

Vorwort .....	5
Abkürzungsverzeichnis .....	13
Literaturverzeichnis .....	17
<b>§ 1 Einführung .....</b>	<b>23</b>
I. Entwicklung der Finanzierung der Sozialen Arbeit .....	23
II. Rechtliche Grundlagen .....	26
III. Das sozialrechtliche Dreieck in der Sozial-, Eingliederungs- und Kinder- und Jugendhilfe .....	29
1. Einleitung .....	29
2. Das sozialhilferechtliche Dreiecksverhältnis .....	29
a) Grundlagen .....	29
b) Rechtliche Konsequenzen .....	31
aa) Sachleistungsverschaffung .....	31
bb) Der direkte Zahlungsanspruch des Leistungserbringers .....	31
cc) Rückforderung bei Aufhebung des Verwaltungsaktes im Grundverhältnis .....	32
3. Vertragsrecht des Bundeteilhabegesetzes .....	34
a) Zahlungsanspruch des Leistungserbringers .....	34
b) Wirtschaftlichkeitsprüfung, Vergütungskürzung .....	36
c) Rahmenverträge .....	36
4. Vereinbarungsrecht der Kinder- und Jugendhilfe .....	37
IV. Struktur des Handbuchs .....	37
<b>§ 2 Landesrahmenverträge .....</b>	<b>41</b>
I. Landesrahmenverträge im Handlungsfeld der Eingliederungshilfe .....	41
1. Verträge nach dem SGB XII .....	41
a) Vertragsparteien .....	41
b) Abschluss und Inhalt des Rahmenvertrags .....	42
c) Rechtsnatur des Rahmenvertrags .....	46
d) Verhältnis von Rahmenvertrag und Einzelvereinbarung .....	46
e) Bundesempfehlungen .....	46
2. Verträge nach dem SGB IX .....	46
a) Vertragsparteien des Rahmenvertrags .....	47
b) Inhalt des Rahmenvertrags .....	48
c) Öffnungsklausel .....	49

II. Landesrahmenverträge in der Kinder- und Jugendhilfe .....	49
1. Einleitung .....	49
2. Rahmenverträge .....	49
a) Allgemeines .....	49
b) Vertragsparteien .....	49
c) Inhalt des Rahmenvertrags im Einzelnen .....	51
<b>§ 3 Leistungsvereinbarungen .....</b>	<b>53</b>
I. Leistungsvereinbarungen im Handlungsfeld der Eingliederungshilfe .....	53
1. Vorgeschichte .....	53
2. Gegenstand und Arten von Vereinbarungen .....	53
a) Der gesetzliche Regelfall: Leistungsvereinbarung nach § 75 Abs. 3 SGB XII bzw. neu § 123 Abs. 1 SGB IX .....	56
b) Die gesetzliche Ausnahme: Einzelfall- Leistungsvereinbarung nach § 75 Abs. 4 SGB XII bzw. neu § 123 Abs. 5 SGB IX (2018) .....	56
c) Das gesetzlich nicht geregelte Trägerbudget .....	56
3. Ausgewählte Aspekte zu Leistungsvereinbarungen .....	57
a) Zuständigkeit zum Abschluss von Vereinbarungen und Bindungswirkung für andere Kostenträger .....	57
b) Personal (§ 124 Abs. 2 SGB IX) .....	57
c) Wirksamkeit .....	58
d) Vereinbarungen den Leistungsberechtigten zugänglich machen .....	58
e) Rückwirkung .....	59
4. Verfahrensfragen .....	59
II. Leistungsvereinbarungen in der Kinder- und Jugendhilfe .....	61
1. Leistungsvereinbarung als Grundlage der Vertragstrias .....	61
a) Das Leistungsbestimmungsrecht liegt zunächst in den Händen der Einrichtungsträger .....	61
b) Gegenstand der Leistungsvereinbarung sind Inhalt, Umfang und Qualität der Leistungsangebote (§ 78 b Abs. 1 Nr. 1 SGB VIII) .....	62
2. Verhältnis der Vereinbarungen zur Betriebserlaubnis (→ § 7) ..	62
3. Inhalt der Vereinbarungen (§ 78 c Abs. 1 SGB VIII) .....	63
a) Art, Ziel und Qualität des Leistungsangebots (Satz 1 Nr. 1) .....	63
b) Der in der Einrichtung zu betreuende Personenkreis (Nr. 2) .....	65
c) Die erforderliche sächliche und personelle Ausstattung (Nr. 3) .....	65

d) Die Qualifikation des Personals (Nr. 4) .....	66
e) Die betriebsnotwendigen Anlagen der Einrichtung (Nr. 5) ..	66
f) Verfahren der Gefährdungseinschätzung (§ 8 a SGB VIII) ...	67
4. Vereinbarungen über die Leistungserbringungsverpflichtung (§ 78 c Abs. 1 Satz 2 SGB VIII) .....	67
5. Gewährleistung des Leistungsanbieters (§ 78 c Abs. 1 Satz 3 SGB VIII) .....	68
6. Verpflichtung zum Abschluss von Vereinbarungen (§ 78 b Abs. 2 SGB VIII) .....	68
7. Zuständigkeit der Schiedsstelle (§ 78 g SGB VIII) .....	69
III. Wohnen und Verpflegung .....	70
1. Grundlagen .....	70
2. Wohnen .....	72
a) Neuerungen BTHG .....	72
b) Systematik Kosten der Unterkunft (KdU) .....	75
3. Regelbedarf .....	76
a) Gegenstand des Regelbedarfs .....	76
b) Barbetrag .....	77
4. Mehrbedarf/Sonderbedarf .....	78
5. Verfahrensfragen .....	78
a) Antrag auf Grundsicherung .....	78
b) Dauer der Bewilligung .....	79
c) Zahlung monatlich im Voraus als Pauschale .....	79
IV. Personaleinsatz .....	79
1. Quantitative Ausstattung/Personalbemessung .....	79
2. Qualitative Ausstattung .....	80
3. Zahlung tariflicher Vergütung .....	81
4. Externer Vergleich .....	82
a) Unterschiedliche Leistung (Arbeit x Zeit) .....	82
b) Make-or-buy .....	82
c) Eine falsche Bezeichnung/Zuordnung schadet .....	83
d) Vergleich mit Leistungsanbietern, deren Kosten unter anderem mit dem Einsatz von Bundesfreiwilligendienstlern kalkuliert sind .....	83
e) Vergleich mit einem starren Einheitssatz auf Basis einer Mischkalkulation .....	84
f) Vergleichsraum .....	84
§ 4 Entgelt- und Vergütungsvereinbarungen .....	85
I. Vergütungsvereinbarungen in der Eingliederungshilfe .....	85
1. Vereinbarungen für die Jahre 2018 und 2019 .....	85
2. Vergütungsvereinbarungen ab 2020 .....	86

3.	Spezielle Vereinbarungsmodelle .....	87
a)	Trägerbudget .....	87
b)	Persönliches Budget .....	88
4.	Ausgewählte Vereinbarungsinhalte .....	90
a)	Fachleistungsstunden .....	90
b)	Risiko .....	91
c)	Gewinn .....	91
5.	Verfahrensfragen .....	94
a)	Rückwirkung .....	94
b)	Kürzung der Vergütung .....	95
II.	Kosten- und Entgeltvereinbarungen in der Kinder- und Jugendhilfe .....	97
1.	Vereinbarungen über die Höhe der Kosten nach § 77 SGB VIII .....	97
2.	Vereinbarungen nach § 78 b Abs. 1 SGB VIII .....	98
3.	Pflicht zur Entgeltübernahme .....	98
4.	Rechtsnatur der Entgeltvereinbarungen .....	99
5.	Gegenstand der Entgeltvereinbarungen .....	100
6.	Voraussetzungen bei Hilfen im Ausland .....	101
7.	Entgeltübernahme ohne Vorliegen von Vereinbarungen .....	101
8.	Inhalte der Entgeltvereinbarungen nach § 78 c Abs. 2 SGB VIII .....	102
9.	Vergütung von Investitionskosten .....	104
10.	Vereinbarungszeitraum – prospektive Entgelte .....	105
11.	Praxisbeispiele: Schiedsstellenentscheidungen nach § 78 g SGB VIII zu Entgeltvereinbarungen .....	106
§ 5	Prüfungen .....	109
I.	Wirksamkeit als Prüfungsstandard .....	109
II.	Prüfungsregeln in der Eingliederungshilfe .....	113
1.	Rechtsslage vom 1.1.2018 bis 31.12.2019 .....	115
2.	Rechtsslage ab dem 1.1.2020 .....	116
III.	Qualitätsentwicklungsvereinbarungen in der Kinder- und Jugendhilfe .....	118
1.	Vereinbarungen nach § 78 b Abs. 1 SGB VIII .....	118
2.	Umsetzungsdefizite .....	120
IV.	Durchführung von Prüfungen .....	121
1.	Grundlagen .....	122
2.	Ablauf der Prüfung und Handlungsempfehlungen .....	122
3.	Mitwirkung .....	123

V. Bewegte Bilder in Planungen und Prüfungen .....	127
1. Wirkungsdimension: Spezifische, messbare und terminierte Ziele von Maßnahmen .....	129
2. Wirkungsdimension: Mitarbeiterzufriedenheit und Leistungsbereitschaft .....	130
3. Wirkungsdimension: Steigerung der Koproduktionsneigung der Adressaten, attraktive und realistische Ziele .....	130
<b>§ 6 Schiedsstellen .....</b>	<b>133</b>
I. Schiedsstellen in der Eingliederungshilfe .....	133
1. Einführung .....	133
2. Neue und alte Strukturen .....	134
3. Einzeldarstellung .....	135
a) Funktion der Schiedsstelle .....	135
b) Einzelne Aufgaben der Schiedsstelle .....	135
c) Entscheidungsrahmen der Schiedsstelle .....	136
d) Rückwirkende Festsetzung der Vergütung .....	137
e) Errichtung der Schiedsstellen nach § 133 SGB IX .....	138
f) Einleitung des Schiedsverfahrens .....	139
g) Prozessuale Hinweise .....	140
II. Schiedsstelle Kinder- und Jugendhilfe .....	140
<b>§ 7 Das Verhältnis von Vertragsrecht und Aufsichtsrecht       („Heimrecht“)</b> .....	<b>143</b>
I. Vertragsrecht .....	143
1. Eingliederungshilfe .....	143
2. Jugendhilfe .....	145
II. Aufsichts- und „Heim“recht .....	145
1. Eingliederungshilfe .....	145
2. Kinder- und Jugendhilfe .....	146
<b>§ 8 Das Verhältnis von Vertragsrecht und Leistungsrecht .....</b>	<b>147</b>
I. Rechtsnatur .....	147
II. Sachleistungsansprüche und zivilrechtliche Dienstleistungsansprüche .....	148
III. Zahlungsansprüche .....	149
IV. Handlungsmöglichkeiten bei Handlungslücken im Verhältnis von Vertragsrecht und Leistungsrecht .....	149

§ 9 Das Verhältnis von Vertragsrecht und zivilrechtlichen Verträgen zwischen Leistungsanbietern und Bewohnern .....	151
I. Vorbemerkung.....	151
II. Das Wohn- und Betreuungsvertragsgesetz .....	152
1. Verflechtung der rechtlichen Bestimmungen des W BVG mit dem Vertragsrecht gem. SGB XII .....	152
a) Vergütung .....	152
b) Leistungsinhalte .....	155
2. Verbraucherschutz .....	155
3. Rückforderung von Zahlungen durch den Leistungsträger .....	156
4. Kinder- und Jugendhilfe .....	156
§ 10 Sekundäransprüche gegenüber dem Leistungserbringer .....	159
I. Zu bewältigende Problemlagen .....	159
II. Die rechtlichen Grundlagen .....	159
III. Folgen für den Leistungsberechtigten .....	160
§ 11 Vergaberecht .....	163
I. Normativer Rahmen des Vergaberechts .....	164
1. Rechtsrahmen .....	164
2. Grundsätze und Ziele des Vergaberecht .....	164
3. Kartellvergaberecht und nationale Vergaben.....	165
II. Der sachliche und persönliche Anwendungsbereich .....	165
1. Der öffentliche Auftraggeber .....	165
2. Der öffentliche Auftrag .....	167
III. Wunsch- und Wahlrecht im Spannungsfeld von Wettbewerb und öffentlicher Beschaffung .....	167
IV. Fazit .....	169
Zu den Autoren .....	171
Stichwortverzeichnis .....	173