## Inhaltsverzeichnis

Einleitung	13
A. Gesundheitspolitisches Misstrauen gegenüber Heilpraktikern	13
B. Unsichere Rechtslage des Heilpraktikerwesens	14
C. Gang der Untersuchung	15
Erster Teil	
Zur Gesetzgebungskompetenz für eine Umgestaltung	
des Heilpraktikerwesens durch den Bund	16
A. Einführung	16
B. Gesetzgebungskompetenz des Bundes	17
I. Kompetenztitel aus Art. 74 Abs. 1 Nr. 19 GG	17
1. Begriff der "anderen Heilberufe"	17
2. Abgrenzung von Berufszulassung und Berufsausübung	18
3. Regelungsmöglichkeiten des Bundes	20
II. Weitere Kompetenztitel	22
C. Heilpraktikergesetz als vorkonstitutionelles Recht	23
I. Transformation vorkonstitutionellen Rechts durch Anerkennung	23
II. Transformation vorkonstitutionellen Rechts durch Übergangsvorschriften	25
1. Überleitung vorkonstitutionellen Rechts nach Art. 123 GG	25
Einbindung in die vertikale Kompetenzverteilung nach den Art. 124 und 125 GG	26
3. Überleitung vorkonstitutioneller Ermächtigungen zur Setzung von Rechtsver-	
ordnungen	
III. Konsequenzen für die Umgestaltung des Heilpraktikergesetzes	27
D. Zusammenfassung wesentlicher Ergebnisse	28



## Zweiter Teil

Zum Entfall des Heilpraktikerberufs	32
A. Einführung	32
B. Rechtlicher status quo im Heilpraktikerwesen	33
I. Erlaubnispflicht des Heilpraktikerwesens	33
1. Begriff der Heilkunde	33
a) Feststellung, Heilung oder Linderung von Krankheiten, Leiden oder Körperschäden bei Menschen	34
b) Richterrechtliche Kriterien	35
aa) Heilkundliche Fachkenntnisse	35
bb) Möglichkeit einer Gesundheitsgefährdung	37
c) Zwischenbilanz	38
2. Beibehaltung des Erlaubnisvorbehalts	39
II. Delegation und Substitution von Leistungen	41
C. Rechtstechnisches Vorgehen zur Beseitigung des Berufsstandes der Heilpraktiker	43
I. Aufhebung des Heilpraktikergesetzes	43
II. Ausdrückliches Berufsausübungsverbot	46
III. Schaffung neuer Arztvorbehalte	46
IV. Verengung des Tätigkeitsbereichs der Heilpraktiker	46
V. Zwischenbefund	48
D. Verfassungsrechtliche Grenzen für Reformvorhaben	49
I. Verletzung des Grundrechts der Berufsfreiheit	49
1. Schranken	49
2. Verhältnismäßigkeit etwaiger Maßnahmen	50
a) Legitimer Zweck	50
b) Geeignetheit	52
c) Erforderlichkeit	53
d) Angemessenheit	54
3. Zwischenbefund	56
II. Bestandsschutz für bestehende Heilpraktikerpraxen sowie Berufsanwärter	56
1. Rechtsstaatlicher Vertrauensschutz	56
2. Ableitung von Vertrauensschutz aus der Eigentumsgarantie	57
3. Gegenwärtiger Schutz des eingerichteten und ausgeübten Gewerbebetriebs	58
4. Mindestanforderungen des Bestandsschutzes	60
III. Zwischenbefund	61
E. Zusammenfassung wesentlicher Ergebnisse	61

## Dritter Teil

	Zur sektoralen Heilpraktikererlaubnis	66
A. Einfüh	rung	66
B. Die sel	ctorale Heilpraktikererlaubnis als richterrechtlich anerkanntes Rechtsinstitut	67
I. Ar	gumentation in der Rechtsprechung	67
II. Voi	raussetzung der Erteilung	69
III. Re	chtsfolge der sektoralen Erlaubniserteilung	71
	änkungen der sektoralen Heilpraktikererlaubnis	71
	chtstechnische Möglichkeit	71
	chtliche Zulässigkeit	72
	Rechtfertigung von Eingriffen in die Berufsfreiheit	72
	Fragen des Bestandsschutzes	73
	setzliche Verankerung der sektoralen Heilpraktikererlaubnis	74
IV. Ab	schließender Befund	75
D. Zusamı	menfassung wesentlicher Ergebnisse	75
	Vierter Teil	
	Zur rechtlichen Neuordnung des Heilpraktikerwesens	78
A. Einfüh	rung	78
B. Ansätze	e zur Reformierung des Heilpraktikerwesens	78
I. Eng	gmaschige Ausgestaltung der Berufsausübung durch die Länder	79
	ukturierung und Harmonisierung der Ausbildungsinhalte	80
		0.1
1. I	kammerung des Heilpraktikerberufs	81
	Die funktionale Selbstverwaltung als Dezentralisierungskonzept	81
	Die funktionale Selbstverwaltung als Dezentralisierungskonzept	
t	Die funktionale Selbstverwaltung als Dezentralisierungskonzept  a) Normsetzungskompetenz  b) Umfassende Pflichtmitgliedschaft	81
2. I	Die funktionale Selbstverwaltung als Dezentralisierungskonzept  a) Normsetzungskompetenz  b) Umfassende Pflichtmitgliedschaft  Binnenstruktur der Selbstverwaltungsträger	81 82
2. I 3. I	Die funktionale Selbstverwaltung als Dezentralisierungskonzept  a) Normsetzungskompetenz  b) Umfassende Pflichtmitgliedschaft  Binnenstruktur der Selbstverwaltungsträger  Berufsgerichtsbarkeit zur internen Konfliktlösung	81 82 84
2. I 3. I	Die funktionale Selbstverwaltung als Dezentralisierungskonzept  a) Normsetzungskompetenz  b) Umfassende Pflichtmitgliedschaft  Binnenstruktur der Selbstverwaltungsträger	81 82 84 84
2. I 3. I 4. I	Die funktionale Selbstverwaltung als Dezentralisierungskonzept  a) Normsetzungskompetenz  b) Umfassende Pflichtmitgliedschaft  Binnenstruktur der Selbstverwaltungsträger  Berufsgerichtsbarkeit zur internen Konfliktlösung	81 82 84 84 86
2. I 3. I 4. I IV. Zw	Die funktionale Selbstverwaltung als Dezentralisierungskonzept  a) Normsetzungskompetenz  b) Umfassende Pflichtmitgliedschaft  Binnenstruktur der Selbstverwaltungsträger  Berufsgerichtsbarkeit zur internen Konfliktlösung  Rechtsaufsicht	81 82 84 84 86 87
2. I 3. I 4. I IV. Zw C. Rechtli	Die funktionale Selbstverwaltung als Dezentralisierungskonzept  a) Normsetzungskompetenz  b) Umfassende Pflichtmitgliedschaft  Binnenstruktur der Selbstverwaltungsträger  Berufsgerichtsbarkeit zur internen Konfliktlösung  Rechtsaufsicht  ischenbilanz	81 82 84 84 86 87 88
2. I 2. I 3. I 4. I IV. Zw C. Rechtlid I. Rec	Die funktionale Selbstverwaltung als Dezentralisierungskonzept  a) Normsetzungskompetenz  b) Umfassende Pflichtmitgliedschaft  Binnenstruktur der Selbstverwaltungsträger  Berufsgerichtsbarkeit zur internen Konfliktlösung  Rechtsaufsicht  ischenbilanz  che Umgestaltung des Heilpraktikerwesens	81 82 84 84 86 87 88
2. I 2. I 3. I 4. I IV. Zw C. Rechtlin I. Rec 1. C	Die funktionale Selbstverwaltung als Dezentralisierungskonzept  a) Normsetzungskompetenz  b) Umfassende Pflichtmitgliedschaft  Binnenstruktur der Selbstverwaltungsträger  Berufsgerichtsbarkeit zur internen Konfliktlösung  Rechtsaufsicht  ischenbilanz  che Umgestaltung des Heilpraktikerwesens  chtstechnische Möglichkeiten zur Verkammerung des Heilpraktikerwesens	81 82 84 84 86 87 88 89

## Inhaltsverzeichnis

c) Berlin	91
2. Stellungnahme	92
II. Ausgestaltung der Inhalte und des Verlaufs der Berufsausbildung	93
D. Zusammenfassung wesentlicher Ergebnisse	94
Fünfter Teil	
Zusammenfassung in Leitsätzen	97
Literaturverzeichnis	108
Sachwortverzeichnis	112