



Elke Scheffelt

## Egalitäre Beschäftigungspolitik im öffentlichen Dienst?

Eine vergleichende Analyse der  
Beschäftigungssituation von Frauen in  
Deutschland und den Niederlanden



# Inhaltsverzeichnis

Tabellenverzeichnis	8
Abkürzungsverzeichnis	11
<b>Danksagung</b>	<b>13</b>
<b>1 Einleitung</b>	<b>15</b>
1.1 Problemaufriss und Forschungsprogramm	15
1.2 Forschungsdesign	21
1.3 Der öffentliche Sektor als Arbeitgeber	23
1.3.1 Der öffentliche Dienst in den Niederlanden	27
1.3.2 Der öffentliche Dienst in Deutschland	29
1.5 Aufbau der Arbeit	32
<b>2 Die Beschäftigungspolitik öffentlicher Arbeitgeber aus der Geschlechterperspektive</b>	<b>35</b>
2.1 Entwicklungen der Erwerbsbeteiligung von Frauen in Europa	35
2.2 Forschungsstand: Der Staat als Arbeitgeber für Frauen – theoretische Zugänge	43
2.3 Sozialstaat, Geschlecht und Arbeitsmarkt im internationalen Vergleich	49
2.3.1 Internationale Sozialstaatsanalyse	49
2.3.2 Geschlecht und Sozialstaaten im internationalen Vergleich	53
2.3.3 Geschlechtsspezifische Beschäftigungssysteme	59
2.4 Beschäftigungspolitik öffentlicher Arbeitgeber im Geflecht von Arbeitsmarkt und Sozialpolitik aus der Geschlechterperspektive	65
2.5 Zusammenfassung und weitere Vorgehensweise	68
<b>3 Sozial- und Arbeitsmarktpolitische Entwicklungen in den Niederlanden aus der Geschlechterperspektive</b>	<b>71</b>
3.1 Hausfrau, Mutter oder Erwerbstätige: Gesellschafts- und sozialpolitische Entwicklungen aus der Geschlechterperspektive	71
3.1.1 Die versäulte Gesellschaft	72
3.1.2 Entstehung des niederländischen Wohlfahrtsstaates in der Nachkriegszeit	78
3.1.3 Gesellschaftlicher Wandel in den siebziger und achtziger Jahren	81
3.2 Niederländische Arbeitsmarktpolitik und Beschäftigungsentwicklungen in den neunziger Jahren	84

3.2.1	Von der „holländischen Krankheit“ zum Beschäftigungsboom: Kurzer Abriss der Arbeitsmarktreformen	84
3.2.2	Arbeitsumverteilung und Teilzeitboom: Ein weibliches Beschäftigungswunder?	89
3.3	Aktuelle Tendenzen und Dilemmata der niederländischen Sozialpolitik	98
3.4	Zusammenfassung: Vom starken Familiennährermodell zur Kombinationsstrategie	103
<b>4</b>	<b>Sozial- und arbeitsmarktpolitische Entwicklungen in Deutschland aus der Geschlechterperspektive</b>	<b>109</b>
4.1	Geschlechterpolitische Grundlagen des deutschen Sozialstaats	110
4.1.1	Die Herausbildung des deutschen Sozialstaats und das zugrundeliegende Geschlechtermodell	111
4.1.2	Berufswege von Frauen bis zur Mitte des zwanzigsten Jahrhunderts	114
4.2	Differenzierung der Geschlechterpolitiken in der Nachkriegszeit	121
4.2.1	Frauen- und Familienpolitik in der DDR	121
4.2.2	Restaurierung der Mütterpolitik in der BRD	128
4.3	Aktuelle arbeitsmarkt- und sozialpolitische Entwicklungen in Deutschland	132
4.4	Auswirkungen der Arbeitsmarkt- und Beschäftigungsentwicklungen auf das Geschlechtermodell in Deutschland	139
4.5	Zusammenfassung: Doppelverdienermodell oder Modernisierung der Versorgung?	146
<b>5</b>	<b>Die Frauen und der Staat</b>	<b>151</b>
5.1	Der Staat – Ein vorbildlicher Arbeitgeber für Frauen?	153
5.2	Gleichbehandlung oder Bevorzugung?	156
5.2.1	Europäische Gleichbehandlungspolitik und Gender Mainstreaming	157
5.2.2	Der Bundesrepublikanische Weg	163
5.2.2.1	<i>Entwicklung der deutschen Gleichstellungspolitik</i>	164
5.2.2.2	<i>Frauenförderpolitik im öffentlichen Dienst</i>	168
5.2.3	Gleichstellungspolitik in den Niederlanden	174
5.2.3.1	<i>Entstehung und Entwicklung der Gleichstellungspolitik</i>	174
5.2.3.2	<i>Das DCE – Directie Co-Ordinatie Emancipatiebeleid</i>	178
5.2.3.3	<i>Gleichstellungspolitik im öffentlichen Dienst</i>	181

5.3	Regelungen zur besseren Vereinbarkeit von Familie und Beruf	187
5.3.1	Mutterschafts- und Erziehungszeit, Freistellungsmöglichkeiten	188
5.3.2	Teilzeitbeschäftigung und flexible Arbeitszeitmöglichkeiten	197
5.3.3	Institutionelle Kinderbetreuungsmöglichkeiten	199
5.4	Ein Schritt vor, zwei zurück? Wie attraktiv ist der öffentliche Sektor als Arbeitgeber für Frauen?	203
<b>6</b>	<b>Zur Beschäftigung von Frauen im öffentlichen Dienst – Eine Strukturanalyse</b>	<b>209</b>
6.1	Zur Beschäftigungssituation von Frauen im öffentlichen Dienst	209
6.1.1	Allgemeine Beschäftigungsentwicklungen im öffentlichen Dienst	210
6.1.2	Teilzeitbeschäftigung von Frauen im öffentlichen Dienst	219
6.1.3	Horizontale Segregation: Aufgaben- und Einsatzbereiche von Frauen im öffentlichen Dienst	224
	6.1.3.1 <i>Deutschland</i>	224
	6.1.3.2 <i>Niederlande</i>	226
6.2	Die gläserne Decke: Vertikale Segregation im öffentlichen Dienst	230
6.2.1	Laufbahnen von Frauen im niederländischen öffentlichen Dienst	230
6.2.2	Berufliche Perspektiven von weiblichen Beschäftigten im deutschen öffentlichen Dienst	239
	6.2.2.1 <i>Dienstverhältnisse und Statusgruppen</i>	239
	6.2.2.2 <i>Laufbahnen von weiblichen Beschäftigten im öffentlichen Dienst</i>	240
6.2.3	Verspernte Karrierewege: Gründe für die gläserne Decke	246
6.3	Der öffentliche Dienst – Ein Wunscharbeitgeber für Frauen?	252
<b>7</b>	<b>Zusammenfassung und Schlussbetrachtung</b>	<b>255</b>
	<b>Literatur</b>	<b>277</b>
	<b>Anhang</b>	<b>301</b>