

Inhaltsverzeichnis

Vorwort

Bearbeiterverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis

– Ordner 1 –

Teil A Texte

	Rn.
I. Auszug aus dem Grundgesetz für die Bundesrepublik Deutschland	1
II. Gesetzliche Bestimmungen	
1. Bund	
a) Beamtenstatusgesetz (Auszug)	2
b) Bundesbeamtengesetz (Auszug)	3
c) Deutsches Richtergesetz (Auszug)	4
2. Baden-Württemberg	
a) Landesbeamtengesetz (Auszug)	5
b) Landesrichter- und -staatsanwalts- gesetz (Auszug)	6
3. Bayern	
a) Leistungslaufbahngesetz (Auszug)	7
b) Bayerisches Richter- und Staatsanwalts- gesetz (Auszug)	8
4. Berlin	
a) Landesbeamtengesetz (Auszug)	8a
b) Gesetz über die Laufbahnen der Beamten (Auszug)	9
c) Berliner Richtergesetz (Auszug)	10
5. Brandenburg	
a) Beamtengesetz für das Land Brandenburg (Auszug)	11
b) Brandenburgisches Richtergesetz (Auszug)	12
6. Bremen	
a) Bremisches Beamtengesetz (Auszug)	13
b) Bremisches Richtergesetz (Auszug)	13a

	Rn.
7. Hamburg	
Hamburgisches Beamten-gesetz (Auszug)	14
Hamburgisches Richter-gesetz (Auszug)	14a
8. Hessen	
a) Hessisches Beamten-gesetz (Auszug)	15
b) Hessisches Richter-gesetz (Auszug)	15a
c) Hessisches Gleich-berechtigungsgesetz (Auszug) ..	15b
9. Mecklenburg-Vorpommern	
a) Beamten-gesetz für das Land Mecklenburg- Vorpommern (Auszug)	16
b) Landesrichter-gesetz des Landes Mecklenburg- Vorpommern (Auszug)	17
10. Niedersachsen	
a) Niedersächsisches Beamten-gesetz (Auszug)	17a
b) Niedersächsisches Richter-gesetz (Auszug)	18
11. Nordrhein-Westfalen	
a) Landesbeamten-gesetz (Auszug)	19
b) Landesrichter- und Staatsanwalts-gesetz (Auszug)	20
12. Rheinland-Pfalz	
a) Landesbeamten-gesetz (Auszug)	20a
b) Landesrichter-gesetz für Rheinland-Pfalz (Auszug)	21
13. Saarland	
a) Saarländisches Beamten-gesetz (Auszug)	21a
b) Saarländisches Richter-gesetz (Auszug)	22
14. Sachsen	
a) Sächsisches Beamten-gesetz (Auszug)	23
b) Richter-gesetz des Freistaates Sachsen (Auszug) ..	24
15. Sachsen-Anhalt	
a) Beamten-gesetz des Landes Sachsen-Anhalt (Auszug)	24a
b) Landespersonalvertretungsgesetz Sachsen-Anhalt	24b
c) Richter-gesetz des Landes Sachsen-Anhalt (Auszug)	25

	Rn.
16. Schleswig-Holstein	
a) Landesbeamtengesetz Schleswig-Holstein (Auszug)	25a
b) Schleswig-Holsteinisches Richtergesetz (Auszug)	26
17. Thüringen	
a) Thüringer Laufbahngesetz (Auszug)	26a
b) Thüringer Personalvertretungsgesetz	26b
c) Thüringer Richter- und Staatsanwältegesetz (Auszug)	27
III. Verordnungsrechtliche Bestimmungen	
1. Bund	
Bundeslaufbahnverordnung (Auszug)	28
2. Baden-Württemberg	
a) Verordnung der Landesregierung über die dienstliche Beurteilung der Beamtinnen und Beamten	29
b) Verordnung des Justizministeriums über die dienstliche Beurteilung von Richterinnen und Richtern sowie Staatsanwältinnen und Staatsanwälten	29a
3. Bayern	
Bemerkung zur bayerischen Laufbahnverordnung a. F.	30
3a. Berlin	
Berliner Beurteilungsverordnung für die Richter und Staatsanwaltschaft	30
4. Brandenburg	
a) Verordnung über die dienstliche Beurteilung von Beamtinnen und Beamten im Land Brandenburg	31
b) Brandenburgerische Beurteilungsverordnung für die Richter- und Staatsanwaltschaft	31a
c) Brandenburgerische Eignungsfeststellungsverordnung für die Richter- und Staatsanwaltschaft	31b
5. Bremen	
a) Verordnung über die dienstliche Beurteilung sowie andere Instrumente zur Feststellung der Eignung und Befähigung der bremischen Beamten	32

	Rn.
b) Verordnung über die Einzelheiten des Beurteilungswesens für Richterinnen und Richter sowie Staatsanwältinnen und Staatsanwälte	32a
6. Hamburg	
Verordnung über die Laufbahnen der hamburgischen Beamtinnen und Beamten (Auszug)	33
7. Hessen	
Hessische Laufbahnverordnung (Auszug)	34
7a. Mecklenburg-Vorpommern	
a) Landesverordnung über die Laufbahnen der Beamtinnen und Beamten in Mecklenburg-Vorpommern (Auszug)	34a
b) Beurteilungsverordnung Richterinnen und Richter, Staatsanwältinnen und Staatsanwälte	34b
8. Niedersachsen	
a) Niedersächsische Beurteilungsverordnung	34c
b) Niedersächsische Verordnung über die dienstliche Beurteilung der Richterinnen und Richter sowie Staatsanwältinnen und Staatsanwälte	34d
c) Niedersächsische Verordnung über die Erprobung der Richterinnen und Richter sowie Staatsanwältinnen und Staatsanwälte	35
8a. Nordrhein-Westfalen	
Verordnung über die Laufbahnen der Beamtinnen und Beamten im Lande Nordrhein-Westfalen (Auszug) . .	35a
8b. Verordnung über die Erstellung dienstlicher Beurteilungen der Richterinnen und Richter sowie der Staatsanwältinnen und Staatsanwälte im Geschäftsbereich des Ministeriums der Justiz	35b
8c. Verordnung über die Erprobung von Richterinnen und Richtern, Staatsanwältinnen und Staatsanwälte im Geschäftsbereich des Ministeriums der Justiz	35c
8d. Beamten- und Disziplinarzuständigkeitsverordnung JM	35d
9. Rheinland-Pfalz	
Laufbahnverordnung (Auszug)	36

	Rn.
10. Saarland	
Saarländische Laufbahnverordnung (Auszug)	37
11. Sachsen	
a) Verordnung der Sächsischen Staatsregierung über die dienstliche Beurteilung der Beamtinnen und Beamten	37a
b) Verordnung des Sächsischen Staatsministeriums der Justiz und für Demokratie, Europa und Gleichstellung über die dienstliche Beurteilung der Richterinnen und Richter sowie Staatsanwältinnen und Staatsanwälte	38
11a. Sachsen-Anhalt	
a) Beurteilungsverordnung des Landes Sachsen- Anhalt	38a
b) Verordnung über die Beurteilung der Richter und Staatsanwälte	38b
12. Schleswig-Holstein	
a) Landesverordnung über die Laufbahnen der Be- amtinnen und Beamten in Schleswig-Holstein (Auszug)	39
b) Landesverordnung über die dienstliche Beurteilung der Richterinnen und Richter sowie Staats- anwältinnen und Staatsanwälte	39a
13. Thüringen	
a) Thüringer Beurteilungsverordnung	40
b) Thüringer Beurteilungsverordnung Richter sowie Staatsanwälte einschließlich Anforderungsprofile .	40a
IV. Verwaltungsvorschriften (Beurteilungsrichtlinien)	
1. Bund	
a) Allgemeine Verwaltungsvorschrift zur Bundeslauf- bahnverordnung (Auszug)	40b
b) Richtlinien für die Beurteilung der Beamten und Beamtinnen der Zollverwaltung und der Bundes- monopolverwaltung für Branntwein	41

	Rn.
c) Dienstliche Beurteilung des Zivilpersonals im nachgeordneten Bereich des Bundesministeriums der Verteidigung	42
d) <i>[zurzeit nicht belegt]</i>	43

[Fortsetzung S. 5]

	Rn.
e) Richtlinie für die dienstliche Beurteilung von Beamtinnen und Beamten, Richterinnen und Richtern sowie dem höheren Dienst vergleichbaren Beschäftigten im Bundesministerium der Justiz und für Verbraucherschutz	44
2. Baden-Württemberg	
a) Gemeinsame Verwaltungsvorschrift aller Ministerien, des Rechnungshofs und des Landesbeauftragten für den Datenschutz und die Informationsfreiheit über die dienstliche Beurteilung der Beamtinnen und Beamten des Landes	45
b) Gemeinsame Verwaltungsvorschrift aller Ministerien und des Rechnungshofs über die Beschäftigung schwerbehinderter Menschen in der Landesverwaltung (Auszug)	45a
c) Verwaltungsvorschrift des Justizministeriums über die dienstliche Beurteilung von Richterinnen und Richtern und Staatsanwältinnen und Staatsanwälten	46
3. Bayern	
a) Dienstliche Beurteilung – allgemeine Beurteilungsrichtlinien	47
b) Inklusionsrichtlinien (Auszug)	47a
c) Gemeinsame Bekanntmachung der Bayerischen Staatsministerien der Justiz, des Innern, für Bau und Verkehr, der Finanzen, für Landesentwicklung und Heimat sowie für Arbeit und Soziales, Familie, Frauen und Integration betr. dienstliche Beurteilung der Richter und Richterinnen sowie der Staatsanwälte und Staatsanwältinnen	47b
d) Anforderungsprofile für Richter und Staatsanwälte	47c
4. Berlin	
a) Ausführungsvorschriften über die Beurteilung der Beamten des Verwaltungsdienstes	48

	Rn.
b) Gemeinsame Allgemeine Verfügung der Senatsverwaltung für Justiz und der Senatsverwaltung für Wirtschaft, Arbeit und Frauen betr. Beurteilungsrichtlinien der Richterinnen und Richter und Staatsanwältinnen und Staatsanwälte	48a
5. Brandenburg	
a) Verwaltungsvorschrift des Ministeriums des Innern und für Kommunales über die dienstliche Beurteilung der Beamtinnen und Beamten im Landesdienst	48b
b) Rundschreiben des Ministeriums des Innern zur BeurtVV	48c
c) Schwerbehindertenrichtlinien (Auszug)	48d
d) Gemeinsame Allgemeine Verfügung der Ministerin der Justiz und der Ministerin für Arbeit, Soziales, Gesundheit und Familie betr. dienstliche Beurteilung der Richterinnen und Richter, Staatsanwältinnen und Staatsanwälte	49
e) ErprobungsAV	49a
f) AnforderungsA	49b
6. Bremen	
a) Richtlinien über die dienstliche Beurteilung der Beamtinnen und Beamten der Laufbahn der Allgemeinen Dienste	50
b) Allgemeine Verfügung des Senators für Justiz und Verfassung über die dienstlichen Beurteilungen der Richterinnen und Richter und Staatsanwältinnen und Staatsanwälte	51
7. Hamburg	
a) Richtlinien über die Beurteilung der Beschäftigten der Freien und Hansestadt Hamburg	52
b) Allgemeine Verfügung der Behörde für Justiz und Gleichstellung Hamburg zur Durchführung von § 3a HmbRiG	53

	Rn.
8. Hessen	
a) Dienstliche Beurteilung der Beamtinnen und Beamten des Landes Hessen	54
b) Teilhaberichtlinien	54a
c) Runderlass betr. dienstliche Beurteilung der Richter und Staatsanwälte	55
9. Mecklenburg-Vorpommern	
a) Richtlinien über die dienstliche Beurteilung der Beamtinnen und Beamten sowie der Tarifbeschäftigten der Landesverwaltung	56
b) Erläuternde Hinweise der Landesregierung	56a
c) Verwaltungsvorschrift des Ministeriums für Justiz und Angelegenheiten der Europäischen Union betr. dienstliche Beurteilung der Richterinnen und Richter, Staatsanwältinnen und Staatsanwälte . . .	57
10. Niedersachsen	
a) Allgemeine Richtlinien für die dienstliche Beurteilung der Beschäftigten im unmittelbaren Landesdienst	58
b) Allgemeine Verfügung des Ministers der Justiz betr. die dienstliche Beurteilung der Richterinnen und Richter, Staatsanwältinnen und Staatsanwälte . . .	59
c) Schwerbehindertenrichtlinien (Auszug)	59a
11. Nordrhein-Westfalen	
a) Richtlinien für die dienstliche Beurteilung zur Vorbereitung von Personalmaßnahmen, insbesondere Beförderungsentscheidungen	60
b) Richtlinien für die Beurteilung und Beförderung der Beamtinnen und Beamten der Finanzverwaltung des Landes Nordrhein-Westfalen	61
c) Richtlinie zur Durchführung der Rehabilitation und Teilhabe von Menschen mit Behinderungen (SGB IX) im öffentlichen Dienst im Land NRW .	61a

	Rn.
d) Allgemeine Verfügung des Justizministeriums betr. dienstliche Beurteilungen der Richterinnen und Richter und der Staatsanwältinnen und Staatsanwälte	62
e) Allgemeine Verfügung des Justizministeriums betr. Erprobung von Richterinnen und Richtern, Staatsanwältinnen und Staatsanwälten	63
12. Rheinland-Pfalz	
a) Verwaltungsvorschrift des Ministeriums des Innern und für Sport zur Beurteilung der Beamtinnen und Beamten ohne den Bereich der Polizei, der Aufsichts- und Dienstleistungsdirektion und der Struktur- und Genehmigungsdirektionen	64
b) Verwaltungsvorschrift des Ministeriums der Justiz zur dienstlichen Beurteilung	65
c) Besetzungs-VV	65a
d) Teilhaberichtlinien	65b
13. Saarland	
a) Richtlinie über die dienstliche Beurteilung der Beamtinnen und Beamten im Geschäftsbereich des Ministeriums für Inneres und Sport	66
b) Allgemeine Verfügung des Ministeriums der Justiz betr. dienstliche Beurteilung der Richter, Richterinnen, Staatsanwälte und Staatsanwältinnen	67
14. Sachsen	
a) Verwaltungsvorschrift des Sächsischen Staatsministeriums des Innern über die dienstliche Beurteilung der Beamten und Beschäftigten im Geschäftsbereich des Sächsischen Staatsministeriums des Innern	68
b) Verwaltungsvorschrift des Sächsischen Staatsministeriums der Justiz über die dienstliche Beurteilung der Richter und Staatsanwälte einschl. der Anforderungsprofile für Eingangs- und Beförderungsämtler	69

	Rn.
15. Sachsen-Anhalt	
a) Einheitliche Beurteilungsrichtlinien	70
b) Beurteilungsrichtlinien des Ministeriums für Justiz und Gleichstellung des Landes Sachsen-Anhalt . .	71
c) Beurteilungsfortschreibungsrichtlinien	71a
d) Beurteilungsrichtlinien für Richter und Staats- anwälte	71b
16. Schleswig-Holstein	
a) Dienstvereinbarung zwischen dem Innen- ministerium und den Spitzenorganisationen der Gewerkschaften über die Beurteilung der Be- schäftigten des Landes (Auszug)	72
b) Beurteilung der Richterinnen und Richter des Landes Schleswig-Holstein (Dienstvereinbarung) .	73
c) Integrationsvereinbarung	73a
17. Thüringen	
a) Verwaltungsvorschrift für die Beurteilung der Be- amten im Geschäftsbereich des Thüringer Ministe- riums für Justiz und Kommunales	74
b) Verwaltungsvorschrift des Thüringer Justizminis- teriums betr. dienstliche Beurteilung von Richtern und Staatsanwälten	75

– Ordner 2 –

Teil B Die dienstliche Beurteilung der Beamten

	Rn.
I. Rechtsgrundlagen	
1. Das verfassungsrechtliche Prinzip der Bestenauslese .	76
a) „Eignung, Befähigung und fachliche Leistung“ als Auswahlmaßstab bei Personalentscheidungen . . .	78
b) Zu den Begriffen „Eignung“, „Befähigung“ und „fachliche Leistung“	81

	Rn.
c) Die dienstliche Beurteilung als Mittel der Bestenauslese	87
d) Allgemeine Bemerkungen zu Reformbestrebungen	90

[Fortsetzung S. 7]

	Rn.
2. Gesetzliche Bestimmungen zur dienstlichen Beurteilung	93
a) Bund	93
b) Länder	94
aa) Gegenstand der dienstlichen Beurteilung	94
bb) Regelbeurteilungen	95
cc) Bedarfsbeurteilungen	96
dd) Bekanntgabe der dienstlichen Beurteilung	98
ee) Besprechung der dienstlichen Beurteilung	99
ff) Beurteilungsinhalt	100
gg) Schwerbehinderte	101
hh) Ermächtigungen zum Erlass von Rechtsverordnungen	102
ii) Regelungsbefugnisse der obersten Dienstbehörden	103
3. Verordnungsrechtliche Vorschriften zur dienstlichen Beurteilung	104
a) Bund	104
aa) Vorbemerkungen zur Ermächtigungsgrundlage	104
bb) Zum Regelungsinhalt	107
b) Länder	111
aa) Gegenstand der dienstlichen Beurteilung	112
bb) Regelbeurteilungen	116
cc) Bedarfsbeurteilungen	117
dd) Ausnahmen von der Regel- und Bedarfsbeurteilung	120
ee) Zurückstellung der Regelbeurteilung	122
ff) Zuständigkeit	123
gg) Beurteilungsgespräch	123b
hh) Bekanntgabe der dienstlichen Beurteilung	124
ii) Besprechung der dienstlichen Beurteilung	125
jj) Dienstliche Beurteilung und Personalakte	126
kk) Beurteilungsinhalt und -maßstab	127
ll) Schwerbehinderte	131

	Rn.
mm) Regelungsbefugnisse der obersten Dienstbehörden	132
II. Verwaltungsvorschriften (Beurteilungsrichtlinien)	
1. Vorbemerkungen	133
a) Beurteilungsrichtlinien als Regelungsmittel	136
b) Verfahrensrechtliche Voraussetzungen für den Erlass von Beurteilungsrichtlinien	138
c) Inhalt und Grenzen der Bindungswirkung von Beurteilungsrichtlinien	148
2. Bund	153c
a) Zollverwaltung und Bundesmonopolverwaltung für Branntwein	154
b) Geschäftsbereich des Bundesministeriums der Verteidigung	155
aa) Berichterstattungsgespräch	156
bb) Regelbeurteilung	157

	Rn.
cc) Leistungs- und Befähigungsbeurteilung	158
dd) Beurteilungsbeitrag des Fachvorgesetzten . . .	159
ee) Berücksichtigung einer Beurteilung durch eine inter- oder supranationale Organisation bzw. einer Leistungsbewertung durch eine Gesell- schaft als Beurteilungsbeitrag	159a
ff) Reihung der Beamten einer Laufbahn und Be- soldungsgruppe im Rahmen der Beurteilungs- konferenzen, Maßstab	159b
c) Bundesministerium der Justiz	159c
3. Länder	160
a) Baden-Württemberg	161
aa) Inhalt der Beurteilung/Aufgabenbeschreibung	161
bb) Vorbeurteilung und Endbeurteilung, Gesamtbeurteilung	162
b) Bayern	163
aa) Ziele der dienstlichen Beurteilung – „wissen- schaftlich fundierte Auswahlverfahren“	164
bb) Punktwerte	165
cc) Beurteilungsmerkmale	166
dd) Zwischenbeurteilungen	167
ee) Arithmetisierungsverbot	168
c) Berlin	168a
aa) Leistungsbeurteilung und Befähigungs- einschätzung	168a
bb) Explizites Anforderungsprofil	168b
cc) Abweichen von der Erstbeurteilung	168c
d) Brandenburg	168d
aa) Reines Bedarfs- bzw. Anlassbeurteilungs- system	168d
bb) Beurteilungszeitraum	168e
cc) Bestätigungsvermerk	168f
dd) Gesamturteil zur Leistung und Befähigungs- beurteilung	168g

	Rn.
e) Bremen	168h
f) Hamburg	169
aa) Einbeziehung der Arbeitnehmer in den Kreis der zu Beurteilenden	169
bb) Beurteilungsmaßstab	170
cc) Regelbeurteilung nach individuellem Maß	171
dd) Beurteilungsgespräch	171a
g) Hessen	172
h) Mecklenburg-Vorpommern	173
aa) Bewährungsbeurteilung	173
bb) Bewertung der Leistungsmerkmale	174
cc) Gewichtung und Prinzip des arithmetischen Mittels	175
dd) Einhaltung von Richtwerten	176
i) Niedersachsen	176a
aa) Leistungsbeurteilung und Befähigungs- einschätzung, Gesamturteil	176a
bb) Erst- und Zweitbeurteiler, Beurteilungs- kommission, Gesamturteil	176b
j) Nordrhein-Westfalen	177
aa) Richtwertvorgaben	177
bb) Koppelung von (Leistungs-)Gesamtnote/Ge- samturteil und Beförderungseignung	178
k) Rheinland-Pfalz	180
aa) Besondere Befähigungsbeurteilung für Vorge- setzte	180
bb) Beurteilungsmittelwert, Richtwerte, Beur- teilungszeitraum	181
cc) Erörterung von Beurteilungsfragen, Beur- teilungsmaßstab	182
l) Saarland	183
aa) Bewährungszeitbeurteilung	183
bb) Regelbeurteilung lebensälterer Beamter	184
m) Sachsen	185

	Rn.
n) Sachsen-Anhalt	186
o) Schleswig-Holstein	187
aa) Vernetzung mit anderen Instrumenten	187
bb) Gegenstand der Gesamtbewertung	188
p) Thüringen	189
III. Beurteilungszwecke	
1. Der Einsatzzweck	191
a) Versetzungen	193
b) Abordnungen	194
c) Umsetzungen	195
2. Der Auslesezzweck	196
3. Besondere Zwecke der dienstlichen Beurteilung bei Be- amten auf Probe	199
4. Beurteilung und leistungsbezogene Elemente im Bezah- lungssystem	203
a) Leistungsstufe	204
b) Hemmung des Aufstiegs in den Steigerungsstufen	206
c) Leistungsprämien und -zulagen	207
5. Zur Problematik eines Motivationszweckes	210
6. Zur Problematik eines Hinweiszweckes	212
7. Schlussfolgerungen	215
	<i>[Fortsetzung S. 11]</i>

	Rn.
IV. Beurteilungsarten	
1. Vorbemerkungen zur Abgrenzung der dienstlichen Beurteilung von anderen dienstlichen Äußerungen qualifikationsbewertenden Charakters	216
a) Vorbereitende Stellungnahmen und Beurteilungsentwürfe	217
b) Besetzungsberichte und -statements	219
c) Einzelleistungsbewertungen	220
d) Zwischen- und Abschlusszeugnisse der Beamten auf Widerruf im Vorbereitungsdienst	221
e) Auslegungszweifel	222
f) Exkurs zur Laufbahnnachzeichnung	222a
g) Exkurs zu unterlassenen Beurteilungen	222f
2. Vorbemerkung zur Abgrenzung von dienstlicher Beurteilung und Dienstzeugnis	223
3. Regel- und Bedarfsbeurteilung	224
a) Begriffsbestimmungen	224
b) Regel- und Bedarfsbeurteilung als Mittel der Personalsteuerung und Personalauslese	225
c) Einzelfragen der Regelbeurteilung	230
aa) Beurteilungszeitpunkte	230
bb) Frühere Beurteilungen	236
cc) Ausnahmen von der Regelbeurteilung	240
d) Einzelfragen der Bedarfsbeurteilung	244
aa) Beurteilungsanlässe	244
bb) Frühere Beurteilungen	251
cc) Ausnahmen von der Bedarfsbeurteilung ..	252
4. Leistungs-, Befähigungs- und Eignungsbeurteilung .	253
a) Vorbemerkung zum Sprachgebrauch	253
b) Gegenstand der Leistungsbeurteilung	254
c) Gegenstand der Befähigungsbeurteilung	256
d) Gegenstand der Eignungsbeurteilung	258
5. Freie, strenggebundene und teilgebundene Beurteilung	262
V. Beurteilungsverfahren	
1. Zuständigkeit	267

	Rn.
a) Allgemeines	267
b) Unmittelbarer Dienstvorgesetzter	268
c) Höherer Dienstvorgesetzter	269
d) Fachvorgesetzte, politische Beamte, Tarifbeschäftigte	274
e) Rechtspolitischer Exkurs	276
2. Erkenntnisquellen	282
a) Allgemeines	282
aa) Vollständigkeit der Tatsachenfeststellungen	285
bb) Richtigkeit der Tatsachenfeststellungen ...	286
cc) Wertstandards, Wertvorstellungen und Verhaltensmaximen	287
b) Status- und dienstpostenbezogene Vorgaben ...	292
c) Eigene Tatsachenfeststellungen des Beurteilers	295
aa) Gegenstand der Beobachtungen	296
bb) Sammlung von Beobachtungen	300
d) Tatsachenfeststellungen Dritter	303
aa) Hilfspersonen des Beurteilers	304
bb) Berichtsform	306
cc) Art und Dauer der Aufbewahrung schrift- licher Berichte	308
e) Werturteile Dritter	310
f) Beurteilungsbeiträge Dritter	312
g) Gremiumsbesprechungen	313
h) Erfahrungssätze	315a
3. Anhörung des Beamten	316
4. Bekanntgabe der dienstlichen Beurteilung	319
5. Besprechung der dienstlichen Beurteilung	325
a) Abgrenzung der Beurteilungsbesprechung von anderenleistungs- und befähigungsbezogenen Er- örterungen zwischen Beurteiler und zu Beurteilendem	326
b) Besprechungsverzicht	329
c) Erläuterung von Werturteilen	330
d) Besprechungsteilnehmer	333
e) Besprechungsvermerk	334

	Rn.
6 Änderung einer dienstlichen Beurteilung	335a
7. Fragen des Personalakteninhalts	336
a) Aufnahme der dienstlichen Beurteilung in die Personalakte	336
b) Aufnahme weiterer, mit einer dienstlichen Beur- teilung zusammenhängender Schriftstücke in die Personalakte	337
c) Berichtigung einer dienstlichen Beurteilung ...	339

[Fortsetzung S. 13]

	Rn.
d) Entfernung einer dienstlichen Beurteilung	342
e) Entfernung einer vorbereitenden Stellungnahme	345
f) Exkurs zur Frage, ob Besetzungsberichte und -statements Personalakteninhalt sind	346
VI. Beurteilungsinhalt	
1. Grundsätzliches	348
2. Beurteilungszeitraum und Aufgabenbereiche	351
3. Einzelmerkmale	359
a) Normative Merkmalvorgaben	359
b) Merkmalkataloge in Verwaltungsvorschriften (Beurteilungsrichtlinien)	366
aa) Bundesministerium der Verteidigung, baden-württembergische Ministerien, Innenministerium des Landes Mecklenburg-Vorpommern, rheinland-pfälzisches Ministerium des Innern und für Sport und saarländisches Ministerium des Innern	366
bb) (<i>Gegenstandslos</i> , s. Rn. 363a)	
cc) Niedersachsen	373a
dd) Nordrhein-westfälisches Innenministerium	374
ee) Berliner Senatsverwaltung	375a
ff) Merkmalkataloge im Übrigen	376
c) Erläuterung der Einzelmerkmale	377
d) Bewertung der Einzelmerkmale	378
aa) Bundesministerium der Verteidigung, baden-württembergische Ministerien, Senatsverwaltung Berlin, Niedersachsen, nordrhein-westfälisches Innenministerium, rheinland-pfälzisches Ministerium des Innern und für Sport und saarländisches Ministerium des Innern	378
bb) Bayern, Sachsen und Brandenburg	386
cc) Hamburg	386a
dd) Mecklenburg-Vorpommern	387
ee) Schleswig-Holstein	388

	Rn.
4. Gesamturteile	389
a) Normative Gesamturteilsvorgaben	389
aa) Baden-Württemberg	390
bb) Berlin und Bremen	392
cc) Niedersachsen	392a
dd) Sachsen	393
ee) Thüringen	394
b) Gesamturteilkataloge in Verwaltungsvorschriften (Beurteilungsrichtlinien)	395
aa) Gegenstandsorientierte Übersicht	395
bb) Stufenfolgen	397
cc) Zur Koppelung von (Leistungs-) Gesamturteil/Gesamtnote und Beförderungseignung ..	397a
c) Zum Zusammenhang zwischen Einzelbewertungen und Gesamturteil	398
aa) Überblick über die Rechtsprechung	398
bb) Regelungen in Verwaltungsvorschriften (Beurteilungsrichtlinien)	400
d) Zur Festlegung von Richtwerten für das anteilige Verhältnis der Gesamturteilsstufen bei Regelbeurteilungen	403
aa) Überblick über die Rechtsprechung	403
bb) Zur Kritik an Richtwerten	406
cc) Probleme der Vergleichsgruppenbildung ...	414
dd) Richtwerte und Bedarfsbeurteilungen	415
ee) Richtwerte und Plausibilisierung von Beurteilungen	415a
5. Verwendungsvorschlag	416
VII. Besonderheiten bei der Beurteilung schwerbehinderter Beamter	
1. Normative Regelungen	419
2. Verwaltungsvorschriften (Beurteilungsrichtlinien) ...	422
a) Zur Beteiligung der Schwerbehindertenvertretung	422
b) Zur Art und Weise der Berücksichtigung der Schwerbehinderung	423

	Rn.
VIII. Rechtsschutz	
1. Formlose, nicht fristgebundene Rechtsbehelfe	428
a) Gegenvorstellung	429
b) Aufsichtsbeschwerde	432
2. Förmliche Rechtsbehelfe	434
a) Widerspruch	435
b) Zur Zulässigkeit einer verwaltungsgerichtlichen Klage	443
aa) Verwaltungsrechtsweg und örtliche Zustän- digkeit	443
bb) Klageart	445
cc) Zum Vorverfahren	449
dd) Klagefrist	450
ee) Rechtsschutzinteresse	451
c) Zur Begründetheit einer verwaltungsgerichtlichen Klage	452
aa) Verstoß gegen Verfahrensvorschriften oder -regeln	462
bb) Verkennen des gesetzlichen Rahmens oder der anzuwendenden Begriffe	471
cc) Falsche oder unvollständige tatsächliche Beurteilungsgrundlagen	474
dd) Nichtbeachtung allgemeingültiger Wert- maßstäbe	482
ee) Sachfremde Erwägungen	486
3. Muster	
a) Widerspruch gegen eine dienstliche Beurteilung . . .	487a
b) Klage auf Verurteilung des Dienstherrn zur Aufhebung einer dienstlichen Beurteilung	487b
c) Antrag auf Erlass einer einstweiligen Sicherungsan- ordnung zur Verhinderung der Beförderung eines Mitbewerbers	487c
4. Kosten und Gebühren	487d

Teil C Die dienstliche Beurteilung der Richter

Rn.

I. Rechtsgrundlagen

1. Das verfassungsrechtliche Prinzip der Bestenauslese, die Justizgewährungspflicht und die richterliche Unabhängigkeit 488
2. Gesetzliche Bestimmungen zur Richterbeurteilung 494
 - a) Bund 494
 - b) Länder 497
 - aa) Gegenstand der Richterbeurteilung 499
 - bb) Regelbeurteilungen 500
 - cc) Bedarfsbeurteilungen 501
 - dd) Beurteilungsbeiträge 501a
 - ee) Bekanntgabe der Richterbeurteilung 502
 - ff) Besprechung der Richterbeurteilung 503
 - gg) Richterbeurteilung und Personalakte 504
 - hh) Beurteilungsinhalt 505
 - ii) Schwerbehinderte 508
 - jj) Ermächtigungen zum Erlass von Rechtsverordnungen 509
 - kk) Regelungsbefugnisse der obersten Dienstbehörden 510
3. Verordnungsrechtliche Bestimmungen betreffend Richterbeurteilungen 512
 - a) Bund 512
 - b) Länder 513

II. Verwaltungsvorschriften (Beurteilungsrichtlinien)

1. Vorbemerkungen 517
 - a) Beurteilungsrichtlinien als Regelungsmittel 519
 - b) Verfahrensrechtliche Voraussetzungen für den Erlass von Beurteilungsrichtlinien 521
 - c) Inhalt und Grenzen der Bindungswirkung von Beurteilungsrichtlinien 524
2. Bund 528
3. Länder 529

	Rn.
III. Beurteilungszwecke	
1. Der Einsatzzweck	530
a) Versetzungen	531
b) Abordnungen	532
c) Übertragung anderer richterlicher Geschäfte bei demselben Gericht	533
2. Der Auslesezzweck	534
3. Besondere Zwecke der dienstlichen Beurteilung bei Rich- tern auf Probe	535
4. Abschließende Bemerkungen	536
IV. Beurteilungsarten	
1. Vorbemerkungen zur Abgrenzung der Richterbeur- teilung von anderen dienstlichen Äußerungen qualifika- tionsbewertenden Charakters	538
a) Vorbereitende Stellungnahmen und Beurteilungs- entwürfe	539
b) Besetzungsberichte und -statements	542

[Fortsetzung S. 17]

	Rn.
2. Vorbemerkung zur Abgrenzung von Richterbeurteilung und Dienstzeugnis	543
3. Regel- und Bedarfsbeurteilungen	544
a) Begriffsbestimmungen	544
b) Regel- und Bedarfsbeurteilung als Mittel der Personalsteuerung und Personalauslese	545
c) Einzelfragen der Regelbeurteilung	546
aa) Beurteilungszeitpunkte	546
bb) Frühere Beurteilungen	549
cc) Ausnahmen von der Regelbeurteilung	550
d) Einzelfragen der Bedarfsbeurteilung	552
aa) Beurteilungsanlässe	552
bb) Frühere Beurteilungen	558
cc) Ausnahmen von der Bedarfsbeurteilung	559
4. Leistungs-, Befähigungs- und Eignungsbeurteilungen .	560
a) Vorbemerkung zum Sprachgebrauch	560
b) Gegenstand der Leistungsbeurteilung	561
c) Gegenstand der Befähigungsbeurteilung	562
d) Gegenstand der Eignungsbeurteilung	563
V. Beurteilungsverfahren	
1. Zuständigkeit	567
a) Unmittelbarer Dienstvorgesetzter	567
b) Höherer Dienstvorgesetzter	568
c) Rechtspolitischer Exkurs	572
2. Erkenntnisquellen	576
a) Allgemeines	576
b) Status- und funktionsbezogene Vorgaben	581
c) Eigene Tatsachenfeststellungen des Beurteilers . .	584
d) Tatsachenfeststellungen und Werturteile Dritter .	587
aa) Hilfspersonen des Beurteilers	587
bb) Berichtsform	589
e) „Beurteilungsrunden“ mit den Vorsitzenden eines Gerichts	590a
f) Zur Verwendungsbreite	590b

	Rn.
3. Anhörung des Richters	591
4. Bekanntgabe der dienstlichen Beurteilung	592
5. Besprechung der dienstlichen Beurteilung	593
6. Fragen des Personalaktenrechts	594
VI. Beurteilungsinhalt	
1. Grundsätzliches	595
2. Beurteilungszeitraum und Aufgabenbereiche	596
3. Einzelmerkmale	597
a) Normative Vorgaben	597
b) Merkmalkataloge u.a. in Verwaltungsvorschriften (Beurteilungsrichtlinien)	598
aa) Zum Merkmal „Urteilsfähigkeit (Urteilsver- mögen)“	600
bb) Zum Merkmal „soziales Verständnis“	601
cc) Zum Merkmal „Fähigkeit, zu praktisch brauchbaren Lösungen zu kommen“ („Judiz“)	602
dd) Zu einigen weiteren Merkmalen	604
c) Erläuterung der Einzelmerkmale	610
d) Bewertung der Einzelmerkmale	611
4. Gesamturteile	615
a) Normative Vorgaben	615
b) Gesamturteilkataloge in Verwaltungsvorschriften (Beurteilungsrichtlinien)	616
c) Zum Zusammenhang zwischen Einzelbewertungen und Gesamturteil	620
d) Zur Festlegung von Richtwerten für das anteilige Verhältnis der Gesamturteilsstufen bei Regel- beurteilungen	621
VII. Besonderheiten bei der Beurteilung schwerbehinderter Richter	
1. Normative Regelungen	622
2. Verwaltungsvorschriften (Beurteilungsrichtlinien)	623
VIII. Rechtsschutz	
1. Formlose, nicht fristgebundene Rechtsbehelfe	624
2. Förmliche Rechtsbehelfe	626

	Rn.
a) Widerspruch	627
b) Zur Zulässigkeit eines Antrags auf dienst- gerichtliche Entscheidung	631
aa) Rechtsweg	631
bb) Antragsart	632
cc) Antragsbefugnis	633
dd) Zum Vorverfahren und zur Klagefrist ...	634
ee) Rechtsschutzinteresse	635
c) Zur Begründetheit eines Antrags auf dienst- gerichtliche Entscheidung	636
d) Zur Zulässigkeit einer verwaltungsgerichtlichen Klage	645
e) Zur Begründetheit einer verwaltungsgericht- lichen Klage	646

Stichwortverzeichnis