

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	5
Bearbeiterverzeichnis	15
Abkürzungsverzeichnis	17
Literaturverzeichnis	33

1. Teil: Grundlagen

A.	Einführung und regulatorische Entwicklungslinien	35
B.	Europarechtliche Rahmenbedingungen	40
C.	Glücksspielrecht in europäischer Judikatur	56
D.	Verfassungsrecht	75
Artikel 3 GG	Gleichheit vor dem Gesetz	82
Artikel 5 GG	Recht der freien Meinungsäußerung, Medienfreiheit, Kunst- und Wissenschaftsfreiheit	93
Artikel 12 GG	Berufsfreiheit	104

2. Teil: Die Regulierung des Glücksspiels in der Bundesrepublik Deutschland – Einzelkommentierung

I. Bundesrecht

1. Gewerbeordnung

§ 33c GewO	Spielgeräte mit Gewinnmöglichkeit	117
§ 33d GewO	Andere Spiele mit Gewinnmöglichkeit	120
§ 33e GewO	Bauartzulassung und Unbedenklichkeitsbescheinigung ...	127
§ 33f GewO	Ermächtigung zum Erlass von Durchführungsvorschriften	131
§ 33g GewO	Einschränkung und Ausdehnung der Erlaubnispflicht	136
§ 33h GewO	Spielbanken, Lotterien, Glücksspiele	138
§ 33i GewO	Spielhallen und ähnliche Unternehmen	140

2. Spielverordnung

I. Aufstellung von Geldspielgeräten

§ 1 SpielV	Geldspielgeräte	147
§ 2 SpielV	Warenspielgeräte	152
§ 3 SpielV	Beschränkung; Aufsicht	153
§ 3a SpielV	Zulassung	157

II. Veranstaltung anderer Spiele

1. Erlaubnispflichtige Spiele

§ 4 SpielV	Erlaubniserteilung	159
§ 5 SpielV	Erlaubniserteilung	160

2. Erlaubnisfreie Spiele		
§ 5a SpielV	Erlaubnisfreiheit	161
III. Verpflichtungen bei der Ausübung des Gewerbes		
§ 6 SpielV	Pflichten	167
§ 6a SpielV	Verbote	169
§ 7 SpielV	Regelmäßige Prüfung	172
§ 8 SpielV	Teilnahme; Kreditgewährung	175
§ 9 SpielV	Verbot der Gewährung von Vergünstigungen	176
§ 10 SpielV	Zutritt für Kinder und Jugendliche	178
§ 10a SpielV	Unterrichtungspflicht	179
§ 10b SpielV	Unterrichtungsverfahren	181
§ 10c SpielV	Gegenstand der Unterrichtung	182
§ 10d SpielV	Nachweis der Unterrichtung	183
IV. Zulassung von Spielgeräten		
Vor § 11–17 SpielV		184
§ 11 SpielV	Antrag; Befristung	184
§ 12 SpielV	Beizubringende Unterlagen; Zulassungsprüfung	185
§ 13 SpielV	Zulassungsanforderungen bei Geldspielgeräten	187
§ 14 SpielV	Zulassungsanforderungen bei Warenspielgeräten	191
§ 15 SpielV	Zulassungsschein; Bekanntmachung	192
§ 16 SpielV	Zulassungsschein; Zulassungsbeleg; Zulassungszeichen ..	193
§ 17 SpielV	Gebühren und Auslagen	194
V. Erteilung von Unbedenklichkeitsbescheinigungen für gewerbsmäßig betriebene Ausspielungen		
§ 18 SpielV	Erteilung von Unbedenklichkeitsbescheinigungen für gewerbsmäßig betriebene Ausspielungen	196
VI. Ordnungswidrigkeiten		
§ 19 SpielV	Ordnungswidrigkeiten	197
VII. Schlussvorschriften		
§ 20 SpielV	Schlussvorschriften	199
3. Telemediengesetz		
§ 3 TMG	Herkunftslandprinzip	200
§ 4 TMG	Zulassungsfreiheit	204
§ 5 TMG	Allgemeine Informationspflichten	206
§ 6 TMG	Besondere Pflichten bei kommerziellen Kommunikationen	217
§ 7 TMG	Allgemeine Grundsätze	224
§ 8 TMG	Durchleitung von Informationen	230
§ 9 TMG	Zwischenspeicherung zur beschleunigten Übermittlung von Informationen	233

§ 10 TMG	Speicherung von Informationen	237
§ 11 TMG	Bußgeldvorschriften	240
4. Strafrechtliche Bewehrung und Jugendschutz		
a) Strafgesetzbuch		
§ 284 StGB	Unerlaubte Veranstaltung eines Glücksspiels	244
§ 285 StGB	Beteiligung am unerlaubten Glücksspiel	254
§ 286 StGB	Einziehung	256
§ 287 StGB	Unerlaubte Veranstaltung einer Lotterie oder einer Ausspielung	258
b) Jugendschutzgesetz		
§ 6 JuSchG	Spielhallen, Glücksspiele	264
5. Rennwett- und Lotteriegesezt (RennwLottG)		
E.	Einführung und Gesetzesgenese	268
F.	Einzelkommentierung Lotterien und Ausspielungen	271
6. Exkurs: Bauplanungs- und bauordnungsrechtliche Vorgaben		
Einleitung		273
§ 30 BauGB	Zulässigkeit von Vorhaben im Geltungsbereich eines Bebauungsplans	273
§ 34 BauGB	Zulässigkeit von Vorhaben innerhalb der im Zusammenhang bebauten Ortsteile	278
G.	Bauordnungsrechtliche Fragen terrestrischen Glücksspiels nach der Musterbauordnung	279

II. Bundeseinheitliche Regelungen der Länder

1. Staatsvertrag zur Neuregelung des Glückspielwesens in Deutschland		
Erster Abschnitt Allgemeine Vorschriften		
§ 1 GlüStV	Ziele des Staatsvertrages	282
§ 2 GlüStV	Anwendungsbereich	287
§ 3 GlüStV	Begriffsbestimmungen	293
§ 4 GlüStV	Allgemeine Bestimmungen zur Erlaubniserteilung	302
§ 4a GlüStV	Besondere Erlaubnisvoraussetzungen für Sportwetten, Online-Poker und virtuelle Automatenspiele	310
§ 4b GlüStV	Erlaubnisverfahren für Sportwetten, Online-Poker und virtuelle Automatenspiele	316
§ 4c GlüStV	Erlaubniserteilung bei Sportwetten, Online-Poker und virtuellen Automatenspielen	321
§ 4d GlüStV	Pflichten; Aufsichtliche Maßnahmen bei Sportwetten, Online-Poker und virtuellen Automatenspielen	325
§ 5 GlüStV	Werbung	330
§ 6 GlüStV	Sozialkonzept	338
§ 6a GlüStV	Spielkonto beim Anbieter für Glücksspiele im Internet ...	344

§ 6b GlüStV	Geldbeträge auf dem Spielkonto; Ein- und Auszahlungen	348
§ 6c GlüStV	Selbstlimitierung; Limitdatei für Glücksspiele im Internet	350
§ 6d GlüStV	Informationspflichten des Anbieters bei Glücksspielen im Internet	357
§ 6e GlüStV	Weitere Bestimmungen zum Jugend- und Spielerschutz bei Glücksspielen im Internet	358
§ 6f GlüStV	IT-Sicherheitskonzept	361
§ 6g GlüStV	Datenschutz, Speicherung, Aufbewahrung und Löschung	364
§ 6h GlüStV	Verhinderung parallelen Spiels bei mehreren Anbietern im Internet; Wartezeit vor Anbieterwechsel im Internet ...	365
§ 6i GlüStV	Spielsuchtfrüherkennung; Safe-Server; kurzfristige Sperre	369
§ 6j GlüStV	Unentgeltliche Angebote	372
§ 7 GlüStV	Aufklärung	374
§ 8 GlüStV	Spielersperrsystem; Abgleich mit dem Sperrsystem	378
§ 8a GlüStV	Eintragung und Dauer der Sperre	382
§ 8b GlüStV	Beendigung der Sperre	389
§ 8c GlüStV	Kosten für die Nutzung des Sperrsystems	394
§ 8d GlüStV	Überführung von Datenbeständen anderer Sperrdateien in das spielformübergreifende, bundesweite Sperrsystem	395
Zweiter Abschnitt Aufgaben des Staates		
§ 9 GlüStV	Glücksspielaufsicht	396
§ 9a GlüStV	Ländereinheitliche Verfahren	406
§ 10 GlüStV	Sicherstellung eines ausreichenden Glücksspielangebotes	412
§ 11 GlüStV	Suchtprävention, Suchtberatung und Suchtforschung	418
Dritter Abschnitt Lotterien mit geringerem Gefährdungspotential		
§ 12 GlüStV	Erlaubnis	426
§ 13 GlüStV	Versagungsgründe	430
§ 14 GlüStV	Veranstalter	432
§ 15 GlüStV	Spielplan, Kalkulation und Durchführung der Veranstaltung	434
§ 16 GlüStV	Verwendung des Reinertrages	436
§ 17 GlüStV	Form und Inhalt der Erlaubnis	438
§ 18 GlüStV	Kleine Lotterien	438
Vierter Abschnitt Gewerbliche Spielvermittlung		
§ 19 GlüStV	Gewerbliche Spielvermittlung	440
Fünfter Abschnitt Besondere Vorschriften		
§ 20 GlüStV	Spielbanken	443

§ 21 GlüStV	Sportwetten	444
§ 21a GlüStV	Wettvermittlungsstellen	452
§ 22 GlüStV	Lotterien mit planmäßigem Jackpot; Sofortlotterien	456
§ 22a GlüStV	Virtuelle Automatenspiele	461
§ 22b GlüStV	Online-Poker	468
§ 22c GlüStV	Online-Casinospiele	473
Sechster Abschnitt Datenschutz		
§ 23 GlüStV	Sperrdatei, Datenverarbeitung	477
Siebter Abschnitt Spielhallen		
§ 24 GlüStV	Erlaubnisse	480
§ 25 GlüStV	Beschränkungen von Spielhallen; Verbot von Mehrfachkonzessionen	486
§ 26 GlüStV	Anforderungen an die Ausgestaltung und den Betrieb von Spielhallen	490
Achter Abschnitt Pferdewetten		
§ 27 GlüStV	Pferdewetten	492
Neunter Abschnitt Gemeinsame Glücksspielbehörde der Länder		
§ 27a GlüStV	Errichtung, Rechtsform, Name, Sitz, anzuwendendes Recht, Dienstsiegel	497
§ 27b GlüStV	Satzung	501
§ 27c GlüStV	Trägerschaft und Finanzierung der Anstalt	502
§ 27d GlüStV	Haftung	506
§ 27e GlüStV	Aufgaben der Anstalt	507
§ 27f GlüStV	Zuständigkeiten der Anstalt	510
§ 27g GlüStV	Organe	514
§ 27h GlüStV	Verwaltungsrat	515
§ 27i GlüStV	Vorstand	521
§ 27j GlüStV	Dienstherrnfähigkeit, Personalgewinnung	525
§ 27k GlüStV	Mitwirkungen	528
§ 27l GlüStV	Rechts- und Fachaufsicht	530
§ 27m GlüStV	Finanzkontrolle	532
§ 27n GlüStV	Anwendbares Datenschutzrecht	533
§ 27o GlüStV	Informationssicherheit	533
§ 27p GlüStV	Übergangsregelungen	534
Zehnter Abschnitt Übergangs- und Schlussbestimmungen; Inkrafttreten und Kündigung		
§ 28 GlüStV	Regelungen der Länder	536
§ 28a GlüStV	Ordnungswidrigkeiten	541
§ 29 GlüStV	Übergangsregelungen	548
§ 30 GlüStV	Weitere Regelungen	555

§ 31 GlüStV	Verhältnis zu weiteren staatsvertraglichen Regelungen für die Klassenlotterien	558
§ 32 GlüStV	Evaluierung	559
§ 33 GlüStV	Revision zum Bundesverwaltungsgericht	562
§ 34 GlüStV	Sprachliche Gleichstellung	564
§ 35 GlüStV	Inkrafttreten, Kündigung, Neubekanntmachung	565

2. Medienstaatsvertrag

§ 11 MStV	Gewinnspiele	570
§ 22 MStV	Werbung, Sponsoring, Gewinnspiele	574
§ 74 MStV	Werbung, Gewinnspiele	575

III. Länderspezifische Umsetzungsgesetzgebung am Beispiel des Bundeslandes Nordrhein-Westfalen

1. Ausführungsgesetz zum GlüStV 2021

Teil 1 Umsetzung der Ziele des Glücksspielstaatsvertrags 2021

§ 1 AG GlüStV NRW	Ziele, Glücksspiel als öffentliche Aufgabe	577
§ 2 AG GlüStV NRW	Organisation des staatlichen Glücksspielangebots	577
§ 3 AG GlüStV NRW	Veranstaltung, Durchführung und Vermittlung	578
§ 4 AG GlüStV NRW	Erlaubnis	578
§ 5 AG GlüStV NRW	Annahmestellen	579
§ 6 AG GlüStV NRW	Klassenlotterien und Lottereeinnehmer	580
§ 7 AG GlüStV NRW	Gewerbliche Spielvermittlung	580

Teil 2 Suchtprävention und Suchtforschung, Zweckabgaben

§ 8 AG GlüStV NRW	Suchtprävention und Suchthilfe	581
§ 9 AG GlüStV NRW	Förderung der Glücksspielforschung	581
§ 10 AG GlüStV NRW	Zweckabgaben	581

Teil 3 Jugendschutz

§ 11 AG GlüStV NRW	Jugendschutz	581
§ 12 AG GlüStV NRW	aufgehoben	582

Teil 4 Sportwetten

§ 13 AG GlüStV NRW	Erlaubnis von Wettvermittlungsstellen	582
§ 13a AG GlüStV NRW	Gestaltung, Einrichtung und Betrieb von Wettvermittlungsstellen	585
§ 13b AG GlüStV NRW	Übergangsregelung für Wettvermittlung in Annahmestellen	586

Teil 5 Lotterien mit geringerem Gefährdungspotential

§ 14 AG GlüStV NRW	Kleine Lotterien	586
--------------------	------------------------	-----

§ 15 AG GlüStV NRW	Maßnahmen bei allgemein erlaubten Veranstaltungen	587
Teil 6 Spielhallen		
§ 16 AG GlüStV NRW	Spielhallen	587
§ 16a AG GlüStV NRW	Zertifizierung	590
§ 17 AG GlüStV NRW	Sperr- und Spielverbotszeiten	591
§ 17a AG GlüStV NRW	Übergangsregelung für Verbundspielhallen	591
§ 18 AG GlüStV NRW	Übergangsregelung	592
Teil 7 Zuständigkeiten		
§ 19 AG GlüStV NRW	Erlaubnisbehörden	592
§ 20 AG GlüStV NRW	Aufsichtsbehörden	593
Teil 8 Schlussbestimmungen		
§ 21 AG GlüStV NRW	Überleitungsvorschrift, Anwendung von Bundesrecht, Einschränkung von Grundrechten	595
§ 22 AG GlüStV NRW	Verordnungsermächtigung	595
§ 23 AG GlüStV NRW	Ordnungswidrigkeiten	596
§ 24 AG GlüStV NRW	Inkrafttreten, Außerkrafttreten, Berichtspflicht	598
2. Gesetz über die Zulassung öffentlicher Spielbanken im Land Nordrhein-Westfalen (Spielbankgesetz NRW – SpielbG NRW) vom 23.6.2021		
Teil 1 Grundlagen des Betriebs öffentlicher Spielbanken		
§ 1 SpielbG NRW	Ziele des Gesetzes	599
§ 2 SpielbG NRW	Zulassung von öffentlichen Spielbanken	599
§ 3 SpielbG NRW	Konzessionsinhaberin oder Konzessionsinhaber	601
§ 4 SpielbG NRW	Konzession	602
§ 5 SpielbG NRW	Betriebserlaubnisse	610
§ 6 SpielbG NRW	Genehmigungspflicht von Schließungen	613
§ 7 SpielbG NRW	Übertragbarkeit und Widerruf der Konzession	614
§ 8 SpielbG NRW	Ordnungspolitischer Beirat	618
§ 9 SpielbG NRW	Zugangskontrolle, Jugend- und Spielerschutz, Spielverbote, Öffnungszeiten, Besucherdatei	620
§ 10 SpielbG NRW	Störersperre	626
§ 11 SpielbG NRW	Suchtforschung	630
§ 12 SpielbG NRW	Videoüberwachung	631
§ 13 SpielbG NRW	Aufsicht	639
§ 14 SpielbG NRW	Verordnungsermächtigungen, Spielordnung	648
§ 15 SpielbG NRW	Ordnungswidrigkeiten	649

Teil 2 Konzessionsvergabeverfahren		
§ 16 SpielbG NRW	Konzessionsausschreibung	655
§ 17 SpielbG NRW	Vergütungspflicht für den Konzessionsgegenstand	660
§ 18 SpielbG NRW	Interimskonzession	663
Teil 3 Abgaben und Steuern		
§ 19 SpielbG NRW	Spielbankabgabe	667
§ 20 SpielbG NRW	Zusätzliche Leistungen	670
§ 21 SpielbG NRW	Gewinnabgabe	670
§ 22 SpielbG NRW	Zuwendung, Tronc	673
§ 23 SpielbG NRW	Abgabenrechtliche Pflichten, Entstehung und Fälligkeit der Abgaben	674
§ 24 SpielbG NRW	Verwaltung der Abgaben	675
§ 25 SpielbG NRW	Steuerbefreiung	676
§ 26 SpielbG NRW	Gemeindeanteil	677
§ 27 SpielbG NRW	Abführung an die Stiftung Wohlfahrtspflege NRW	677
Teil 4 Stiftung Wohlfahrtspflege NRW		
§ 28 SpielbG NRW	Sitz der Stiftung	678
§ 29 SpielbG NRW	Stiftungszweck, Fördergrundsätze	678
§ 30 SpielbG NRW	Stiftungsorgane, Satzung	679
§ 31 SpielbG NRW	Stiftungsrat	679
§ 32 SpielbG NRW	Stiftungsvorstand	680
§ 33 SpielbG NRW	Rechtsaufsicht	680
Teil 5 Schlussbestimmungen		
§ 34 SpielbG NRW	Übergangsregelung, Berichts- und Evaluationspflicht	685
§ 35 SpielbG NRW	Inkrafttreten, Außerkrafttreten	686
Stichwortverzeichnis		689