

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Verzeichnis der Übersichten und Prüfschemata	XXIII
Hinweise auf Gesetzessammlungen und Literatur	XXV
Abkürzungsverzeichnis	XXVII

Teil 1: Verfassungsrecht

Einführung	1
Erstes Kapitel: Staatsorganisationsrecht	2
§ 1 Das Bundesstaatsprinzip	2
§ 2 Das Rechtsstaatsprinzip	3
I. Allgemeine Bedeutung	3
II. Einzelausprägungen des Rechtsstaatsprinzips	3
1. Normenhierarchie	3
a) Verfassungen	4
b) Formelle Gesetze	4
c) Rechtsverordnungen	4
d) Satzungen	5
e) Ungeschriebenes Recht	5
f) Rangordnung der Rechtsquellen	5
- Übersicht 1: Normenpyramide	5
2. Gewaltenteilung	6
3. Gesetzmäßigkeit der Verwaltung	7
a) Vorrang des Gesetzes	7
b) Vorbehalt des Gesetzes	7
aa) Begriff	7
bb) Abgrenzungen	8
aaa) Wesentlichkeitstheorie	8
bbb) Parlamentsvorbehalt	8
ccc) Bestimmtheitsgrundsatz	8
cc) Reichweite des Vorbehalts des Gesetzes und Regelungsdichte	9
4. Verhältnismäßigkeitsprinzip	9
5. Vertrauensschutz – Rückwirkungsverbote	9
6. Weitere rechtsstaatliche Erfordernisse	11
7. Die Sicherung und Durchsetzung des Rechtsstaatsprinzips	11
- Übersicht 2: Rechtsstaatsprinzip	12

§ 3 Das Demokratieprinzip	12
I. Grundsätze	12
II. Die politischen Parteien	13
1. Allgemeine Bedeutung	13
2. Begriff und rechtlicher Status der Parteien	13
3. Das Parteienprivileg	15
a) Parteiverbot	15
b) Ausschluss von der staatlichen Finanzierung	16
III. Wahlen	17
1. Wahlrechtsgrundsätze	17
2. Die einfachgesetzliche Regelung der Bundestagswahlen	17
 § 4 Das republikanische und sozialstaatliche Prinzip und das Staatsziel Umwelt- und Tierschutz	18
I. Das republikanische Prinzip	18
II. Das Sozialstaatsprinzip	18
III. Das Staatsziel Umwelt- und Tierschutz	19
 § 5 Der Bundestag	19
I. Rechtsstellung und Funktionen	19
II. Wahlperiode (Amtsdauer)	21
III. Organisation	22
1. Geschäftsordnung	22
2. Organe, Hilfsorgane und Untergliederungen des Bundestages	22
a) Bundestagspräsident	22
b) Fraktionen und Gruppen im Bundestag	22
c) Ausschüsse	23
3. Die Abgeordneten	24
a) Statusrechte	24
b) Indemnität und Immunität	26
aa) Indemnität	26
bb) Immunität	26
 § 6 Der Bundesrat	26
 § 7 Die Bundesregierung	27
I. Zusammensetzung und Bildung	27
1. Der Bundeskanzler	27
2. Die Bundesminister	29
II. Aufgabenverteilung	29
1. Richtlinienkompetenz des Bundeskanzlers (Kanzlerprinzip), Art. 65 S. 1 GG	29
2. Ressortprinzip, Art. 65 S. 2 GG	29
3. Kollegialprinzip, Art. 65 S. 3, 4 GG	29

§ 8 Der Bundespräsident	30
§ 9 Gesetzgebung	31
I. Gesetzgebungskompetenzen	31
1. Die Grundregel der Art. 30, 70 GG	31
2. Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz des Bundes	32
3. Konkurrierende Gesetzgebung	33
4. Ungeschriebene Gesetzgebungskompetenzen des Bundes	36
a) Bundeskompetenz kraft Natur der Sache	36
b) Bundeskompetenz kraft Sachzusammenhangs	37
5. Kompetenzrechtliche Standardprobleme	37
- Übersicht 3: Gesetzgebungskompetenzen	40
II. Gesetzgebungsverfahren	41
1. Einleitungsverfahren	41
2. Hauptverfahren	41
a) Der Gesetzesbeschluss im Bundestag	41
b) Die Unterscheidung zwischen Einspruchs- und Zustimmungsgesetzen	42
c) Das Zustandekommen von Gesetzen	43
aa) Einspruchsgesetze	43
bb) Zustimmungsgesetze	44
3. Abschlussverfahren	44
- Übersicht 4: Gesetzgebungsverfahren, Art. 76 ff. GG (Prüfschema)	44
4. Sonderproblem: Die Prüfungskompetenz des Bundespräsidenten	45
a) Formelles Prüfungsrecht	46
b) Formelle Prüfungspflicht	46
c) Materielles Prüfungsrecht	46
d) Materielle Prüfungspflicht	46
§ 10 Verwaltung	47
I. Begriff, Bedeutung und Abgrenzung	47
- Übersicht 5: Staatsgewalten	48
II. Die grundgesetzliche Verteilung der Verwaltungskompetenzen im Bund-Länder-Verhältnis	48
1. Grundsatz	48
2. Die Systematik der Art. 83 ff. GG	49
a) Die Gesetzesakzessorische Verwaltung (Vollzug von Gesetzen)	49
aa) Landesgesetze	49
bb) Bundesgesetze	49
aaa) Landeseigener Vollzug	49
bbb) Auftragsverwaltung der Länder	49
ccc) Bundeseigener Vollzug	50

b) Die nicht gesetzesakzessorische (gesetzesfreie) Verwaltung	50
§ 11 Rechtsprechung	51
- Übersicht 6: Gerichtsbarkeiten	53
Zweites Kapitel: Grundrechte	54
§ 12 Begriff und Bedeutung der Grundrechte	54
I. Grundaussage	54
II. Der Standort der Grundrechte	54
III. Grundrechtsfunktionen	55
1. Multifunktionalität	55
2. Status-Lehre von Georg Jellinek	55
a) Status negativus	55
b) Status positivus	55
c) Status activus	56
3. Grundrechte als objektives Recht	56
4. Grundrechtliche Schutzpflichten des Staates	57
IV. Grundrechtsberechtigte	57
V. Grundrechtsverpflichtete	60
§ 13 Aufbau einer Grundrechtsprüfung	61
I. Eröffnung des Schutzbereichs	61
1. Sachlicher Schutzbereich	61
2. Personeller Schutzbereich	62
II. Eingriff in den Schutzbereich	63
- Übersicht 7: Grundrechtseingriff	65
III. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechtseingriffs	66
1. Existenz einer Grundrechtsschranke	66
2. Formelle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes	67
3. Materielle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes	67
a) Spezielle Anforderungen	67
b) Allgemeine Anforderungen – insbesondere Verhältnismäßigkeitsprinzip –	68
- Übersicht 8: Verhältnismäßigkeitsprinzip (Prüfschema)	71
c) Beachtung sonstigen Verfassungsrechts	72
- Übersicht 9: Grundrechtsmäßigkeit formeller Gesetze (Prüfschema)	73
§ 14 Die einzelnen Grundrechte	73
I. Menschenwürde, Art. 1 I GG	74
1. Schutzbereich	74
2. Eingriffe	74
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	74
II. Allgemeine Handlungsfreiheit, Art. 2 I GG	75

1. Schutzbereich	75
2. Eingriffe	75
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	75
4. Verhältnis zu anderen Grundrechten (Konkurrenzen)	76
III. Allgemeines Persönlichkeitsrecht, Art. 2 I i.V.m. Art. 1 I GG	76
1. Schutzbereich	76
2. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung	77
IV. Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit,	
Art. 2 II 1 GG	78
1. Schutzbereich	78
a) Recht auf Leben	78
b) Recht auf körperliche Unversehrtheit	78
2. Eingriffe und verfassungsrechtliche Rechtfertigung	78
V. Freiheit der Person, Art. 2 II 2, 104 GG	78
1. Schutzbereich	78
2. Eingriffe	78
3. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung von Eingriffen	79
VI. Gleichheitsrechte, Art. 3, 6 V, 33 I-III, 38 I 1 GG	79
1. Der allgemeine Gleichheitssatz des Art. 3 I GG	79
a) Allgemeine Bedeutung	79
b) Prüfungsaufbau	79
- Übersicht 10: Art. 3 I GG (Prüfschema)	82
c) Bedeutung für Exekutive und Judikative	83
d) Besonderheiten	83
2. Spezielle Gleichheitssätze, Art. 3 II, III, 6 V, 33 I-III,	
38 I 1 GG	84
a) Verhältnis zu Art. 3 I GG	84
b) Art. 3 II, III GG	84
c) Art. 33 I-III GG	85
aa) Gleiche staatsbürgerliche Rechte und Pflichten,	
Art. 33 I GG	85
bb) Gleicher Zugang zum öffentlichen Dienst, Art. 33 II GG	85
VII. Glaubens-, Gewissensfreiheit und Recht auf	
Kriegsdienstverweigerung, Art. 4 GG	86
1. Systematik	86
2. Glaubensfreiheit, Art. 4 I, II GG	86
a) Schutzbereich	86
b) Eingriffe	87
c) Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	87
3. Gewissensfreiheit, Art. 4 I GG	87
4. Kriegsdienstverweigerungsrecht, Art. 4 III 1 GG	87
VIII. Die Grundrechte des Art. 5 GG	88
1. Meinungsfreiheit, Art. 5 I 1, 1. Alt. GG	88
a) Schutzbereich	88
b) Eingriffe	89
c) Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	90

aa) Grundrechtsschranken	90
aaa) Allgemeine Gesetze (erste Schranke des Art. 5 II GG)	90
bbb) Gesetzliche Bestimmungen zum Schutze der Jugend (zweite Schranke des Art. 5 II GG)	91
ccc) Recht der persönlichen Ehre (dritte Schranke des Art. 5 II GG)	91
ddd) Weitere Schranken	92
bb) Zensurverbot, Art. 5 I 3 GG	92
2. Informationsfreiheit, Art. 5 I 1, 2. Alt. GG	92
3. Pressefreiheit, Art. 5 I 2, 1. Var. GG	93
4. Rundfunkfreiheit, Art. 5 I 2, 2. Var. GG	93
5. Kunstfreiheit, Art. 5 III 1, 1. Alt. GG	93
6. Wissenschaftsfreiheit, Art. 5 III 1, 2. Alt. GG	94
IX. Schutz von Ehe und Familie, Art. 6 GG	94
1. Ehe und Familie, Art. 6 I GG	94
a) Ehe	94
b) Familie	95
2. Elternrecht, Art. 6 II, III GG	95
X. Schulwesen, Art. 7 GG	96
XI. Versammlungsfreiheit, Art. 8 GG	96
XII. Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit, Art. 9 GG	97
1. Vereinigungsfreiheit, Art. 9 I GG	97
2. Koalitionsfreiheit, Art. 9 III GG	98
XIII. Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis, Art. 10 GG	99
1. Briefgeheimnis	99
2. Postgeheimnis	99
3. Fernmeldegeheimnis	99
XIV. Freizügigkeit, Art. 11 GG	99
XV. Berufsfreiheit, Art. 12 I GG	100
1. Schutzbereich	100
a) Übersicht	100
b) Begriff des Berufs	101
2. Eingriffe	102
3. Qualifizierung des Eingriffs	103
4. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	105
a) Gesetzliche Ermächtigungsgrundlage	105
b) Formelle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes	106
c) Materielle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes	106
- Übersicht 11: Art. 12 I GG (Prüfschema)	108
XVI. Unverletzlichkeit der Wohnung, Art. 13 GG	111
XVII. Eigentum, Art. 14 GG	111
1. Schutzbereich	112
a) Vermögenswerte Rechte jedenfalls des Privatrechts	112
b) Nutzung, Verfügung und Veräußerung	112
c) Nicht das Vermögen als solches	112
d) Keine bloßen Gewinn- und Erwerbschancen	113

e) Der eingerichtete und ausgeübte Gewerbebetrieb	113
f) Öffentlich-rechtliche vermögenswerte Rechte	115
2. Eingriffe	116
3. Qualifizierung des Eingriffs	116
a) Das Erfordernis der Abgrenzung von Inhalts- und Schrankenbestimmungen gegenüber Enteignungen	116
b) Formal-typologisierende Abgrenzung	117
c) Inhalts- und Schrankenbestimmung, Art. 14 I 2 GG	117
d) Enteignung, Art. 14 III GG	117
e) Konsequenzen und Fallanwendung	118
4. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung	120
a) Inhalts- und Schrankenbestimmung	120
aa) Formelle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes	120
bb) Materielle Verfassungsmäßigkeit des Gesetzes	121
b) Enteignung	122
aa) Gemeinwohlbindung, Art. 14 III 1 GG	122
bb) Entschädigungsregelung, Art. 14 III 2, 3 GG	122
cc) Verhältnismäßigkeit	122
- Übersicht 12: Art. 14 GG (Prüfschema)	123
5. Sozialisierung, Art. 15 GG	124
XVIII. Petitionsrecht, Art. 17 GG	125
XIX. Rechtsweggarantie, Art. 19 IV GG	125
XX. Widerstandsrecht, Art. 20 IV GG	126
§ 15 Grundgesetzänderungen	126
Drittes Kapitel: Verfassungsgerichtsbarkeit	128
§ 16 Allgemeine Bedeutung	128
§ 17 Die Verfahrensarten im einzelnen	129
I. Organstreitverfahren, Art. 93 I Nr. 1 GG, § 13 Nr. 5, §§ 63 ff. BVerfGG	129
1. Parteifähigkeit (Antragsteller und Antragsgegner)	130
2. Angriffsgegenstand	131
3. Antragsbefugnis	131
4. Form und Frist	131
II. Abstrakte Normenkontrolle, Art. 93 I Nr. 2 GG, § 13 Nr. 6, §§ 76 ff. BVerfGG	132
1. Antragsteller	132
2. Antragsgegenstand (Kontrollgegenstand)	132
3. Klarstellungsinteresse	133
4. Form und Frist	133
III. Abstrakte Normenkontrolle, Art. 93 I Nr. 2a GG, § 13 Nr. 6a, §§ 76 II ff. BVerfGG	133

IV. Bund-Länder-Streit, Art. 93 I Nr. 3 GG, § 13 Nr. 7,	
§§ 68 ff. BVerfGG	134
1. Parteifähigkeit (Antragsteller und Antragsgegner)	134
2. Antragsgegenstand (Angriffsgegenstand)	134
3. Antragsbefugnis	134
4. Form und Frist	135
V. Verfassungsbeschwerde, Art. 93 I Nr. 4a GG, § 13 Nr. 8a,	
§§ 90 ff. BVerfGG	135
1. Beschwerdefähigkeit (Parteifähigkeit)	135
2. Prozessfähigkeit	136
3. Beschwerdegegenstand	136
4. Beschwerdebefugnis	137
a) Möglichkeit der Grundrechtsverletzung	137
b) Betroffenheit	138
aa) Selbst	138
bb) Gegenwärtig	138
cc) Unmittelbar	139
5. Rechtswegerschöpfung	141
a) Grundsatz	141
b) Ausnahmen	142
6. Grundsatz der allgemeinen Subsidiarität der	
Verfassungsbeschwerde	143
a) Allgemeine Bedeutung	143
b) Fallanwendung	143
c) Entsprechende Geltung von § 90 II 2 BVerfGG	145
7. Form	146
8. Frist	146
VI. Kommunale Verfassungsbeschwerde, Art. 93 I Nr. 4b GG,	
§ 13 Nr. 8a, §§ 91 ff. BVerfGG	147
1. Beschwerdefähigkeit	147
2. Beschwerdegegenstand	147
3. Beschwerdebefugnis	148
a) Möglichkeit der Verletzung von Art. 28 II GG	148
b) Betroffenheit	148
4. Rechtswegerschöpfung	148
5. Subsidiarität	148
VII. Konkrete Normenkontrolle, Art. 100 I GG, § 13 Nr. 11,	
§§ 80 ff. BVerfGG	149
1. Anhängiges Gerichtsverfahren	149
2. Vorliegen eines formellen und nachkonstitutionellen	
Gesetzes	150
3. Überzeugung des Gerichts von der Grundgesetzwidrigkeit des Ge-	
setzes (bzw. von der Bundesrechtswidrigkeit eines Landesgesetzes)	150
4. Entscheidungserheblichkeit	150
VIII. Einstweilige Anordnung, § 32 BVerfGG	151

- Übersicht 13: Bundesverfassungsgerichtliche Verfahrensarten (Prüfschema)	151
---	-----

Teil 2: Verwaltungsrecht

Einführung	157
Erstes Kapitel: Allgemeines Verwaltungsrecht	158
§ 18 Begriff der Verwaltung, Rechtsquellen des Verwaltungsrechts und Verwaltungsorganisation	158
I. Begriff der Verwaltung	158
II. Rechtsquellen des Verwaltungsrechts	158
III. Verwaltungsorganisation	159
1. Unmittelbare und mittelbare Staatsverwaltung	159
2. Träger der Verwaltung – Juristische Personen des öffentlichen Rechts	159
§ 19 Das subjektive öffentliche Recht	160
§ 20 Das Verwaltungshandeln – Handlungsformen	161
I. Der Verwaltungsakt	161
1. Begriffsbestimmung	161
a) Behörde	162
b) Hoheitliche Maßnahme	162
c) Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts	162
d) Regelung	162
e) Einzelfall	163
f) Unmittelbare Rechtswirkung nach außen (Außenwirkung)	163
2. Bestandskraft von Verwaltungsakten	164
3. Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen	164
4. Folgen des rechtswidrigen Verwaltungsakts	165
a) Nichtigkeit	165
b) Anfechtbarkeit	165
5. Aufhebung von Verwaltungsakten, §§ 48-50 VwVfG	166
a) Allgemeines	166
- Übersicht 14: Aufhebung von Verwaltungsakten	167
b) Rücknahme rechtswidriger belastender Verwaltungsakte	167
c) Rücknahme rechtswidriger begünstigender Verwaltungsakte	168
aa) Rücknahmeverbot nach § 48 II VwVfG	168
- Übersicht 15: Rücknahmeverbot gem. § 48 II VwVfG (Prüfschema)	168
bb) Rücknahme rechtswidriger begünstigender Verwaltungsakte nach § 48 I 1, III VwVfG	170

aaa) Rücknahme nach § 48 I 1 VwVfG	170
bbb) Ausgleichsanspruch nach § 48 III VwVfG	170
cc) Rücknahmefrist des § 48 IV VwVfG	171
d) Widerruf rechtmäßiger belastender Verwaltungsakte	171
e) Widerruf rechtmäßiger begünstigender Verwaltungsakte	171
f) Erstattungspflicht nach § 49a VwVfG	173
g) Rechtsschutz	173
6. Wiederaufgreifen des Verfahrens, § 51 VwVfG	174
a) Bedeutung von § 51 VwVfG	174
b) Rechtsschutzfragen	175
- Übersicht 16: Wiederaufgreifen des Verfahrens nach § 51 VwVfG (Prüfschema)	175
II. Öffentlich-rechtlicher Vertrag	177
1. Begriffsmerkmale	177
a) Vertrag	177
b) Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts	177
c) Begründung, Änderung oder Aufhebung eines Rechtsverhältnisses	177
2. Vertragsarten	177
a) Subordinationsrechtliche und koordinationsrechtliche Verträge ...	177
b) Vergleichsverträge, § 55 VwVfG	178
c) Austauschverträge, § 56 VwVfG	178
3. Nichtigkeit öffentlich-rechtlicher Verträge	179
a) Unterscheidung zwischen Rechtswidrigkeit und Nichtigkeit	179
b) Nichtigkeitsgründe des § 59 II VwVfG	179
c) Nichtigkeitsgründe des § 59 I VwVfG	180
d) Folgen der Nichtigkeit	181
III. Realakte	181
1. Begriff und Abgrenzungen	181
2. Rechtmäßigkeit	181
IV. Verwaltungsvorschriften	182
§ 21 Ermessen, Beurteilungsspielraum und unbestimmter Rechtsbegriff ..	183
I. Gebundene und nichtgebundene Verwaltung	183
II. Ermessen	183
1. Gesetzliche Einordnung	183
- Übersicht 17: Gebundene Verwaltung – Ermessensverwaltung	184
2. Einräumung von Ermessen	184
3. Grenzen des Ermessen	184
a) Gesetzliche Vorgaben	184
b) Fallgruppen	185
aa) Ermessensnichtgebrauch (Ermessensunterschreitung)	185
bb) Ermessensüberschreitung	185
cc) Ermessensfehlgebrauch	185
dd) Verstoß gegen Grundrechte und allgemeine Rechtsgrundsätze	186

ee) Missachtung einer Ermessensreduzierung auf Null	186
4. Gerichtlicher Rechtsschutz	186
a) Anfechtungsklage	186
b) Verpflichtungsklage	186
III. Unbestimmter Rechtsbegriff	187
1. Bedeutung	187
2. Gesetzliche Einordnung	187
3. Unbestimmte Rechtsbegriffe ohne Beurteilungsspielraum	188
4. Unbestimmte Rechtsbegriffe mit Beurteilungsspielraum (Fallgruppen)	188
a) Prüfungs- und prüfungähnliche Entscheidungen	188
b) Beamtenrechtliche Beurteilungen	189
c) Werturteile fachkundig zusammengesetzter Gremien	189
d) Prognose- und Risikoentscheidungen, insbesondere im Umwelt- und Wirtschaftsrecht	189
5. Grenzen des Beurteilungsspielraums und gerichtliche Kontrolle – Vergleich mit der Ermessensproblematik	189
§ 22 Privatrechtliches Handeln der Verwaltung	190
Zweites Kapitel: Verwaltungsprozessrecht	193
Einführung	193
§ 23 Die verwaltungsgerichtlichen Klagearten	194
I. Allgemeine (gemeinsame) Zulässigkeitsvoraussetzungen	194
1. Zulässigkeit des Verwaltungsrechtsweges	194
a) Aufdrängende Sonderzuweisungen	194
b) Die allgemeine Rechtswegbestimmung des § 40 I VwGO	195
aa) Öffentlich-rechtliche Streitigkeit	195
bb) Nichtverfassungsrechtliche Streitigkeit	198
cc) Keine anderweitige gesetzliche Zuweisung	199
2. Richtiger Beklagter, § 78 VwGO	199
3. Beteiligungsfähigkeit, § 61 VwGO	200
4. Prozessfähigkeit, § 62 VwGO	200
II. Die Anfechtungsklage	201
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	201
a) Statthaftigkeit	201
b) Klagebefugnis	201
c) Vorverfahren	202
d) Klagefrist, § 74 VwGO	202
2. Begründetheit	202
III. Verpflichtungsklage	202
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	202
a) Statthaftigkeit	202
b) Klagebefugnis	202

c) Vorverfahren	203
d) Klagefrist	203
2. Begründetheit	203
IV. Allgemeine Leistungsklage	204
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	204
a) Statthaftigkeit	204
b) Klagebefugnis	204
c) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen	205
2. Begründetheit	205
V. Feststellungsklage	205
1. Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	205
a) Statthaftigkeit	205
b) Subsidiarität	206
c) Feststellungsinteresse	206
d) Sonstige Zulässigkeitsvoraussetzungen	207
2. Begründetheit	207
VI. Normenkontrolle	207
1. Allgemeines	207
2. Statthaftigkeit	207
3. Begründetheit	208
- Übersicht 18: Aufbau einer verwaltungsgerichtlichen Klage (Prüf- schema)	208
§ 24 Sonderformen des Rechtsschutzes	211
I. Fortsetzungsfeststellungsklage nach § 113 I 4 VwGO	211
II. Vorläufiger Rechtsschutz nach §§ 47 VI, 80 f., 123 VwGO	212
Drittes Kapitel: Staatshaftungsrecht	213
Einführung	213
§ 25 Die wichtigsten Haftungsinstitute	213
I. Amtshaftungsanspruch, § 839 BGB, Art. 34 GG	213
1. Handeln (Unterlassen) in Ausübung eines öffentlichen Amtes	213
2. Verletzung einer drittgerichteten Amtspflicht	214
a) Amtspflicht	214
b) Drittrichtung der Amtspflicht	214
c) Verstoß gegen die Amtspflicht	215
3. Verschulden	215
4. Schaden	215
5. Kausalität	215
6. Kein Haftungsausschluss	216
a) Subsidiaritätsklausel (Verweisungsprivileg) des § 839 I 2 BGB ..	216
b) Spruchrichterprivileg des § 839 II BGB	216
c) Nichtergreifen von Rechtsbehelfen, § 839 III BGB	216
7. Art und Umfang des Schadensersatzes	216

8. Der haftende Hoheitsträger	217
9. Rechtsweg	217
- Übersicht 19: Amtshaftung, § 839 BGB i.V.m. Art. 34 GG (Prüfschema)	217
II. Entschädigung für Eigentumseingriffe	218
1. Anspruch auf Enteignungsentschädigung	218
a) Öffentlich-rechtliches Handeln	219
b) Eigentumseingriff	219
c) Hoheitlicher Rechtsakt mit Enteignungscharakter	219
d) Gemeinwohlinteresse	219
e) Gesetzliche Entschädigungsregelung	219
f) Rechtmäßigkeit des Eigentumseingriffs im übrigen	220
g) Art und Umfang der Entschädigung	220
h) Rechtsweg	220
2. Anspruch aus enteignungsgleichem Eingriff	220
a) Begriff und Rechtsgrundlage	220
b) Öffentlich-rechtliches Handeln	220
c) Eigentumseingriff	221
d) Unmittelbarkeit des Eingriffs und der Eingriffsfolgen	221
e) Rechtswidrigkeit	222
f) Sonderopfer	222
g) Gemeinwohlbezug	222
h) Ausschluss für legislatives Unrecht	222
i) Rechtsgedanke des § 254 BGB	223
aa) Vorrang des Primärrechtsschutzes	223
bb) Sonstiges Mitverschulden	223
j) Art und Umfang der Entschädigung	224
k) Rechtsweg	224
3. Anspruch aus enteignendem Eingriff	224
a) Begriff und Rechtsgrundlage	224
b) Öffentlich-rechtliches Handeln, Eigentumseingriff, Unmittelbarkeit	225
c) Rechtmäßigkeit des öffentlich-rechtlichen Handelns	225
d) Sonderopfer	225
- Übersicht 20: Entschädigungsansprüche für Eigentumseingriffe (Prüfschema)	225
III. Aufopferungsansprüche	226
IV. Folgenbeseitigungsanspruch	227
1. Begriff	227
2. Rechtsgrundlage	227
3. Tatbestandsvoraussetzungen und Rechtsfolgen	227
a) Öffentlich-rechtliches Handeln	227
b) Rechtseingriff	228
c) Unmittelbarkeit der Folgen	228
d) Rechtswidrigkeit der Folgen	228
e) Rechtsgrundlosigkeit der Folgen	228

f) Möglichkeit der Folgenbeseitigung	229
g) Zumutbarkeit der Folgenbeseitigung	229
h) Rechtsgedanke des § 254 BGB	230
i) Prinzipieller Ausschluss von Folgenentschädigung	230
4. Prozessuale Durchsetzung	230
- Übersicht 21: Folgenbeseitigungsanspruch (Prüfschema)	231
V. Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch	231
1. Begriff	231
2. Rechtsgrundlage	232
3. Tatbestandsvoraussetzungen und Rechtsfolgen	232
a) Vermögensverschiebung	232
b) Öffentlich-rechtliche Rechtsbeziehung	232
c) Ohne Rechtsgrund	233
d) Erstattungsumfang	233
e) Kein Ausschluss des öffentlich-rechtlichen Erstattungsanspruchs	233
4. Prozessuale Durchsetzung	233
- Übersicht 22: Öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch (Prüfschema)	234
VI. EU-rechtlicher Staatshaftungsanspruch	235
1. Ausgangssituation	235
2. Begriff und Rechtsgrundlage	235
3. Anspruchsstruktur	236
4. Tatbestandsvoraussetzungen und Anspruchsaufbau	236
- Übersicht 23: EU-rechtlicher Staatshaftungsanspruch (Prüfschema)	236

Teil 3: Europarecht

§ 26 Das institutionelle Fundament der EU-Rechtsordnung	239
I. Die Europäische Union (EU)	239
- Übersicht 24: Die Europäische Union und die Europäische Atomgemeinschaft	240
II. Die Organe und weitere Institutionen der EU	240
1. Die EU-Organe	240
a) Das Europäische Parlament , Art. 13, 14 EUV, Art. 223 ff. AEUV	240
b) Der Europäische Rat, Art. 13, 15 EUV, Art. 235 f. AEUV	241
c) Der Rat, Art. 13, 16 EUV, Art. 237 ff. AEUV	241
d) Die Kommission, Art. 13, 17 EUV, Art. 244 ff. AEUV	242
e) Der Gerichtshof der Europäischen Union (EuGH), Art. 13, 19 EUV, Art. 251 ff. AEUV	242
f) Die Europäische Zentralbank (EZB), Art. 13 EUV, Art. 282 ff. AEUV	242
g) Der Rechnungshof, Art. 13 EUV, Art. 285 ff. AEUV	242

2. Weitere Institutionen der EU	242
a) Der Hohe Vertreter der Union für Außen- und Sicherheitspolitik, Art. 18, 27 EUV	242
b) Die Europäische Investitionsbank (EIB), Art. 308 f. AEUV	243
c) Ausschüsse, Art. 13 IV EUV, Art. 300 ff. AEUV	243
- Übersicht 25: Die Organe und weitere Institutionen der EU	243
§ 27 Die Rechtsquellen und Rechtsakte des EU-Rechts	245
I. Primäres EU-Recht	245
1. Die Gründungsverträge	245
2. Die EU-Grundrechte	245
3. Die gewohnheitsrechtlichen Rechtssätze und allgemeinen Rechtsgrundsätze des EU-Rechts	245
4. Rechtswirkung	245
II. Sekundäres EU-Recht	246
1. Verordnungen, Art. 288 II AEUV	246
2. Richtlinien, Art. 288 III AEUV	246
3. Beschlüsse, Art. 288 IV AEUV	247
4. Empfehlungen und Stellungnahmen, Art. 288 V AEUV	247
- Übersicht 26: Sekundäres EU-Recht, Art. 288 AEUV	247
§ 28 Die Europäischen Grundrechte	248
§ 29 Die Grundfreiheiten	249
§ 30 Rechtsschutz durch den EuGH – Rechtsschutz durch die deutschen Gerichte	251
I. Allgemeines	251
II. Die wichtigsten EuGH-Verfahren im Überblick	253
1. Vertragsverletzungsverfahren, Art. 258, 259 AEUV	253
2. Nichtigkeitsklage, Art. 263 AEUV	254
3. Amtshaftungsklage, Art. 268 i.V.m. Art. 340 II AEUV	254
4. Vorabentscheidungsverfahren, Art. 267 AEUV	254
a) Zulässigkeit einer Vorlage	254
aa) Vorlageberechtigte	254
bb) Vorlagegegenstand (Vorlagefrage)	255
cc) Vorlagerecht und Vorlagepflicht	255
aaa) Vorlagerecht	255
bbb) Vorlagepflicht	255
b) Die Entscheidung über die Vorlage durch den EuGH	256
- Übersicht 27: Die wichtigsten EuGH-Verfahrensarten	257
§ 31 Anwendungsvorrang des EU-Rechts.....	258

Teil 4: Übungsfälle

Fall 1: Schwierige Bundeskanzlerwahlen	263
Fall 2: Das Bundesnichtraucherschutzgesetz	267
Fall 3: Zustimmungspflichtiges oder nicht zustimmungspflichtiges Pflichtexemplargesetz?	273
Fall 4: Ärger im Bundestag	279
Fall 5: Landwirt Maxelmoser	287
Fall 6: Kein Erbarmen mit Kampfhunden	295
Fall 7: Kampf den Pfunden	303
Fall 8: Ein trinkfester Amtsinspektor	311
Fall 9: Es lebe der Sport	317
Stichwortverzeichnis	327