

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	XVII
Literaturverzeichnis	XXIII

§ 1. Einführung

I. Gesetzeslage – Abgrenzung von Ordnungswidrigkeitenrecht und Kriminalstrafrecht	1
1. Ordnungswidrigkeitenrecht als Teil des Strafrechts	1
2. Gesetzssystematik	2
3. Besondere Tatbestandsformen	3
4. Gesetzgebungskompetenz	5
5. Bußgeldrecht der Europäischen Union	6
6. Europäisierung des deutschen Ordnungswidrigkeitenrechts	7
a) Verweisungen auf Unionsrecht durch nationales Ordnungswidrigkeitenrecht	7
b) Unionsrechtskonforme Auslegung des Ordnungswidrigkeitenrechts	7
c) Anwendungsvorrang	9
d) Missbrauchsvorbehalt	13
II. Begriff der Ordnungswidrigkeit	14
1. Bagatelldelinquenz	14
2. Abgrenzungstheorien	15
a) Problemlage	15
b) Quantitative Theorie	15
c) Quantitativ-qualitative Theorie	16
d) Positive Rechtslage	17
e) Prozessuale Bedeutung	17
III. Opportunität	18
1. Grundprinzip	18
2. Vermeidung von Willkürentscheidungen	19

§ 2. Allgemeiner Teil

I. Keine Ahndung ohne Gesetz	21
1. Gesetzmäßigkeitsprinzip	21
2. Bestimmtheitsgebot	22
3. Analogie- und Rückwirkungsverbot	25
II. Geltungsbereich	26
1. Räumlicher Geltungsbereich	26
2. Zeitlicher Geltungsbereich	27

III. Materielle Voraussetzungen der Ahndbarkeit	28
1. Überblick	28
2. Unrechtstatbestand	29
3. Vorsatz und Fahrlässigkeit	30
a) Ausdrückliche Anordnung	30
b) Vorsätzliche Begehung	30
c) Fahrlässige Begehung	31
4. Rechtswidrigkeit	33
a) Regel-/Ausnahmeverhältnis	33
b) Notwehr	34
c) Notstand	35
d) Andere Rechtfertigungsgründe	37
5. Verantwortlichkeit	37
a) Vorwerfbarkeit	37
b) Ausschluss der Verantwortlichkeit	37
c) Trunkenheit als Sonderfall	38
d) Verbotskenntnis	40
e) Entschuldigungsgründe	40
6. Irrtum	41
a) Erkenntnismangel	41
b) Verbotsirrtum	43
c) Erlaubnistatbestandsirrtum	44
7. Versuch	44
8. Begehen durch Unterlassen	46
a) Echte und unechte Unterlassungsdelikte	46
b) Voraussetzungen der Ahndung	47
9. Mehrheit von Beteiligten	50
a) Einheitstäter	50
b) Beteiligungsformen	51
c) Beteiligungsvoraussetzungen	52
d) Besondere persönliche Merkmale	53
e) Mischtatbestände	54
10. Handeln für einen anderen	55
11. Aufsichtspflichtverletzung	56
a) Sondertatbestand zur Ahndung von Aufsichtspflichtverletzungen	56
b) Täterqualifikation	57
c) Tatmodalitäten	57
IV. Konkurrenzen	59
1. Konkurrenzbildung	59
2. Gesetzeskonkurrenz	60
3. Tateinheit	62
4. Tatmehrheit	64
5. Prozessuale Tateinheit	64
6. Ordnungswidrigkeit und Straftat	65

V.	Rechtsfolgen der Ordnungswidrigkeit	66
	1. Voraussetzung und Rechtsfolge	66
	2. Geldbuße	66
	a) Zweck der Geldbuße	66
	b) Bußgeldrahmen	67
	c) Bußgeldrahmen bei Fahrlässigkeit	68
	d) Zumessung der Geldbuße	68
	3. Geldbuße gegen Personenvereinigungen	74
	a) Verantwortlichkeit	74
	b) Normadressaten	75
	c) Ahndungsvoraussetzungen	75
	d) Rechtsfolge	77
	e) Geldbußen gegen Gesamtrechtsnachfolger	77
	f) Verfahrensdurchführung	78
	4. Fahrverbot	79
	a) Voraussetzungen	79
	b) Regelfahrverbot und Ausnahmen	81
	c) Dauer	82
	d) Wirkung	83
	e) Vollstreckung	84
	5. Einziehung	84
	a) Normzweck und Regelungsstruktur	84
	b) Voraussetzungen der Einziehung	86
	c) Entschädigung	89
	d) Verfahren zur Anordnung der Einziehung	89
	6. Einziehung des Wertes von Taterträgen (§ 29a)	91
	a) Wesen und Bedeutung	91
	b) Wert des Tatertrages	91
	c) Anordnung	93
	d) Verfahren	94
VI.	Verjährung	95
	1. Verfolgungs- und Vollstreckungsverjährung	95
	2. Verfolgungsverjährung	96
	a) Wirkung	96
	b) Frist	96
	c) Veränderungen der Frist	98
	3. Vollstreckungsverjährung	100

§ 3. Bußgeldverfahren

I.	Einleitung	102
	1. Verfahrensablauf	102
	2. Zuständigkeit für die Verfahrensabschnitte	103
	3. Parallelen und Unterschiede zum Strafprozess	104

II. Verfahrensbeteiligte	104
1. Grundsätze	104
2. Verwaltungsbehörde	105
a) Ahndungsbehörde	105
b) Sachliche Zuständigkeit	105
c) Örtliche Zuständigkeit	106
d) Mehrere Zuständigkeiten	106
e) Befugnisse der Verwaltungsbehörde	106
3. Staatsanwaltschaft	107
4. Gericht	107
5. Polizei und sonstige Behörden	108
6. Betroffener	109
7. Verteidiger	110
a) Wahlverteidiger	110
b) Notwendige Verteidigung	111
c) Stellung des Verteidigers	111
III. Grundstrukturen des Bußgeldverfahrens	112
1. Anzuwendende Vorschriften	112
2. Verfahrensgegenstand	113
3. Verfahrensgrundsätze	114
a) Legalitäts- und Opportunitätsprinzip	114
b) Verfahrensgrundsätze	115
IV. Das Vorverfahren	121
1. Bußgeldverfahren der Verwaltungsbehörde	121
2. Verfahrenseinleitung	121
3. Polizeiliche Verfahrenspflichten	123
4. Vorverfahren als Erkenntnisverfahren	124
a) Beweisführung	124
b) Zeugen	126
c) Sachverständige	127
d) Urkunden	128
e) Augenschein	129
f) Einlassung des Betroffenen	129
5. Beweisgewinnung	130
a) Amtshilfe	130
b) Formloses Beschaffen	130
c) Durchsetzungsmaßnahmen	131
d) Beschlagnahme und Durchsuchung	131
e) Standardisierte Messverfahren	132
f) Einschränkung der Beweisaufnahme	133
g) Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	134
h) Beweisverbote	134
6. Sachverhaltsaufklärung	135

7. Verfahrenshindernisse	136
a) Dauerhafte und zeitweilige Verfahrenshindernisse	136
b) Einzelne Verfahrenshindernisse	136
8. Abschlussentscheidung	139
V. Ahndungsentscheidungen der Verwaltungsbehörde	140
1. Verwarnung	140
a) Geringfügigkeit des Delikts	140
b) Verwarnungsverfahren	141
c) Bindungswirkung	143
d) Rücknahme der Verwarnung	143
e) Rechtsbehelfe	144
2. Bußgeldbescheid	145
a) Ahndungsentscheidung	145
b) Form	145
c) Erlass	146
d) Inhaltsanforderungen	146
e) Zustellung	149
f) Mängel des Bußgeldbescheids	150
g) Mängelfolgen	152
h) Unabänderbarkeit	153
VI. Zwischenverfahren	153
1. Einspruch	153
a) Wirkung des Einspruchs	153
b) Einspruchsberechtigung	154
c) Wirksamkeitsvoraussetzungen	155
d) Form	156
e) Frist	157
f) Verzicht und Rücknahme	157
2. Zwischenverfahren der Verwaltungsbehörde	158
3. Verfahren der Staatsanwaltschaft	159
4. Gerichtliches Vorprüfungsverfahren	160
VII. Gerichtliches Hauptverfahren	161
1. Entscheidungskompetenz	161
2. Verfahrensvoraussetzungen	161
a) Zuständigkeit	161
b) Entscheidungsvoraussetzungen	162
3. Verfahrensalternative	162
a) Beschluss- oder Urteilsverfahren	162
b) Ergänzende Beweiserhebung	163
4. Verfahren mit Hauptverhandlung	163
5. Beteiligung an der Hauptverhandlung	164
a) Staatliche Organe	164
b) Betroffener	166

c) Anwesenheit des Verteidigers	167
6. Beweisaufnahme in der Hauptverhandlung	167
a) Aufklärungspflicht	167
b) Beweisantragsrecht	168
c) Beweisaufnahme	170
7. Abschluss der Hauptverhandlung	172
a) Verfahrensverlauf	172
b) Urteilsverkündung	174
8. Entscheidung im schriftlichen Verfahren	176
a) Voraussetzungen	176
b) Erkenntnisgrundlage	177
c) Wirkung des Beschlusses	177
VIII. Rechtsbeschwerde	178
1. Rechtsbeschwerde als Rechtsmittel	178
2. Zuständigkeit	178
3. Zulässigkeit und Begründetheit	179
a) Zulassungsvoraussetzungen	179
b) Besondere Zulassungsvoraussetzungen	184
4. Zulassungsverfahren	186
a) Zulassungsantrag	186
b) Zulassungsgrund	187
c) Zulassungsentscheidung	188
5. Rechtsbeschwerdeverfahren	188
a) Prüfungsreichweite	188
b) Verfahrensdurchführung	190
§ 4. Gemischte Verfahren und Verfahrenswechsel	
I. Materieell-rechtliche Verknüpfungen	192
II. Prozessuale Verschränkungen	193
1. Reine Verfahren	193
2. Gemischte Verfahren	193
3. Wechselnde Verfahren	196
III. Verfahrensübergang	196
1. Einschätzungsänderung	196
2. Wechsel vom Straf- zum Ordnungswidrigkeitenverfahren	197
3. Wechsel vom Ordnungswidrigkeiten- zum Strafverfahren	198
IV. Rechtskraft der Ahndungsentscheidung	200
§ 5. Verfahrenskosten und Vollstreckung	
I. Kosten und Auslagen	202
1. Kosten	202

Inhaltsverzeichnis

XV

2. Auslagen	203
3. Rechtsbehelfe	203
II. Vollstreckung	204
Anhang	207
Stichwortverzeichnis	217