

Inhaltsverzeichnis

Danksagung.....	VII
Abbildungsverzeichnis.....	XV
Tabellenverzeichnis	XVII
Abkürzungsverzeichnis.....	XIX
1 Grundlagen und Forschungsgegenstand	1
1.1 Einleitung.....	1
1.1.1 Themenstellung und Forschungsstand.....	1
1.1.2 Gliederung der Ausarbeitung.....	5
1.2 Theoretische und historische Grundlagen	6
1.2.1 Kommunalfinanzen in ihrem wirtschaftstheoretischen Spannungsfeld	6
1.2.2 Kommunalfinanzen in ihrer historischen Entwicklung	11
1.3 Kommunalwirtschaft in der Endphase der sozialliberalen Ära im Bund.....	17
1.3.1 Makroökonomische Ausgangssituation	17
1.3.2 Politische Situation auf Bundes- und Landesebene.....	19
1.3.3 Wirtschaftstheoretischer Wandel und Implikationen auf die Politik.....	21
1.3.4 Spezifische Herausforderungen der Kommunen	25
1.4 Methodik.....	28
1.4.1 Selektionsprozess von Kommunen.....	28
1.4.2 Archivalien auf kommunaler Ebene	33
1.4.3 Analyseschema zur kommunalen Haushaltswirtschaft.....	35
1.4.4 Archivalien auf Ebene kommunalpolitischer Vereinigungen.....	38
2 Stadt Hamm.....	41
2.1 Kommunale Lagebeschreibung	41
2.1.1 Bevölkerungsstruktur und ihre Entwicklung	41
2.1.2 Politische Mehrheitsverhältnisse	42
2.1.3 Ausprägung der ansässigen Wirtschafts- und Beschäftigungsstruktur.....	44
2.1.4 Vernetzung mit anderen Kommunen und Positionierung im Wirtschaftsraum	46
2.2 Haushaltssituation als Indikator für Leidensdruck der Kommune.....	47
2.2.1 Analyse kommunalwirtschaftlicher Mittelverwendung und Herkunft.....	47
2.2.1.1 Verwaltungshaushaltslagenbeschreibung und Entwicklung.....	47

2.2.1.2 Vermögenshaushaltslagenbeschreibung und Entwicklung	53
2.2.2 Analyse zur Kontinuität haushaltswirtschaftlichen Planens	58
2.2.2.1 Finanzplan- und Investitionsprogramm	58
2.2.2.2 Refinanzierungsstruktur	59
2.2.2.3 Entwicklung kommunaler Hebesätze	62
2.2.2.4 Auswertung der kommunalen Stellenplanung	64
2.2.2.5 Substananalyse kommunaler Unternehmungen	66
2.3 Kommunale Entscheidungsfindungsprozesse	69
2.3.1 Erarbeitungsweisen bei Vorlagen und Diskussionskultur bei finaler Entscheidungsfindung	69
2.3.1.1. Eingaben in Fachausschüssen und Entscheidungsprozess zur Vorlagenerzeugung	69
2.3.1.2 Übernahme von Vorlagen und Stimmengewichtung im Rat	72
2.3.2 Avisierte und realisierte Austeritätsmaßnahmen	74
2.3.2.1 Verbesserung der kommunalen Einnahmesituation	74
2.3.2.2 Einführung von Ausgaben- und Leistungsrestriktionen	76
2.3.2.3 Maßnahmen unter Einbuße kommunaler Vermögens- oder	
Einflusssubstanz	79
3 Stadt Münster	83
3.1 Kommunale Lagebeschreibung	83
3.1.1 Bevölkerungsstruktur und ihre Entwicklung	83
3.1.2 Politische Mehrheitsverhältnisse	85
3.1.3 Ausprägung der ansässigen Wirtschafts- und Beschäftigungsstruktur	87
3.1.4 Vernetzung mit anderen Kommunen und Positionierung im Wirtschaftsraum	88
3.2 Haushaltssituation als Indikator für Leidensdruck der Kommune	91
3.2.1 Analyse kommunalwirtschaftlicher Mittelverwendung und Herkunft	91
3.2.1.1 Verwaltungshaushaltslagenbeschreibung und Entwicklung	91
3.2.1.2 Vermögenshaushaltslagenbeschreibung und Entwicklung	97
3.2.2 Analyse zur Kontinuität haushaltswirtschaftlichen Planens	102
3.2.2.1 Finanzplan- und Investitionsprogramm	102
3.2.2.2 Refinanzierungsstruktur	104
3.2.2.3 Entwicklung kommunaler Hebesätze	106
3.2.2.4 Auswertung der kommunalen Stellenplanung	108
3.2.2.5 Substananalyse kommunaler Unternehmungen	109
3.3 Kommunale Entscheidungsfindungsprozesse	112

3.3.1 Erarbeitungsweisen bei Vorlagen und Diskussionskultur bei finaler Entscheidungsfindung	112
3.3.1.1 Eingaben in Fachausschüssen und Entscheidungsprozess zur Vorlagenerzeugung	112
3.3.1.2 Übernahme von Vorlagen und Stimmengewichtung im Rat	114
3.3.2 Avisierte und realisierte Austeritätsmaßnahmen	116
3.3.2.1 Verbesserung der kommunalen Einnahmesituation.....	116
3.3.2.2 Einführung von Ausgaben- und Leistungsrestriktionen	118
3.3.2.3 Maßnahmen unter Einbuße kommunaler Vermögens- oder Einflusssubstanz	120
4 Stadt Gronau	123
4.1 Kommunale Lagebeschreibung	123
4.1.1 Bevölkerungsstruktur und ihre Entwicklung	123
4.1.2 Politische Mehrheitsverhältnisse	124
4.1.3 Ausprägung der ansässigen Wirtschafts- und Beschäftigungsstruktur... ..	126
4.1.4 Vernetzung mit anderen Kommunen und Positionierung im Wirtschaftsraum	129
4.2 Haushaltssituation als Indikator für Leidensdruck der Kommune.....	131
4.2.1 Analyse kommunalwirtschaftlicher Mittelverwendung und Herkunft... ..	131
4.2.1.1 Verwaltungshaushaltssituationenbeschreibung und Entwicklung	131
4.2.1.2 Vermögenshaushaltssituationenbeschreibung und Entwicklung	136
4.2.2 Analyse zur Kontinuität haushaltswirtschaftlichen Planens	140
4.2.2.1 Finanzplan- und Investitionsprogramm	140
4.2.2.2 Refinanzierungsstruktur	142
4.2.2.3 Entwicklung kommunaler Hebesätze.....	144
4.2.2.4 Auswertung der kommunalen Stellenplanung	146
4.2.2.5 Substanzanalyse kommunaler Unternehmungen	148
4.3 Kommunale Entscheidungsfindungsprozesse	149
4.3.1 Erarbeitungsweisen bei Vorlagen und Diskussionskultur bei finaler Entscheidungsfindung	149
4.3.1.1 Eingaben in Fachausschüssen und Entscheidungsprozess zur Vorlagenerzeugung	149
4.3.1.2 Übernahme von Vorlagen und Stimmengewichtung im Rat	151
4.3.2 Avisierte und realisierte Austeritätsmaßnahmen	152
4.3.2.1 Verbesserung der kommunalen Einnahmesituation.....	152
4.3.2.2 Einführung von Ausgaben- und Leistungsrestriktionen	155

4.3.2.3 Maßnahmen unter Einbuße kommunaler Vermögens- oder Einflusssubstanz	157
5 Stadt Soest.....	159
5.1 Kommunale Lagebeschreibung	159
5.1.1 Bevölkerungsstruktur und ihre Entwicklung	159
5.1.2 Politische Mehrheitsverhältnisse	160
5.1.3 Ausprägung der ansässigen Wirtschafts- und Beschäftigungsstruktur... 162	
5.1.4 Vernetzung mit anderen Kommunen und Positionierung im Wirtschaftsraum	165
5.2 Haushaltssituation als Indikator für Leidensdruck der Kommune.....	166
5.2.1 Analyse kommunalwirtschaftlicher Mittelverwendung und Herkunft ... 166	
5.2.1.1 Verwaltungshaushaltssituationenbeschreibung und Entwicklung	166
5.2.1.2 Vermögenshaushaltssituationenbeschreibung und Entwicklung	173
5.2.2 Analyse zur Kontinuität haushaltswirtschaftlichen Planens	178
5.2.2.1 Finanzplan- und Investitionsprogramm	178
5.2.2.2 Refinanzierungsstruktur	180
5.2.2.3 Entwicklung kommunaler Hebesätze.....	181
5.2.2.4 Auswertung der kommunalen Stellenplanung	183
5.2.2.5 Substanzanalyse kommunaler Unternehmungen	184
5.3 Kommunale Entscheidungsfindungsprozesse	186
5.3.1 Erarbeitungsweisen bei Vorlagen und Diskussionskultur bei finaler Entscheidungsfindung	186
5.3.1.1 Eingaben in Fachausschüssen und Entscheidungsprozess zur Vorlagenerzeugung	186
5.3.1.2 Übernahme von Vorlagen und Stimmengewichtung im Rat	188
5.3.2 Avisierte und realisierte Austeritätsmaßnahmen	190
5.3.2.1 Verbesserung der kommunalen Einnahmesituation.....	190
5.3.2.2 Einführung von Ausgaben- und Leistungsrestriktionen	192
5.3.2.3 Maßnahmen unter Einbuße kommunaler Vermögens- oder Einflusssubstanz	194
6 Komparativer Vergleich und Forschungsergebnisse	197
6.1 Parallelen und Divergenzen in der kommunalen Haushaltsdisziplin	197
6.1.1 Beurteilung der kommunalen Ausgangssituation	197
6.1.2 Austeritätsmaßnahmen zur Verbesserung der Einnahmesituation	201
6.1.3 Austeritätsmaßnahmen unter Ausgaben- und Leistungsrestriktion	204

6.1.4 Austeritätsmaßnahmen unter Einbuße kommunaler Vermögens- oder Einflusssubstanz	207
6.1.5 Wirkweise und Innovationsgrad ergriffener Maßnahmen	210
6.2 Determinanten in der Begründung von Austeritätsmaßnahmen	213
6.2.1 Finanzwirtschaftlicher Leidensdruck	213
6.2.2 Einfluss kommunalpolitischer Vereinigungen	217
6.2.3 Rolle politischer Akteure	220
6.2.4 Positionierung der Stadtverwaltung	222
6.2.5 Abgeleitetes Vorgehensmodell in der Maßnahmenergreifung	225
6.3 Konklusion	228
6.3.1 Zusammenfassung der Forschungsergebnisse	228
6.3.2 Limitationen des Forschungsansatzes und Ausblick	230
Bibliographie	233
Anhang	259