

Einsatzlehre

Grundlagen
für Studium und Praxis

von

Jürgen Zeitner

Begründet von

Hans-Werner Kuhleber

Unter Mitarbeit von

Jörg Dietermann



VERLAG DEUTSCHE POLIZEILITERATUR GMBH
Buchvertrieb

Bibliografische Information der Deutschen Nationalbibliothek

Die Deutsche Nationalbibliothek verzeichnet diese Publikation in der Deutschen Nationalbibliografie; detaillierte bibliografische Daten sind im Internet über <http://dnb.d-nb.de> abrufbar.

3. Auflage 2021

© VERLAG DEUTSCHE POLIZEILITERATUR GMBH Buchvertrieb, Hilden/Rhld., 2021

Alle Rechte vorbehalten

Satz: VDP GMBH Buchvertrieb, Hilden

Druck und Bindung: Griebisch & Rochol, Hamm

Printed in Germany

ISBN 978-3-8011-0876-2

Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 3. Auflage	5
Abkürzungen	11
1 Die Polizei im Staat	15
1.1 Historische Entwicklung der Polizei	15
1.2 Europa/Bund/Länder Kompetenzen	20
1.2.1 Europäisierung der Inneren Sicherheit	20
1.2.2 Bund-/Länderkompetenzen	23
1.3 Aufgaben der Polizei	25
1.4 Sicherheitsstrategien	28
1.5 Rolle und Selbstverständnis der Polizei	29
2 Einführung in die Einsatzlehre	31
2.1 Einordnung in die Fachdisziplinen	31
2.2 Historie der Polizeiverwendungslehre	32
2.3 Dienstvorschriften	33
2.3.1 Zweck und Regelungsbereiche	33
2.3.2 Bindungswirkung	34
2.4 Grund- und Fachbegriffe	35
2.5 Einsatzgrundsätze	36
2.6 Grundlagen der Organisation	38
2.6.1 Einführung	38
2.6.2 Allgemeine Aufbau- und Ablauforganisation	39
2.6.3 Besondere Aufbauorganisation	40
2.6.4 Entwicklung einer BAO	45
2.7 Planentscheidungen, Planunterlagen	45
3 Das Einsatzmodell	47
3.1 Zweck des Einsatzmodells	47
3.2 Modellcharakter	48
3.3 Forschungs- und Entwicklungsbedarf	49
3.4 Deeskalation als Orientierungsmaßstab des Einsatzmodells	51
3.5 Kommunikation als Mittel der Deeskalation	52
3.6 Die Phasen des Einsatzmodells	54

3.6.1	Vorbereitung	54
3.6.1.1	Informationserhebung und -steuerung	55
3.6.1.2	Gefahren- und Risikobeurteilung	57
3.6.1.3	Einstimmung	58
3.6.1.4	Absprache/Führung	59
3.6.1.5	Technische/organisatorische Maßnahmen	62
3.6.2	Aktion	63
3.6.2.1	Annäherung	63
3.6.2.2	Taktische Handlungsalternativen	65
3.6.2.3	Die offensiven Handlungsalternativen	68
3.6.2.4	Die defensiven Handlungsalternativen	71
3.6.3	Nachbereitung	75
4	Der Planungs- und Entscheidungsprozess	77
4.1	Der methodische Ansatz	77
4.2	Grafische Darstellung des Planungs- und Entscheidungsprozesses	78
4.3	Vergleich des Planungs- und Entscheidungsprozesses mit dem Einsatzmodell	79
5	Lagebild	81
5.1	Zweck und Inhalt	81
5.2	Aufbau des Lagebilds	84
6	Beurteilung der Lage (BdL)	86
6.1	Einführung	86
6.2	Lagefeld Auftrag	90
6.2.1	Inhalt des Lagefelds Auftrag	90
6.2.2	Taktische Bindungen	92
6.2.3	Entwicklung von Leitlinien in den taktischen Bindungen	94
6.2.4	Bedeutung der Leitlinien für die polizeiliche Ausbildung	96
6.2.5	Die Formulierung von Leitlinien	97
6.2.6	Taktische Ziele	98
6.2.7	Methodik und Aufbau bei der Beurteilung des Lagefelds Auftrag	99
6.2.8	Abgrenzung zum Lagefeld Recht	101
6.3	Sonstige Lagefelder	102

6.3.1	Bewertungskriterien	102
6.3.2	Methodik	106
6.3.3	Darstellungsformen in Klausuren	108
7	Entschluss	110
7.1	Begriff und Zweck	110
7.2	Entschlussmöglichkeiten	110
7.3	Inhalte des Entschlusses	111
7.4	Form des Entschlusses	112
7.5	Entschluss in der Lehre	113
7.6	Entschlussarten	115
7.6.1	Phasenentschluss	115
7.6.2	Phasenentschluss mit Besonderer Aufbauorganisation	116
7.6.3	Anpassungsentschluss und Alternativentschluss	119
7.7	Begründung von Entschlüssen	120
8	Durchführungsplan	124
8.1	Zweck und Inhalt	124
8.2	Darstellungsform	124
9	Befehl	126
9.1	Grundsätze der Befehlsgebung	126
9.2	Auftragstaktik vs. Befehlstaktik	127
9.3	Inhalt von Befehlen, Befehlsarten	127
9.3.1	Schriftlicher Befehl	128
9.3.2	Grafischer Befehl	132
9.3.3	Mündlicher Befehl	134
9.3.4	Vorbefehl	134
9.3.5	Rahmenbefehl	135
9.3.6	Besondere Anordnungen	135
10	Einsatzkonzeption	136
11	Einsatznachbereitung	138
11.1	Allgemeines	138
11.2	Verfahren der Einsatznachbereitung	138
11.3	Einflussfaktoren auf die Einsatznachbereitung	139

12	Besondere Einsatzanlässe	142
12.1	Versammlungen, Veranstaltungen, Ansammlungen	142
12.1.1	Einordnung der Einsatzlagen	143
12.1.2	Taktische Bindungen bei Versammlungen	145
12.1.3	Extremistische Veranstaltungen und Versammlungen	146
12.1.4	Tumultlagen (Tumultdelikte) im Rahmen des täglichen Dienstes	148
12.2	Lebensbedrohliche Einsatzlagen	151
12.2.1	Einordnung der Einsatzlagen	152
12.2.2	Bedeutung der Einordnung entsprechender Einsatzlagen	154
12.2.3	Sonstige gefährliche Einsatzanlässe	156
12.2.4	Exemplarische Abgrenzungsprobleme zwischen den geregelten Einsatzanlässen	158
12.2.5	Kompetenz für die Bewältigung dieser Einsatzanlässe in der Anfangsphase	161
13	Übungsteil	166
13.1	Beurteilung der Lage	167
13.2	Maßnahmen nach dem Einsatzmodell	175
13.3	Entschluss und Entschlussbegründung	177
Literaturverzeichnis		185
Abbildungsverzeichnis		193
Stichwortverzeichnis		195