

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	5
Abkürzungsverzeichnis	13
A. Arbeitsmarktaktivierung auf nationaler und europäischer Ebene – eine Einleitung zum Hintergrund der Überlegungen	17
I. Von der passiven zur aktiven Arbeitsmarktpolitik – die historische Entwicklung in Deutschland	17
II. Die europäische Beschäftigungspolitik	23
III. Die rechtliche Behandlung der Aktivierungsmaßnahmen in Literatur und Rechtsprechung – ein Überblick	25
IV. Ziel und Gang der Untersuchungen	28
B. Die Regelungen des Geltungsbereichs inländischen Sozialrechts	30
I. Vorüberlegungen	30
1. Die Sozialversicherung in Deutschland	30
a) Ein historischer Überblick	30
b) Die wesentlichen Merkmale der Sozialversicherung in der Lehre	31
c) Die Arbeitslosenversicherung – eine Sozialversicherung?	35
2. Äquivalenz von Beitrag und Leistung und versicherungsfremde Leistungen der Sozialversicherung im Sinne von Art. 74 Abs. 1 Nr. 12 GG	38
a) Die Diskussion des Äquivalenzprinzips und versicherungsfremder Leistungen in der gesetzlichen Rentenversicherung	40
b) Die Diskussion des Äquivalenzprinzips und versicherungsfremder Leistungen in der gesetzlichen Krankenversicherung	41
c) Das Äquivalenzprinzip im Arbeitsförderungsrecht – insbesondere im Hinblick auf versicherungsfremde Leistungen und Maßnahmen der aktiven Arbeitsmarktpolitik	42
aa) Zum Begriffsinhalt der „Sozialversicherung einschließlich der Arbeitslosenversicherung“ in Art. 74 Nr. 12 GG	44
bb) Diskussionsstand in Literatur und Lehre	46
cc) Auseinandersetzung mit den Diskussionen aus Literatur und Lehre sowie Schlussfolgerungen	48
3. Ergebnis	53

II.	Die Systematik der nationalen Kollisionsnormen	54
1.	§ 30 SGB I – Die Grundsatznorm insbesondere des steuerfinanzierten Sozialrechts?	54
a)	Normzweck und Wohnsitzgrundsatz	55
b)	Abweichungen vom Wohnsitzgrundsatz	56
c)	Einzelfragen zu § 30 SGB I, insbesondere zum Leistungsexport	57
2.	§ 37 SGB I	58
3.	§ 3 SGB IV – Die Grundsatznorm des Sozialversicherungsrechts	59
4.	§§ 4 und 5 SGB IV – Die Ein- und Ausstrahlung als besondere Kollisionsregelungen	60
5.	Die Vorbehaltsregelung des § 6 SGB IV	61
6.	Die kollisionsrechtliche Trennung der Beitrags- und Leistungsseite und Besonderheiten des Arbeitsförderungsrechts, insbesondere im Hinblick auf das Territorialitätsprinzip	61
7.	Das Territorialitätsprinzip bei Maßnahmen der aktiven Arbeitsmarktförderung	66
8.	Schlussfolgerungen	73
9.	Ergebnis	75
C.	Die Arbeitnehmerfreizügigkeit im europäischen Sozialrecht	77
I.	Die Entwicklung der Arbeitnehmerfreizügigkeit in Europa	77
II.	Der Arbeitnehmerbegriff	85
1.	Der Arbeitnehmerbegriff im deutschen Arbeitsrecht	85
a)	Der Arbeitnehmerbegriff in Gesetz und Lehre	85
b)	Der Arbeitnehmerbegriff in der Rechtsprechung des Bundesarbeitsgerichts (BAG)	86
aa)	Leistung von Arbeit	87
bb)	Privatrechtlicher Vertrag	88
cc)	Persönliche Abhängigkeit	89
c)	Kritik der deutschen Rechtslehre am Arbeitnehmerbegriff des BAG	90
d)	Der Arbeitnehmerbegriff des deutschen Sozialrechts	91
2.	Der europäische Arbeitnehmerbegriff	93
a)	Der Begriff des Arbeitnehmers im Sinne des Art. 45 AEUV	94
aa)	Der Arbeitnehmerbegriff des Art. 45 AEUV in der Rechtsprechung des EuGH	95
bb)	Abgrenzung zum Arbeitnehmerbegriff des BAG	98
b)	Der Arbeitnehmerbegriff des Art. 48 AEUV	99
c)	Der Arbeitnehmerbegriff der VO (EG) Nr. 883/2004	100
d)	Der Arbeitnehmerbegriff der VO (EU) 492/2011	101

3.	Gemeinsamkeiten und Unterschiede des deutschen und europäischen Arbeitnehmerbegriffs	101
4.	Ergebnis	103
III.	Die freizügigkeitsspezifischen Vorschriften der europäischen Verträge, speziell der Art. 45 ff. AEUV	103
1.	Artikel 45 AEUV	103
2.	Artikel 46 AEUV	106
3.	Artikel 47 AEUV	107
4.	Artikel 48 AEUV	107
IV.	Das freizügigkeitsspezifische Sekundärrecht der Verordnung zur Koordinierung der Systeme der sozialen Sicherheit – VO (EG) Nr. 883/2004	109
1.	Die Entstehungsgeschichte	109
2.	Der sachliche und persönliche Geltungsbereich der VO	110
a)	Leistungen bei Arbeitslosigkeit im Sinne von Art. 3 Abs. 1 lit. h VO (EG) Nr. 883/2004	111
aa)	Begriffsbestimmung und Definition	111
bb)	Die Streitsache „Campana“	114
(1)	Das Urteil des EuGH in der Rechtssache „Campana“	114
(2)	Rechtliche Würdigung	117
cc)	Die koordinierungsrechtlichen Bestimmungen der Leistungen bei Arbeitslosigkeit der Art. 61–65 der VO, insbesondere der Export von Leistungen bei Arbeitslosigkeit	120
dd)	Ergebnis	125
b)	Ausschluss von Leistungen der sozialen und medizinischen Vorsorge nach Art. 3 Abs. 5 der VO (EG) Nr. 883/2004	126
c)	Besondere beitragsunabhängige Geldleistungen im Sinne von Art. 3 Abs. 3 i. V. m. Art. 70 der VO (EG) Nr. 883/2004	128
aa)	Begriffsbestimmung	129
bb)	Die Behandlung der Leistungen der Grundsicherung in der Rechtsprechung des EuGH	130
Exkurs:		137
cc)	Fazit	140
dd)	Der Export der Leistungen der Grundsicherung ins Ausland	140
3.	Ergebnis	141
V.	Die VO (EU) Nr. 492/2011 über die Freizügigkeit der Arbeitnehmer innerhalb der Union	143
1.	Der sachliche Anwendungsbereich der VO (EU) Nr. 492/2011 – in Abgrenzung zur VO (EG) Nr. 883/2004	143

2.	Die Gleichbehandlung in Bezug auf sonstige soziale Vergünstigungen im Sinne von Art. 7 Abs. 2 der VO (EU) Nr. 492/2011	145
3.	Der persönliche Anwendungsbereich des Art. 7 Abs. 2 VO (EU) Nr. 492/2011	148
4.	Die Anwendbarkeit des Art. 7 Abs. 2 der VO (EU) Nr. 492/2011 auf Leistungen der aktiven Arbeitsmarktpolitik	150
5.	Fazit	153
6.	Ergebnis	153
VI.	Die primärrechtliche Grundfreiheit der Arbeitnehmerfreizügigkeit des Art. 45 AEUV	154
1.	Zeitlicher Schutzbereich	154
2.	Persönlicher Schutzbereich	155
3.	Sachlicher Schutzbereich	156
	a) Grenzüberschreitender Sachverhalt mit Unionsbezug	156
	b) Arbeitnehmereigenschaft im Sinne des Art. 45 Abs. 1 AEUV	157
4.	Recht auf Teilnahme am Arbeitsmarkt – Art. 45 Abs. 3 AEUV	160
5.	Das Diskriminierungsverbot des Art. 45 Abs. 2 AEUV	161
6.	Beeinträchtigungen der Freizügigkeit der Arbeitnehmer	162
	a) Handeln eines Adressaten der Arbeitnehmerfreizügigkeit	162
	b) Diskriminierendes Handeln	162
	c) Beschränkungsverbot	164
7.	Rechtfertigung der Beeinträchtigung	166
	a) Rechtfertigung durch die Schranke des Art. 45 Abs. 3 AEUV	166
	b) Rechtfertigung durch ungeschriebene Schranken	167
	c) Schranken-Schranken	168
	d) Fazit	170
8.	Ergebnis	170
D.	Die Anwendung des freizügigkeitsspezifischen Sozialrechts der Europäischen Union auf einzelne Leistungen der aktiven Arbeitsmarktpolitik der Sozialgesetzbücher III und II	172
I.	Leistungen der aktiven Arbeitsförderung des SGB III	172
1.	Gründungszuschuss – § 93 SGB III	172
	a) Territorialitätsgrundsatz des § 30 SGB I	173
	b) Die Durchbrechung des Territorialitätsgrundsatz durch vorrangige sozialgesetzliche Bestimmungen (§ 37 SGB I)	173
	aa) Der Regelungsinhalt und Normzweck des § 93 SGB III	174

bb)	Verfassungskonforme Auslegung des § 30 SGB I, insbesondere im Hinblick auf das im Arbeitsförderungsrecht geltende Äquivalenzprinzip	177
(1)	Weite verfassungskonforme Auslegung	177
(2)	Verfassungskonforme Auslegung im Hinblick auf das Äquivalenzprinzip	180
cc)	Zwischenergebnis	181
c)	Die Durchbrechung des Territorialitätsgrundsatz durch überstaatliches Recht (§ 30 Abs. 2 SGB I)	182
aa)	Die VO (EG) Nr. 883/2004	182
bb)	Die VO (EU) Nr. 492/2011	183
cc)	Artikel 45 AEUV	183
(1)	Persönlicher Schutzbereich	183
(2)	Sachlicher Schutzbereich	184
(3)	Beeinträchtigungen	185
(4)	Rechtfertigung	186
d)	Exkurs	187
aa)	Ergänzende Anmerkungen	187
bb)	Art. 107 AEUV und De-minimis-Beihilfen	187
e)	Fazit	188
2.	Eingliederungszuschuss – § 88 SGB III	188
a)	Territorialitätsgrundsatz des § 30 SGB I	188
b)	Die Durchbrechung des Territorialgrundsatz durch vorrangige sozialgesetzliche Bestimmungen (§ 37 SGB I)	189
c)	Durchbrechen des Territorialitätsgrundsatzes durch überstaatliches Recht (§ 30 Abs. 2 SGB I)	189
aa)	Die VO (EG) Nr. 883/2004	190
bb)	Die VO (EU) Nr. 492/2011	190
cc)	Artikel 45 AEUV	190
(1)	Schutzbereich	190
(2)	Rechtfertigung	192
d)	Fazit	193
3.	Maßnahme der Aktivierung und beruflichen Eingliederung – § 45 Abs. 1 Nr. 2 SGB III	193
a)	Territorialitätsgrundsatz des § 30 SGB I	194
b)	Die Durchbrechung des Territorialitätsgrundsatzes durch vorrangige sozialgesetzliche Bestimmungen (§ 37 SGB I)	195
aa)	Der Regelungsinhalt und Normzweck des § 45 SGB III	195
bb)	Die verfassungskonforme Auslegung des § 30 SGB I im Hinblick auf das im Arbeitsförderungsrecht geltende Äquivalenzprinzip	197

c)	Durchbrechen des Territorialitätsgrundsatzes durch überstaatliches Recht (§ 30 Abs. 2 SGB I)	198
aa)	Die VO (EG) Nr. 883/2004	198
bb)	Die VO (EU) Nr. 492/2011	198
cc)	Artikel 45 AEUV	199
d)	Fazit	202
II.	Aktivierungsmaßnahmen des SGB II	202
1.	Einstiegsgeld – § 16 b SGB II	203
a)	Territorialitätsgrundsatz des § 30 SGB I	203
b)	Die Durchbrechung des Territorialitätsgrundsatz durch vorrangige sozialgesetzliche Bestimmungen (§ 37 SGB I)	203
aa)	Verfassungskonforme Auslegung des § 30 SGB I im Hinblick auf das Äquivalenzprinzip	204
bb)	Der Regelungsinhalt und Normzweck des § 16 b SGB II	205
c)	Die Durchbrechung des Territorialitätsgrundsatz durch überstaatliches Recht (§ 30 Abs. 2 SGB I)	206
aa)	Die VO (EG) Nr. 883/2004	206
bb)	Die VO (EU) Nr. 492/2011	207
cc)	Artikel 45 AEUV	207
d)	Fazit	212
2.	Förderung aus dem Vermittlungsbudget – § 16 SGB II i. V. m. § 44 SGB III	213
a)	Territorialitätsgrundsatz des § 30 SGB I	214
b)	Die Durchbrechung des Territorialitätsgrundsatz durch vorrangige sozialgesetzliche Bestimmungen (§ 37 SGB I)	214
c)	Die Durchbrechung des Territorialitätsgrundsatz durch überstaatliches Recht (§ 30 Abs. 2 SGB I)	214
d)	Fazit	217
III.	Fazit	217
E.	Schlussbemerkungen	220
F.	Thesen	221
	Literaturnachweis	223
	Quellen	232
	Hinweis	234