsmittels ...	367	130
c) Ordnungsgemäße Art und Weise des Verwaltungszwangs	368	130
d) Ermessen	376	133
III. Rechtmäßigkeit einer Zwangsmaßnahme im Sofortvollzug	378	134
1. Ermächtigungsgrundlage	382	135
2. Formelle Rechtmäßigkeit der Zwangsmaßnahme	383	135
a) Zuständigkeit der Vollstreckungsbehörde	384	135
b) Verfahren	385	135
3. Materielle Rechtmäßigkeit der Zwangsmaßnahme	386	136
a) Zulässigkeit des Verwaltungszwangs im Sofortvollzug	386	136
b) Vollstreckungsvoraussetzungen des konkreten Zwangsmittels ...	390	137
c) Ordnungsgemäße Art und Weise des Verwaltungszwangs	391	137
d) Ermessen	392	137
IV. Rechtmäßigkeit eines Kostenbescheides nach § 77 VwVG NRW	393	137
1. Überblick	393	137
2. Ermächtigungsgrundlage für den Kostenbescheid	398	139
3. Formelle Rechtmäßigkeit des Kostenbescheides	399	139
a) Zuständigkeit	400	139
b) Verfahren	401	140

	Rn.	Seite
c) Form	402	140
d) Begründung	403	140
e) Bekanntgabe	404	140
4. Materielle Rechtmäßigkeit des Kostenbescheides	405	140
a) Rechtmäßigkeit der zugrundeliegenden Amtshandlung	406	140
b) Erstattungsfähigkeit der erhobenen Kosten	407	141
c) Fälligkeit der erhobenen Kosten	408	141
d) Ermessen	409	141
E. Übungsfall Nr. 2	411	143
5. Teil		
Ordnungsbehördliche Gefahrenabwehrverordnungen	413	149
A. Überblick	413	149
B. Rechtmäßigkeit einer ordnungsbehördlichen		
Gefahrenabwehrverordnung	421	152
I. Ermächtigungsgrundlage für die Gefahrenabwehrverordnung	423	153
II. Formelle Rechtmäßigkeit der Gefahrenabwehrverordnung	426	154
1. Zuständigkeit	427	154
2. Verfahren	429	154
3. Form	430	155
4. Verkündung	431	155
III. Materielle Rechtmäßigkeit der Gefahrenabwehrverordnung	434	155
1. Vorliegen der Tatbestandsvoraussetzungen der		
Ermächtigungsgrundlage	435	155
a) Vorliegen einer abstrakten Gefahr	436	156
b) Gefahr für die öffentliche Sicherheit oder Ordnung	441	157
2. Wirksamkeit der Ermächtigungsgrundlage	442	157
3. Pflichtgemäße Ermessensausübung	443	157
a) Entschließungsermessen	444	157
b) Handlungsermessen	445	158
c) Auswahlermessen	446	158
4. Kein Verstoß gegen das Bestimmtheitsgebot	449	159
5. Kein Verstoß gegen höherrangiges Recht	450	159
C. Übungsfall Nr. 3	452	160
6. Teil		
Polizei- und ordnungsrechtliches Haftungsrecht	454	167
A. Überblick	454	167
B. Ansprüche eines Bürgers gegen die Polizei und die		
Ordnungsverwaltung	455	167
I. Anspruch nach § 39 Abs. 1 lit. b OBG wegen rechtswidriger		
Maßnahmen	456	167
1. Überblick	456	167
2. Anspruchsvoraussetzungen	462	169
a) Maßnahme der Ordnungsverwaltung (bzw. der Polizei)	463	169
b) Rechtswidrigkeit der Maßnahme	466	170

	Rn.	Seite
c) Schaden	467	170
d) Anspruchsausschluss nach § 39 Abs. 2 OBG	469	170
3. Rechtsfolgenseite	471	171
II. Anspruch nach § 39 Abs. 1 lit. a OBG wegen Inanspruchnahme nach § 19 OBG	475	171
1. Überblick	475	171
2. Anspruchsvoraussetzungen	479	172
a) Maßnahme der Ordnungsverwaltung (bzw. der Polizei)	479	172
b) Inanspruchnahme nach § 19 OBG	480	172
c) Schaden	484	173
d) Anspruchsausschluss nach § 39 Abs. 2 OBG	485	173
3. Rechtsfolgenseite	486	173
III. Verjährung der Ansprüche nach § 39 OBG	487	173
C. Regressanspruch eines Hoheitsträgers gegen den Bürger	488	174
D. Übungsfall Nr. 4	490	175
<i>Sachverzeichnis</i>		179